

*Budapesti Gazdasági Egyetem
Gazdálkodási Kar Zalaegerszeg*

Kiss Balázs

*Gazdálkodási és menedzsment szakképzés
projektmenedzsment szakirány*

*Hévíz Város Önkormányzat szervezeti és
intézményi működése*

2016.

Kiss Balázs

**Gazdálkodási és menedzsment szakképzés
projektmenedzsment szakirány**

**Hévíz Város Önkormányzat szervezeti és
intézményi működése**

2016.

4. sz. melléklet: könyvtári átvétel igazolása

18  57

BUDAPESTI GAZDASÁGI EGYETEM
ALKALMZOTT TUDOMÁNYOK EGYETEME

BGE

GAZDÁLKODÁSI KAR ZALAEGERSZEG

NYILATKOZAT

a szakdolgozat digitális formátumának benyújtásáról

A hallgató neve: KISS BALÁZS
Szak/szakirány: GAZDÁLKODÁS ÉS MENEDZSMENT/PROJEKTMENEDZSMENT

Neptun kód: GBSG*9 * A szakdolgozat megvédésének dátuma (év): 2016
A szakdolgozat címe: HÉVÍZ VÁROS ÖNKORMÁNYZAT SZERVEZETI ÉS INTÉZMÉNYI MŰKÖDÉSE

Belső (operatív) konzulens neve: VÉMETHNÉ CZALLER ZSUZSANNA

Külső (szakmai) konzulens neve: SZINTÉN LÁSZLÓ

Legalább 5 kulcsszó a dolgozat tartalmára vonatkozóan:

- TELEPÜLÉS TÖRTÉNETI ÁTTEKINTÉSE - *Szervezetek és működésük*
- ÖNKORMÁNYZATI MŰKÖDÉSE
- 2011. évi. CLXXXIX. TÖRVÉNY
- FELADATOK ÉS HATÁSKÖRÖK

Benyújtott szakdolgozatom **nem titkosított / titkosított.**

(Kérjük a megfelelőt aláhúzni! Titkosított dolgozat esetén a kérelem digitális másolatának a szakdolgozat digitális formátumában szerepelnie kell.)

Hozzájárulok / nem járulok hozzá, hogy nem titkosított szakdolgozatomat az egyetem könyvtára az interneten a nyilvánosság számára közzétegye. (Kérjük a megfelelőt aláhúzni!) Hozzájárulásom - szerzői jogaim maradéktalan tiszteletben tartása mellett -nem kizárólagos és időtartamra nem korlátozott felhasználási engedély.

Felelősségem tudatában kijelentem, hogy szakdolgozatom digitális adatállománya mindenben eleget tesz a vonatkozó és hatályos intézményi előírásoknak, tartalma megegyezik nyomtatott formában benyújtott szakdolgozatommal.

Dátum: 2016.05.30

Kiss Balázs
.....
hallgató aláírása

A digitális szakdolgozat könyvtári benyújtását és átvételét igazolom.

Dátum: 2016. MÁJ 30.
.....

Lécsó G. T.
.....

Budapesti Gazdasági Egyetem könyvtári munkatárs
Gazdálkodási Kar Zalaegerszeg
Könyvtár
8900 Zalaegerszeg
Gasparich u. 18/A
Adószám: 15929022-2-42

Beszámoló a szakmai gyakorlaton végzett tevékenységekről

Szakmai Gyakorlat beszámoló

Munkahelyi leírás:

1. Adóigazgatási feladatok:

- a helyi adókkal kapcsolatos adóztatási feladatok,
- a központi adónak minősülő gépjárműadó kivetése, beszédése,
- talajterhelési díj bevallások feldolgozása, a fizetendő díj megállapítása és beszédése,
- az adók módjára behajtandó köztartozások kezelése,
- adó-és értékbizonyítványok, adóigazolások kiállítása,
- a szükséges végrehajtási eljárások lefolytatása.

Az önkormányzat rendeletével szabályozott helyi adónemek vonatkozásában adóztatási feladatokat lát el, ennek keretében az építményadó, helyi iparüzési adó, valamint az idegenforgalmi adó vonatkozásában végzi a helyi adónemek kivetését, megállapítja a fizetendő adó mértékét, emellett vezeti az adózók nyilvántartását. Munkám során ezen feladatokban vettem részt.

2 .Pénzügyi feladatok:

E feladatok körébe tartozik a napi postában érkezett számlák, egyéb megkeresések osztályozása, az eredeti bankkivonatok elhelyezése a napi bankanyagokban, valamint a beérkezett szállítói számlákhoz az alapidokumentumok csatolása (megrendelő, szerződés, kötelezettségvállalás dokumentumai). További teendő a számlák szakmai teljesítésének igazoltatása a kötelezettségvállalási szabályzatban megjelölt ügyintézővel, a számlák érvényesíttetése, utalványoztatása, majd az Organ programon keresztül a pénzügyintézeti ügyfélterminálon való utalása. Ezen program használatát sikerült elsajátítanom illetve a gyakorlatban alkalmaznom

Városfejlesztési Osztály:

A Városfejlesztési Osztály feladata az önkormányzat városfejlesztési, városüzemeltetési feladatainak ellátása, a felújítások, beruházások előkészítése, végrehajtása, a projekt és pályázati tevékenységben való közreműködés, a város tervezési feladatainak ellátása, a feladatkörében a szervezési feladatok mellett építésügyi és műszaki igazgatási feladatok ellátása, a Parkolási Iroda tevékenységének felügyelete. Fejlesztésekkel kapcsolatos tudásom nagy részét ezen munkakörben sajátítottam el.

