

**BUDAPESTI GAZDASÁGI FŐISKOLA
GAZDÁLKODÁSI KAR ZALAEGERSZEG**

**Közbeszerzési eljárás folyamatának bemutatása
egy konkrét eljáráson keresztül**

Belső konzulens: Dr. Szekeres Diána PhD

Külső konzulens: Dr. Kovács Lajos

Verebélyi Dávid

Nappali tagozat

Gazdálkodási és menedzsment

Szolgáltatás menedzsment



NYILATKOZAT

a szakdolgozat digitális formátumának benyújtásáról

A hallgató neve: Verebélyi Dávid

Szak/szakirány: Gazdálkodási és menedzsment, Szolgáltatásmenedzsment

Neptun kód: TX3PF4. A szakdolgozat megvédésének dátuma (év): 2016

A szakdolgozat pontos címe:

Közbeszerzési eljárás folyamatának bemutatása egy konkrét eljáráson keresztül

Belső konzulens neve: Dr. Szekeres Diána PhD.

Külső konzulens neve: Dr. Kovács Lajos

Legalább 5 kulcsszó a dolgozat tartalmára vonatkozóan:


Közbeszerzés, törvényváltozás, Európai Unió, eljárás, ajánlatkérő, ajánlattevő

Benyújtott szakdolgozatom **nem titkosított / titkosított.**

Hozzájárulok / nem járulok hozzá, hogy nem titkosított szakdolgozatomat a főiskola könyvtára az interneten a nyilvánosság számára közzétegye. Hozzájárulásom - szerzői jogaim maradéktalan tiszteletben tartása mellett - egy nem kizárólagos, időtartamra nem korlátozott felhasználási engedély.

Felelősségem tudatában kijelentem, hogy szakdolgozatom digitális adatállománya mindenben eleget tesz a vonatkozó és hatályos intézményi előírásoknak, tartalma megegyezik a nyomtatott formában benyújtott szakdolgozatommal.

Dátum: 2016.01.04.


.....
hallgató aláírása

A digitális szakdolgozat könyvtári benyújtását és átvételét igazolom.

Dátum: 2016.01.04.


.....
könyvtári munkatárs

Tartalomjegyzék

Köszönetnyilvánítás.....	4
Bevezetés	5
1. A Közbeszerzés rendszere	7
1.1. A közbeszerzés fogalma	7
1.2. A közbeszerzési piac definíciója	7
1.3. A közbeszerzési piac tágabb értelmezése	8
1.4. A közbeszerzési piac szűkebb értelmezése.....	8
1.5. A közbeszerzési piac szereplői	8
1.6. A közbeszerzés rövid magyarországi története	9
1.7. A közbeszerzés drágább? A közbeszerzési piac hatékonysága	13
2. A közbeszerzés során alkalmazható eljárás fajták.....	16
2.1. Az alkalmazandó eljárásrend.....	16
2.2. A klasszikus ajánlatkérők által alkalmazott eljárás fajták	17
2.2.1. Nyílt közbeszerzési eljárás	18
2.2.2. Meghívásos eljárás	20
2.2.3. Tárgyalásos eljárás (korábban: Hirdetménnyel induló tárgyalásos)	21
2.2.4. Hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás	24
2.2.5. Versenypárbeszéd.....	28
2.2.6. Keretmegállapodásos eljárás	30
2.2.7. Innovációs partnerség.....	32
2.2.8. A "4 ajánlattevős" eljárás	35
3. Az eljárást megelőző tevékenységek	37
3.1. Az ajánlatkérő által az eljárásba bevont személyek, az ajánlatkérő eljárása	37
3.2. A közbeszerzési tervezés	38
3.3. Az éves statisztikai összegezés	39
3.4. A közbeszerzés tárgyai	39
3.5. Az eljárások dokumentálására, a kapcsolattartásra és a határidők számítására vonatkozó szabályok.....	41

3.6. A közbeszerzési dokumentáció tartalma	44
3.7. Összeférhetetlenség	47
4. Az eljárás lefolytatása.....	50
4.1. A vizsgált közbeszerzési eljárás folyamatának bemutatása.....	50
4.2. Az eljárás elindítása - Az eljárást megindító hirdetmény feladása.....	52
4.3. A kiegészítő tájékoztatás szabályai	57
4.4. Előzetes vitarendezés, iratbetekintés	58
4.5. A beérkezett ajánlatok felbontása	61
4.6. Az ajánlatok elbírálása.....	61
4.7. Hiánypótlás kérése.....	63
4.8. Ajánlattevők tájékoztatása az eljárás eredményéről.....	64
4.9. A közbeszerzési eljárás alapján kötött szerződés	65
5. A felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadóval készített interjú véleményezése	69
6. Összefoglalás	72
Ábrajegyzék.....	74
Táblajegyzék.....	74
Mellékletek listája.....	74
Irodalomjegyzék	75
Mellékletek	78

Köszönetnyilvánítás

Ezúton szeretném megköszönni Dr. Kovács Lajos vállalati konzulensemnek, hogy szaktudásával és ötleteivel segített a szakdolgozatom megírásában, illetve tapasztalatai átadásával megismerhettem a dolgozatom alapját képező, friss közbeszerzési törvényt.

Továbbá szeretném hálámat kifejezni Dr. Szekeres Diána PhD főiskolai konzulensemnek, hogy időt és energiát nem sajnálva segített a dolgozatom elkészítésében. Meglátásai, szakmai és jogi ismeretei által munkám értékesebbé válhatott.

Külön szeretnék köszönetet mondani édesapámnak, Verebélyi Miklósnak, hogy szakmai tanácsaival hozzájárult a dolgozatom létrejöttéhez.

Végül, de nem utolsó sorban