Szakmai gyakorlati napló	
1. hét (február 8-12.)	<ul style="list-style-type: none"> - Hivatali dolgozók munkakörének megismerése - Postakönyv kitöltésének rendjébe való betekintés
2. hét (február 15-19.)	<ul style="list-style-type: none"> - Iktatás való megismerkedés, gyakorlás - Gépjárműadóval kapcsolatos adatok ellenőrzése - Postai küldemények előkészítése
3. hét (február 22-26.)	<ul style="list-style-type: none"> - Könyvelési adatok ellenőrzése - Feltöltés a központi rendszerben
4. hét (február 29.)	<ul style="list-style-type: none"> - Bevételi illetve kiadás tételek ellenőrzése - Tárgyi eszközök értékcsökkenésével kapcsolatos teendők megismerése
5. hét (március 7-11.)	<ul style="list-style-type: none"> - Önkormányzati leltár készítése - Bérszámfejtés megismerése
6. hét (március 14-18.)	<ul style="list-style-type: none"> - Folyószámla egyeztetése könyveléssel.
7. hét (március 21-25.)	<ul style="list-style-type: none"> - Bérszámfejtés
8. hét (március 29.)	<ul style="list-style-type: none"> - Pályázatkészítéssel kapcsolatos adatok ellenőrzése
9. hét (április 4-8.)	<ul style="list-style-type: none"> - Tervrajzok feltöltés és egyeztetése - Hatósági osztály megismerése
10. hét (április 11-15.)	<ul style="list-style-type: none"> - Közfoglalkoztatottak kapcsolatos problémák megismerése
11. hét (április 18-22.)	<ul style="list-style-type: none"> - Bérszámfejtés részletes ismertetése
12. hét (április 25-29.)	<ul style="list-style-type: none"> - Könyvelési tételek felosztása
13. hét (május 2-6.)	<ul style="list-style-type: none"> - Postai Küldemények rangsorolása - Címzettek értesítése

Kiss Balázs

*Gazdálkodási és menedzsment szakképzés
projektmenedzsment szakirány*

*Hévíz Város Önkormányzat szervezeti és
intézményi működése*

2016.

Tartalomjegyzék

1. Bevezető.....	1
2. Hévíz település történeti áttekintése	1
2.1. Római kor és a tófürdő kialakulása:.....	2
2.2. Fürdőváros:	3
2.3. Községből város:.....	4
3. Önkormányzati működése és jogszabályi háttere	5
3.1. 2011. évi CLXXXIX. törvény Magyarország helyi önkormányzatairól:.....	5
3.1.1. Önkormányzati feladat- és hatáskörök:.....	6
3.1.2. A helyi önkormányzatok szervezete és működése:.....	8
3.1.3. Helyi önkormányzatok gazdasági alapjai:.....	11
4. Hévíz város önkormányzat működése:	14
4.1. Kötelező és önként vállalt feladatok ellátása:.....	14
4.2. Intézmények és azok működései:	16
5. Összegzés.....	23
Irodalom, és forrásjegyzék.....	24

1. Bevezető

Mikor szakdolgozatom témaválasztására esett a sor azért választottam az önkormányzatok működését és azon belül Hévíz város önkormányzatának elemzését mert gyakorlati munkásságomat ezen város polgármesteri hivatalban töltöttem. Választásomat elősegítette az is hogy szerettem volna betekintést nyerni a Hévíz város polgármesteri hivatal vezetésében és működésébe. Fontosnak tartottam, hogy az itt dolgozóktól elsajátítsam és magam hasznosítsam az ő általuk megszerzett tudást. Amit felhasználtam a dolgozatom megírása során. A szakdolgozatomat felhasznált információk alapján megkérdezések útján illetve az önkormányzatoktól kapott beszámolók alapján állítottam össze.

2. Hévíz település történeti áttekintése

Hévíz város Délnyugat-Magyarországon található, **Zala megyében**, A város területén a világon egyedülálló természetes tőzegmedrű gyógytó van, amelynek köszönhetően kereskedelmi szálláshelyeken eltöltött vendégéjszakák tekintetében **Budapest** után 2012-ben Magyarország második legnépszerűbb településévé vált.



Hévízi-tó



Hévízi-tó ősszel

Turizmus:

A városfejlődését **turizmusra** alapozza. Kereskedelmi szálláshelyeken eltöltött vendégéjszakák tekintetében 1,0 millió vendégéjszakával (2012) Magyarország második legnépszerűbb települése **Budapest** után; legnagyobb külföldi piacai **Németország** (258ezer), **Oroszország** (181 ezer) és **Ausztria** (97 ezer). Népszerűségét természetesen elsősorban a területén található gyógyító hatásáról is ismert **tónak** köszönheti. A mára már több mint 200 éves fürdőhagyományokkal rendelkező gyógyhelyet évente több százezer turista keresi fel. A nemzetközi vendégforgalom további növekedése várható, hiszen egyre több turista érkezik a közeli **sármelléki repülőtérre**.

Hévíz a Magyar Fürdővárosok Országos Szövetségének tagja.

2.1. Római kor és a tófürdő kialakulása:

A történelmi emlékek is bizonyítják ,hogy Hévíz **már a rómaiak idejében is ismert** volt. A vizet leginkább mindennapi tevékenységük során használták, mégpedig a bőr megmunkálására. A hévízi tó gyógyerejéről, csodatevő erejéről az akkori időkből, egy **legenda** mesél.

A hévízi fürdőkultúra és az egyedi gyógyító terápiák kialakulása **gróf I. Festetics György** nevéhez fűződik, aki az **1795-től** kezdte el a tavon a fürdőfejlesztést. A tó mellett egy fürdőtelepet hozott létre, ami főként a helyi parasztság körében volt népszerű. Majd a fürdőnek és a melegvíznek mind nagyobb híre ment, **egyre távolabbról is érkeztek a gyógyulni vágyók**. Több mint 100 év elteltével (1905-ben) a fürdő haszonbérleti joga átkerült a keszthelyi Reischl Vencel sörgyáros tulajdonába, aki folytatta a már megkezdett fejlesztéseket. Ennek eredményeképpen a Hévízfürdő már országos hírre tett szert.



2.2. Fürdőváros:

Amit a Festeticseknek köszönhetünk:

Hévíz **fejlődése töretlen** volt, és a fejlődés napjainkra is jellemző. Hévíz hírnevét azonban nemcsak a gyógyvíz vitathatatlan ereje tette híressé, hanem a neves hévízi orvosok is megalapozták a település hírét. Az utóbbi idők fürdőfejlesztései az itt gyógyuló betegek ellátás-színvonalának növelését célozták meg. A Tófürdő rekonstrukciója során felújították a fürdőépületeket.



Hévíz legfőbb vonzereje kétségkívül az **egyedülálló gyógyító** és a benne rejlő gyógyító erő. Napjainkban azonban nem lehet elkerülni a 35-50 év közötti korosztály megnyerését szolgáló, kínálatbővítő modernizációt. Ezt követően megépült az új épületrész, melyben **szauna**, gőzfürdő, jégfürdő, sóbarlang, medencék találhatóak meg.



A közelmúlt fejlesztéseinek köszönhetően Hévíz nemcsak megőrizheti, hanem meg is erősítheti helyét, mint a hazai és nemzetközi gyógy-idegenforgalom egyik legnépszerűbb központja.

Hévíz a megvalósuló fejlesztéseknek köszönhetően **megfiatalodik**, képes kielégíteni mind mai törzsvendégei, mind az egyre nagyobb számban idelátogató fiatal, családos vendégek legkülönbözőbb igényeit.¹

2.3. Községből város:

A mai település Hévízszentandrás és Egregy községek egyesítéséből jött létre 1946-ban. 1992. május 1-jén városi címet kapott.

Látnivalók:

- Védett lápterület, véderdő és park
- Dr. Schulhof Vilmos sétány és a Sétáló utca (Rákóczi utca)
- 1998-ban adták át az új hétornyú Szentlélek római katolikus templomot
- A településen áthalad az **Országos Kéktúra**.

¹A fürdő kultúra fejlődése <http://www.heviz.hu/hevizi-to/a-furdokultura-fejlolese>

- Városháza és a Városháza előtti tér, Nymphae című díszkút
- Hévíz város Pantheonja
- Szoborpark
- Szent András a kereszten
- Hévízgyógyfürdő és Szent András Reumakórház
- Történelmi villák
- Muzeális Gyűjtemény/Fontana Mozi

3. Önkormányzati működése és jogszabályi háttere

3.1. 2011. évi CLXXXIX. törvény Magyarország helyi önkormányzatairól:

Az **Országgyűlés elismeri és védi** a helyi **választópolgárok** közösségének önkormányzáshoz való **jogát**.

A **helyi önkormányzatok** az egységes állami szervezetrendszer részeként **hozzájárulnak** az Alaptörvényben foglalt **államcélok megvalósításához**, elősegítik a jogszabályi kötelezettségek teljesítését.

Az Országgyűlés **tisztelettel adózva** hazánk haladó önkormányzati hagyományai előtt, az Alaptörvényben meghatározott önkormányzati jogok kiteljesítése, a helyi önkormányzáshoz szükséges feltételek megteremtése, a nemzeti együttműködés erősítése, a települések önfenntartási képességének elősegítése, valamint a helyi közösség öngondoskodásra való képességének erősítése érdekében figyelembe véve a Helyi Önkormányzatok Európai Chartájában foglalt alapelveket az Alaptörvény végrehajtására, az Alaptörvény 31. cikk (3) bekezdése, az 51. § (2) és (3) bekezdése tekintetében az Alaptörvény *T*) cikk (1) bekezdése alapján.²

Az önkormányzati feladatok külön bonthatók vannak a **kötelezően** elvégzendők és az **önként** vállalt feladatok.

² 2011. évi CLXXXIX. törvény Magyarország <http://jogiportal.hu/view/magyarorszag-helyi-onkormanyzatairol-szolo-2011-evi-clxxxix-tv>

Az **önkormányzati rendszer egyik alapelve**, hogy a helyi önkormányzatok **alapjogai egyenlőek** de a feladataik azonban eltérőek is lehetnek. Az egymástól eltérő, ésszerű feladat és hatáskörmegosztás érvényesül mind a települési és megyei önkormányzatok, mind az eltérő adottságú települési önkormányzatok között.

A helyi önkormányzatok egyrészt a helyi igényektől és **teljesítőkéességüktől függően** egymástól **eltérő** önkormányzati **feladat** és **hatásköröket vállalhatnak**, másrészt törvény a nagyobb lakosságszámú és teljesítőkéességű önkormányzatoknak **több kötelező feladat** és **hatáskört** állapíthat meg.

A helyi önkormányzatokról szóló törvény 8.§ (4) bekezdése szerint a települési önkormányzat **köteles gondoskodni:**

- egészséges ivóvíz ellátásról,
- az óvodai nevelésről,
- az általános iskolai oktatásról és nevelésről,
- az egészségügyi és a szociális alapellátásról,
- a közvilágításról,
- a helyi közutak és a köztemető fenntartásáról,

A helyi önkormányzatok feladat és hatáskörei **két nagy csoportba** oszthatók:

- Önkormányzati és**
- Államigazgatási ügyekre**

3.1.1. Önkormányzati feladat- és hatáskörök:

Alaptörvényünk a helyi **közügyek önálló intézését** illetve a **helyi közhatalom gyakorlását** rendeli az önkormányzatok hatáskörébe Ezek a feladatok a helyi érdekű közügyek széles körét fogják át. Az **Ötv.**(önkormányzati törvénykönyv) **ide sorolja** a lakosság **közszolgáltatásokkal való ellátását, a közhatalom helyi gyakorlását, valamint mindezek feltételeinek helyi megteremtését.** Az önkormányzati feladat és hatáskörökön belül **meg kell különböztetni;**

- a) kötelező hatáskörök
- b) önként vállalat (fakultatív) jogköröket.
- c) önkormányzati hatósági ügyek

a) Kötelező hatásköröket kizárólag törvény állapíthat meg. Már maga az **Ötv. rögzíti azokat a feladatokat**, amelyekről minden települési önkormányzat **köteles gondoskodni**. A kötelező feladat ellátásához szükséges **anyagi feltételeket az Országgyűlésnek kell biztosítania**.

b) Önként vállalt (fakultatív) feladat és hatáskörök kérdésében a **képviselőtestület** vagy **helyi népszavazás** jogosult **dönteni**. Az **önkormányzat** maga **határozza meg**, hogy a kötelezettségek teljesítésén túl, lehetőségeitől függően mely **feladatokat**, és azokat **milyen mértékben és módon látja el**. A fakultatív feladatvállalás **nem veszélyeztetheti** tehát a **kötelező feladat** és hatáskörök gyakorlását. Emellett az önkormányzat kizárólag olyan helyi közügyek ellátására vállalkozhat, amelyet jogszabály nem utal más szervek hatáskörébe. Az önként vállalt **helyi közügyekben** az önkormányzat **mindent megtehet, ami jogszabályt nem sért**.

c) Az önkormányzati ügyek sajátos csoportját alkotják az önkormányzati hatósági ügyek. Az ügyek hatósági jellegét tekintve, arra a következtetésre juthatunk, hogy lényegében **semmi különbség nincs az önkormányzati és az államigazgatási hatósági ügyek között**. Ezekben a kérdésekben az önkormányzat a közhatalom helyi gyakorlását valósítja meg. A helyi társadalmi viszonyok rendeletben történő szabályozásán túl **ide tartoznak** azok az esetek, amikor a képviselőtestületek egyes **polgárokat ügyféli minőségben érintő egyedi ügyekben döntenek**, mint pl. engedélyezés, szociális támogatások stb.

Az önkormányzati feladat- és hatáskörök gyakorlása és átruházása:

Az önkormányzati feladat- és hatáskörök **címzettje a képviselőtestület**. Ez persze nem jelenti azt, hogy egyedül kéne megoldania minden önkormányzati feladatot, vagy közvetlenül ő hozna minden önkormányzati döntést illetve csak ő gyakorolhatna minden hatáskört.

Az **Ötv.** lehetővé teszi a testületek számára, hogy egyes **hatáskörüket átruházzák a polgármesterre, a bizottságokra, a részönkormányzat testületére, a kisebbségi önkormányzat testületére**. Az ilyen hatáskörök gyakorlásához utasítást adhatnak és vissza is vonhatják ezeket. Az átruházott hatáskör **tovább nem ruházható**. Az átruházás kérdésében csak maga a képviselőtestület dönthet. Mivel a lakosságot is érintő kérdésekről van szó, indokolt erről **rendeletben illetve magában az SZMSZ-ben**

(szervezeti és működési szabályzat) rendelkezni. Az Ötv. ugyanakkor garanciális okból hosszan sorolja azokat a hatásköröket, amelyek a testületek kizárólagos jogkörei, tehát **át nem ruházhatók.** Ilyen pl. maga a **rendeletalkotás,** a helyi népszavazás kiírása, bizonyos választások és kinevezések, költségvetés megállapítása, társulások létrehozása stb.

3.1.2. A helyi önkormányzatok szervezete és működése:

A képviselőtestület

Az önkormányzati feladat meghatározó része a képviselőtestületet illetik meg, vagyis a települési **önkormányzat meghatározó szerve** a képviselőtestület. A képviselőtestület tagjait **négyévente választják** meg. A képviselőtestületek létszámát **törvény határozza meg** az adott település lakosságának figyelembevételével. A tízezer vagy annál kevesebb lakosú település esetén egyéni listás választási rendszerben **legkevesebb 2 fő, de max 8 fő** lehet. A tízezernél **több lakosú településen** és a fővárosi **kerületekben** a képviselők egyéni **választókerületben jutnak mandátumhoz.** A képviselőtestület meghatározott számú képviselő és a **polgármester** aki egyben a **képviselőtestület elnöke** együttesen alkotja. A képviselőtestület tevékenysége négy évig, a következő választások napjáig tart.

A települési önkormányzati képviselő

A települési képviselő a **település egészéért vállal felelősséget.** Részt vehet a képviselőtestület döntéseinek előkészítésében, végrehajtásuk szervezésében és ellenőrzésében. A települési képviselő az alakuló ülésen, illetve a megválasztását követő ülésen **esküt vagy fogadalmat tesz.** A települési önkormányzati képviselő megbízatása, jogai és **kötelezettségei a megválasztásával keletkeznek,** jogai és kötelezettségei a **megbízatás megszűnésével érnek véget.**

A képviselőtestületi bizottságok

A képviselőtestület **határozza meg bizottsági szervezetét,** és **választja meg bizottságait.** A képviselőtestület a **kétezernél több lakosú településen** kötelezően **pénzügyi bizottságot** választ. A **törvény** más bizottság megalakítását is **kérheti,** így **ha** az önkormányzat **három**

vagy annál **több** nevelési-oktatási **intézményt tart fenn**, köteles **közoktatási ügyekkel foglalkozó bizottságot létesíteni és működtetni**. A vagyonyilatkozatok vizsgálatát a szervezeti és működési szabályzatban **meghatározott bizottság végzi**. A bizottság feladata, hogy előkészíti a képviselőtestület döntéseit, szervezi és ellenőrzi a döntések végrehajtását. A bizottság elnökét és **tagjainak** több mint a felét a települési **képviselők közül kell választani**.

A polgármester

A polgármester a települési **önkormányzat** első számú **vezetője** és képviselője. A polgármesteri jogviszony lehet **főállású**, illetve társadalmi **megbízatású** jogviszony. A **háromezer** vagy annál **több** lakosú helyi önkormányzatnál a megválasztott polgármester automatikusan **főállásban látja el feladatát**. A **háromezernél kevesebb** lakosú önkormányzatnál a választásokat előtt a polgármesterjelöltnek **jelezni kell**, ha **főállású** polgármesterként kíván **tevékenykedni**. A feladatok és hatáskörök tekintetében **nincs** különbség a **főállású** és a **társadalmi megbízatású között**. De a képviselőtestület az SZMSZ módosításával maga is főállásúra változtatja. Erre egyszer van lehetőség. A polgármester **tagja a képviselőtestületnek**, ezért települési képviselőnek is tekintendő. A polgármesternek **esküt** vagy **fogadalmat kell tennie** a képviselő-testület előtt. **Díjazása** attól **függ**, hogy **főállású** vagy **társadalmi megbízatású** polgármester illetve függ a település **lakosságának számától**. Amennyiben a polgármestert ismételtén megválasztották, az új bére nem lehet alacsonyabb, mint a korábbi bére volt. A képviselőtestület jutalmat állapíthat meg a polgármesternek munkájának értékelése alapján.

Az alpolgármester

A **képviselőtestület** a polgármester javaslatára, **titkos szavazással** a polgármester helyettesítésére, munkájának segítésére egy vagy több **alpolgármestert választhat**. A **képviselőtestület** legalább egy alpolgármestert **saját tagjai közül választ** meg. Az alpolgármester **munkássága megszűnik az új polgármester megválasztásával**, valamint ha a feladatköreit a **polgármester** teljes körűen **megvonja**. Az alpolgármester a polgármester irányításával látja el feladatait. Az alpolgármester feladatai a tisztségre történő megválasztásával kezdődnek és az új képviselőtestület üléséig tart. Az SZMSZ határozza meg az alpolgármesterek számát és jogviszonyuk (főállás, társadalmi

megbízás) módját. Az alpolgármester **fizetését** és emelését a képviselőtestület úgy állapítja meg, hogy az **ne érje el a polgármester bérét.**

A képviselőtestület hivatala

A képviselőtestület egy **hivatalt hoz létre polgármesteri hivatal elnevezéssel** ami az önkormányzat működésével, államigazgatási ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátásával foglalkozik. Az Ötv. előírása szerint az **ezernél kevesebb lakosú**, a megyén belül egymással határos községek az igazgatási feladataik ellátására **körjegyzőséget alakítanak és tartanak fenn.** Ezernél több, de kétezernél kevesebb lakosú község is részt vehet körjegyzőségben, körjegyzőség székhelye kétezernél több lakosú település is lehet. A **körjegyzőség fenntartásának költségeihez** a képviselőtestületek a településük **lakosságának arányában járulnak hozzá.** Az ezernél kevesebb lakosú község képviselőtestülete is létrehozhat önálló hivatalt, ha a képesítési követelményeknek megfelelő. A körjegyzőséghez csatlakozni, abból **kiválni** a **naptári év első napjával** lehet. A **körjegyzőt a képviselőtestületek** együttes ülése **nevezi ki.** A körjegyző **kinevezéséhez egybehangzó döntése** szükséges. A **körjegyző ellátja** a képviselőtestületek, a bizottságok és a települési képviselők működésével kapcsolatos igazgatási feladatokat, a polgármesterek hatáskörébe tartozó államigazgatási döntések előkészítését és végrehajtását. A **körjegyző** vagy megbízottja köteles **mindegyik** képviselőtestület **ülésén részt venni.** A **körjegyző évente beszámol** minden képviselőtestületnek a körjegyzőség **munkájáról.** Hetente legalább egy napon köteles minden községben ügyfélfogadást tartani. A **körjegyzőség működésének ellenőrzését,** a feladatok egyeztetését **polgármester végzi**

A jegyző (aljegyző)

A polgármester az önkormányzati, valamint az államigazgatási feladatait a képviselő testület hivatalának közreműködésével látja el. A polgármester a képviselőtestület döntései szerint és saját önkormányzati döntéseivel irányítja a hivatalt. A **polgármester** gyakorolja az egyéb munkáltatói **jogokat a jegyző tekintetében.** A **képviselőtestület** képesítési követelményeknek megfelelő **jegyzőt nevez ki.** A képviselőtestület a jegyző, a főjegyző javaslatára a kinevez aljegyzőt a jegyző helyettesítésére. A **kinevezés**

határozatlan időre szól. A jegyző a polgármester irányítása mellett vezeti a képviselőtestület hivatalát.

3.1.3. Helyi önkormányzatok gazdasági alapjai:

Az önkormányzat különféle **közszolgáltatásokat** is **nyújthat**, amiből bevétele keletkezik, illetve **saját tulajdonnal** rendelkezik, és költségvetési **bevételeivel/kiadásával** önállóan **gazdálkodik**.

A **helyi önkormányzatok bevételei** alapvetően három csoportba sorolhatóak:

- Saját bevételek,
- Átengedett központi bevételek,
- Állami hozzájárulások, támogatások.

Az önkormányzat vagyona:

- Tulajdonából, és vagyoni értékű jogokból áll
- Törzsvagyon a többi vagyontárgytól elkülönítve kell nyilvántartani, ez lehet:
- Forgalmképtelen: közutak, műtárgyak, terek, parkok, ingó dolgok
- Korlátozottan forgalomképes: közművek, intézmények, középületek, ingatlanok

Az önkormányzat bevételei:

Saját bevételek:

A saját bevételeket az állam törvényi keretek kijelölésével befolyásolja.

Így például **törvény határozza meg**, hogy egy települési önkormányzat milyen helyi adót vezethet be, és a bevezetett helyi **adónak** mennyi a maximális **mértéke** (adóplafon). Kizárólag a települési önkormányzat **képviselő-testülete jogosult** a törvényben szereplő helyi adófajták tényleges **bevezetésére**, illetőleg a törvényi adóplafonon belül a **helyi adó mértékének megállapítására**.

Saját bevételek lehetnek:

- Törvényben megállapított és helyi adók: az építményadó, a telekadó, idegenforgalmi adó
- Saját tevékenységből származó bevétel: bérleti díj
- Illeték
- Átvett pénzeszközök
- Bírságok X hányada
- Vadászati jog haszonbérbe adása
- Egyéb bevételek

Átengedett központi adók:

A helyi **önkormányzatok** részére **átengedett központi bevételeket**, ezek fajtáját és mértékét az **Országgyűlés** törvényben (rendszerint a költségvetési törvényben) **állapítja meg**.

Az ide sorolandó bevételek tehát **függetlenek** a helyi **önkormányzat döntésétől**. Ezeket a bevételeket **nem használhatja fel** az önkormányzat tehát ezeket az adókat ugyan a helyi önkormányzatok szedik be még is **teljes mértékben** az **államot illeti meg**, ilyen például a **gépjármű adó**. Az **átengedett központi bevételek** körébe jelenleg az alábbi bevételek tartoznak:

- Magánszemélyek jövedelemadójának meghatározott része
- Egyéb megosztott adók
- Más gazdálkodó szervektől átvett bevételek
- Céltámogatás, címzett támogatás, kiegészítő állami támogatás:
- Céltámogatás: csak az adott célra használható fel (társadalmilag kiemelt célok)
- Címzett támogatás: meghatározott célra használható fel (önkormányzat)
- Kiegészítő állami támogatás illeti meg az önhibáján kívül hátrányos helyzetben lévő településeket³

³Önkormányzatok gazdasági alapjai <http://jogiasztens.blogspot.hu/2011/05/onkormanyzatok-gazdasagi-alapjai.html>

Állami hozzájárulások és támogatások:

A helyi önkormányzatok bevételeiben **jelentős szerepet** töltenek be az **állami hozzájárulások és támogatások**. A támogatások többsége esetén a támogatásokat, hozzájárulásokat jogcímeit, a jogosultság **mértékét**, illetve a **felhasználás módját** minden évben a költségvetési **törvényben rögzítik**.

Ezekon kívül még **jelentős bevételi** forrást jelentenek az önkormányzati alrendszerben az **egészségbiztosítási támogatások**, amelyek az Egészségbiztosítási Alapból származnak, és az egészségügyi intézményt fenntartó helyi önkormányzatokat illetik meg.

Az önkormányzatok még ezen kívül **bővíthetik bevételeiket** egyéb **pályázati úton** elnyert fejlesztési **támogatásokkal**. Ezek egy része teljes egészében a központi költségvetésből származik, másik része pedig az Európai Unióból származó támogatás.

A helyi önkormányzatoknak vannak kiadásai is:

Elég **változó** az egyes helyi **önkormányzatok kiadásai**, hiszen egészen **más** egy kis települési önkormányzat **helyzete**, mint egy **nagy városi önkormányzaté**, egy **hátrányos helyzetű** térségben lévő **önkormányzat** helyzete, mint egy fejlett térségben lévőé. Mégis összességében elmondhatjuk, hogy a helyi önkormányzatok kiadásainak **jelentős részét** az önkormányzati **intézmények működési kiadásai emésztik fel**. Az utóbbi években az önkormányzati fejlesztések **uniós és hazai támogatások megkönnyítik** a kisebb önkormányzatok **kiadásainak finanszírozását**.

4. Hévíz város önkormányzat működése:



Polgármesteri hivatal

4.1. Kötelező és önként vállalt feladatok ellátása:

A többi helyi önkormányzatnak így Hévíz város önkormányzatának is vannak kötelezően elvégzendő feladatai illetve önként vállalt feladatai.

Kötelező feladatok:

A önkormányzatokról szóló törvény szerint a települési önkormányzat **köteles gondoskodni:**

- egészséges ivóvíz ellátásról,
- az óvodai nevelésről,
- az egészségügyi és a szociális alapellátásról,
- a közvilágításról,

- a helyi közutak és a köztemető fenntartásáról,
- a helyi közutakon, a helyi önkormányzat tulajdonában álló közforgalom elől el nem zárt magánutakon, valamint tereken, parkokban és egyéb közterületeken közúti járművel történő várakozás (parkolás) biztosításáról
- A helyi önkormányzatokról szóló törvény szerint a települési önkormányzat köteles biztosítani a nemzeti és az etnikai kisebbségek jogainak érvényesülését.

Önként vállalt feladatok:

1) A helyi önkormányzatokról szóló törvény szerint a települési önkormányzat feladata a **helyi közszolgáltatások körében**, amelyekből maga **határozza meg** a lakosság igényei alapján, anyagi lehetőségeitől függően **mely feladatokat**, milyen mértékben és módon **lát el**:

- a **közösségi tér biztosítása**, valamint a közművelődési, tudományos, művészeti tevékenység, sport támogatása érdekében **Hévízi Sportegyesület** **illetve Gróf I. Festetics György Művelődési Intézmény**, Város Könyvtár és Muzeális Gyűjtemény elnevezéssel intézmény **fenntartása**, társadalmi szervezetek, egyesületek, alapítványok egyéb szervezetek támogatása az éves költségvetési rendeletben meghatározottak szerint,
- a szociális ellátásról, valamint a gyermek és ifjúsági feladatokról való gondoskodás keretében idősök bennlakásos **Teréz Anya Szociális Integrált Intézmény működtetése**,
- az oktatásról való gondoskodás keretében **általános iskola és gimnázium épületeinek fenntartása**,
- a köztisztaság és a településtisztaság érdekében a **szemétszállításról** való **gondoskodás**, a helyi **közutak, közterületek, parkok** fenntartásáról való **gondoskodás**,
- a **csapadékvíz elvezetésének** az egész település területére történő kiterjesztése,
- a helyi **tömegközlekedésről való gondoskodás** a menetrend szerinti személyszállítóval történő megállapodás alapján,
- a lakásgazdálkodás keretében az önkormányzati **bérlakás állomány** hasznosításáról, kezeléséről történő **gondoskodás**,

- településfejlesztés tekintetében a község **idegenforgalmi fejlesztését** szolgáló **programok**, tervek **kidolgozása**: településfejlesztési koncepció, jóléti víztározó kialakításának kezdeményezése,
- Az Önkormányzat vállalja, hogy a **fejlesztési projektek** megvalósításával **elősegíti** a további **munkahelyteremtés** feltételeinek megvalósítását és javítását.
- **Hozzájárul** a rendelkezésre álló **anyagi eszközök** biztosításával az élhetőbb **település további fejlődéséhez**.

4.2.Intézmények és azok működései:

Hévíz város önkormányzata **négy nagyobb intézményt** tart fenn. Ezeket az intézményeket saját költségeiből kell kigazdálkodnia. Amit bevételeiből tud megtenni. Rendelkezik egy saját tulajdonban lévő Brunszvik Teréz Napközi Otthonos Óvodával (**BTNO**) illetve egy Gazdasági Műszaki Ellátó Szervezettel (**GAMESZ**) amelyiknek a konyhája országos étkeztetési szinten az egyik legjobb minőségű ételeket készíti. Ezen felül még elmondhatja hogy rendelkezésükre áll egy idősök otthona amely a Teréz Anya Szociális Integrált Intézmény (**TASZII**). illetve mint minden nagyobb város így Hévíz város is rendelkezik egy művelődési központtal ami a a Festetics György Művelődési Központ (FGY) nevet kapta.

Brunszvik Teréz Napközi Otthonos Óvoda (BTNO)



Intézmény a 2015-ös évben 7 óvodai csoporttal működött.

Az óvoda 191 férőhelyes.

Dolgozói létszámunk: 27 fő.

A Pedagógiai Szakszolgálat nem csak logopédust, gyógy-testnevelőt, hanem külön fejlesztő pedagógust is biztosít, akik heti két alkalommal fejlesztik a kiszűrt gyermekeket.

Egyéni fejlesztésre szoruló gyermekeknél a csoportban dolgozó óvónők is végeznek a szakvéleményben leírtaknak megfelelő egyéni fejlesztést, melynek során féléves ciklusokra bontják az elvégzendő feladatokat, és értékelik a gyermek fejlődését.

A mozgásban, érésben lemaradt kisgyermekkel, az óvodafejlesztő óvodapedagógusai is foglalkoznak.

Tárgyi feltételeink:

A fenntartó önkormányzat mindig biztosította az óvoda működéséhez szükséges feltételeket. Intézményünk tárgyi ellátottsága jó, a csoportszobák bútorzata, a különböző nevelési területekhez tartozó eszközök és technikai felszerelések szintén megfelelnek az elvárásoknak. Illetve folyamatos fejlesztés alatt áll.

Óvodai alapítvány anyagi forrásait erősíti óvodabáli bevételek, és támogatások pénzbeli adományai is. Az alapítvány támogatásával vezették be a múzeumpedagógiai foglalkozásokat a 2015/16-os nevelési évtől.

Gazdasági Műszaki Ellátó Szervezet (GAMESZ)

Az intézmény jogállása, feladata:

Az intézmény önálló jogi személyiséggel rendelkező, önállóan gazdálkodó költségvetési szerv, az éves költségvetési előirányzata felett teljes jogkörrel rendelkezik, gazdálkodását Hévíz Város Önkormányzat Képviselőtestülete által alkotott költségvetési rendelete határozza meg.

A GAMESZ intézmény dolgozóinak összlétszáma 70 fő.

Feladata összetett, mivel elvégzi Hévíz városgazdálkodásával kapcsolatos feladatokat:

- parkfenntartás,
- köztisztaság,
- temetőfenntartás

Valamint ellátja az önkormányzat által fenntartott öt, részben önállóan gazdálkodó közintézmény karbantartási, gazdálkodási és könyvelési feladatait, működteti az egészségügyi alapellátáshoz tartozó orvosi rendelőket, a fogorvosi ellátást valamint az orvosi ügyeletet.

Műszaki csoport:

A műszaki csoport ellátja az intézmények üzemeltetésével kapcsolatos műszaki és gondnoki feladatokat.

Biztosítja az intézmények épületeinek, berendezéseinek üzemképes állapotát, folyamatos karbantartását.

Ellátja a fűtési feladatokat. Kisebb fejlesztési és felújítási feladatokat is végez.

Parkfenntartási és köztisztasági csoport:

A parkfenntartási és köztisztasági csoport végzi a város közterületeinek fenntartási munkáit. A 31 hektáros önkormányzati tulajdonú zöldterületeinek kialakítása, gondozása, felújítása, tisztántartása a feladata. A terület 80 %-a intenzíven művelt.

Ápolja az út menti fasorokat, parkokat, virágágyásokat, gondoskodik a járdák, utak, játszóterek tisztaságáról. A virágágyakba 20.000 db egynyári palántát, árvácskát és ehhez 9.000 db virághagymát ültet ki szezononként

350 db egyéb balkonnövényt, 400 db nagycserpes muskátlit.

Évente megrendezi Hévíz Város környezetszépítő versenyét:

- kert, balkon,

-intézményi,

-vendéglátóhely kategóriákban, valamint az Adventi díszítő versenyt.

Munkájuk révén a város minden évben részt vesz a "Virágos Magyarországért" mozgalomban. A város 2009-ben elnyerte a legtisztább magyar település címet.



GAMESZ Junior étterem

Az intézmény saját fenntartású konyhájában biztosítja a városi intézmények ellátottjainak és dolgozóinak az étkeztetést.

A konyha közvetlenül a GAMESZ vezető irányításával, az élelmezésvezető közreműködésével működik.

A konyha naponta átlag 800-850 fő részére ebédet, 380 napközis részére tízórait, uzsonnát, és a középiskolai kollégistáknak reggelit és vacsorát készít. Ellátja az Önkormányzat városi rendezvényeinek vendégétkeztetését is.

Egészségügyi ellátás:

A GAMESZ működteti az egészségügyi alapellátás részét képező háziorvosi, gyermekorvosi és fogorvosi szolgálatot és az orvosi ügyeletet. Biztosítja az orvosi rendelők fűtését, takarítását.

Temetőfenntartás:

A temetőgondnok elvégzi a helyi köztemetőben a temetkezéssel kapcsolatos feladatokat és biztosítja a temetők rendjét.



Teréz Anya Szociális Integrált Intézmény (TASZII)



Az intézmény látja el Hévíz város szociális alapellátási, szakellátási, valamint egészségügyi alapellátási feladatait. Ebből kifolyólag szinte nincs olyan felmerült lakossági szükséglet e két területen, mely esetekben ne kerülnénk kapcsolatba a születéstől az elmúlásig a családok mindennapjai, élete során.

2015. év során is magas szakmai színvonalon működtetik szolgáltatásaikat, az ott dolgozók minden esetben arra törekedtek, hogy e törékeny és érzékeny területen, a humánium kerüljön mindenek előterébe.

Az intézmény olyan típusú ellátást kínál azoknak az idős, önmagukról önállóan gondoskodni nem képes embereknek, akik otthonukban egészségi állapotuk, idős koruk, vagy speciális gondozási igényeik miatt már nem elláthatók, és a családi háttér sem képes rá, hogy a nap 24 órájában a hozzátartozó segítségére legyen.

Festetics György Művelődési Központ (FGY)

A Művelődési Központ által rendezett Fesztiválok töretlen népszerűségnek örvendenek. A nagy tömegeket megmozgató fesztiválokon kívül az intézmény számos egyéb rendezvényt, programot szervez a városban. Összességében elmondható, hogy a Művelődési Központ által megvalósított rendezvények több mint 250 napra biztosítottak programlehetőséget a város lakóinak és az ide látogató vendégeknek egyaránt. Ezen felül a Muzeális Gyűjtemény két épületében kiállításokkal, előadásokkal, rendezvényekkel várjuk az érdeklődőket.

- A 2015-ös esztendőben Intézményünk Művelődési részlege szervezett:
- 17 fesztivált, összesen 51 nap,
- 151 napon rendszeresen ismétlődő programot,
- 8 városi megemlékezést és számos emlénapot.

A Muzeális Gyűjtemény a rendkívül látogatott volt. Szeptembertől az intézmény üzemeltetni kezdte azt a nagyszabású beruházás keretében megvalósult Múzeumot, mely méltó emléket állít a város történelmének.

Hévíz rendelkezik még egy Fontana Filmszínházzal amely egyre népszerűbb a környéken. 2015 ben a 2012-es esztendőhöz képest több mint 60%-al növelte meg a nézőszámát. Míg bevételei ezen idő alatt kétszeresénél is jobban növekedtek. A 2015-ös évben több mint 45.000 néző váltott jegyet a moziba, s a bevételek meghaladták a 442 e. forintot. Ez a nézőszám egy vidéki nagyváros plaza mozi nagytermének megfelelő nézettség.



A könyvtár Országos Szabó Lőrinc Versmondó versenyét a hazai legrangosabbak között jegyik, mind a szervezés, mind a helyszín, mind a zsűri miatt. A könyvtár folyamatosan rendez nagyszerű előadássorozatokat, mint a Hévízi Szabadegyetem, vagy a Spirituális kör. A Könyvtár programjai a helyi lakosok és a belföldi turisták számára kínálnak tartalmas időtöltést. A könyvtári rendezvényeken a látogatószám stabilan 30-70 fő között mozog.⁴

5. Összegzés

Szakedolgozatomat a Hévíz Település történet áttekintésével kezdtem, ott kifejtettem, hogy Hévíz hogy alakult fürdővárossá a Római kortól kezdve egészen napjainkig. Majd az Önkormányzati működés jogszabályinak háttérét vizsgáltam meg, hogy és miképp működnek Magyarországon az önkormányzatok rendszerei. Az önkormányzat bevételeinek fő forrása a saját bevételekből, az átengedett központi adókból valamint az állami támogatásokból áll. A saját bevételeken belül a helyi adókból származik a legtöbb bevétel. Dolgozatom további részében lakóhelyemhez közeli Hévíz város önkormányzat rövid bemutatásával foglalkoztam, vagy is annak kötelező és önként vállalt feladatait illetve Hévíz város intézményeinek működését vizsgálom meg a rendelkezésemre álló adatok alapján.

⁴Hévíz gazdasági és műszaki ellátó szervezete
<http://www.onkormanyzat.heviz.hu/kozerdeku/intezmenyek/kozszojalati/gazdasagi-muszaki-ellato-szervezete?vakbarat=1?vakbarat=1>

Irodalom, és forrásjegyzék

1. <http://www.heviz.hu/hevizi-to/a-furdokultura-fejlolese>
2. http://www.tankonyvtar.hu/hu/tartalom/tamop425/2011_0001_548_Alkotmanyjog/ch16s05.html
3. <http://jogiportal.hu/view/magyarorszag-helyi-onkormanyzatairol-szolo-2011-evi-clxxxix-tv>
4. Hévízi Polgármesteri Hivatal szervezeti és Működési Szabályzata
5. <http://jogiasszisztens.blogspot.hu/2011/05/onkormanyzatok-gazdasagi-alapjai.html>
6. <http://www.onkormanyzat.heviz.hu/kozerdeku/intezmenyek/kozszoigalati/gazdasagi-muszaki-ellato-szervezete?vakbarat=1?vakbarat=1>
7. Festetics György Művelődési Központ beszámoló 2015 és 2014 évi
8. Anya Szociális Integrált Intézmény beszámoló 2015 és 2014 évi
9. Brunszvik Teréz Napközi Otthonos Óvoda beszámoló 2015 és 2014 évi
10. Gazdasági Műszaki Ellátó Szervezet beszámoló 2015 és 2014 évi
11. Hévíz Város Önkormányzat Képviselő-testületének 34/2014. (X. 30.) önkormányzati rendelete

NYILATKOZAT

Alulírott, Kiss Balázs nyilatkozom, hogy a záró dolgozatomban foglalt tények és adatok a valóságnak megfelelnek, és az abban leírtak a saját munkám eredményei.

Kelt: Zalacsány, 2016.05.30.

Kiss Balázs sk.

hallgató aláírása

7. sz. melléklet: szakdolgozat összefoglalása



BUDAPESTI GAZDASÁGI EGYETEM
ALKALMAZOTT TUDOMÁNYOK EGYETEME

BGE

GAZDÁLKODÁSI KAR ZALAEGERSZEG

ÖSSZEFOGLALÁS (benyújtandó két példányban)

Hévíz Város Önkormányzat szervezeti és intézményi működése

Kiss Balázs

Gazdálkodási és menedzsment szakképzés projektmenedzsment szakirány

Szakdolgozatomat a Hévíz Település történet áttekintésével kezdtem, ott kifejtettem, hogy Hévíz hogy alakult fürdővárossá a Római kortól kezdve egészen napjainkig. Illetve hogy alakult közösségből várossá. Majd az Önkormányzati működés jogszabályinak háttereit vizsgáltam meg, hogy és miképp működnek Magyarországon az önkormányzatok rendszerei. Az önkormányzat bevételeinek fő forrása a saját bevételekből, az átengedett központi adókból valamint az állami támogatásokból áll. A saját bevételeken belül a helyi adókból származik a legtöbb bevétel. Dolgozatom további részében lakóhelyemhez közeli Hévíz város önkormányzatának bemutatásával foglalkoztam, vagy is annak kötelező és önként vállalt feladatait illetve Hévíz város intézményeinek működését vizsgáltam meg a rendelkezésemre álló adatok alapján.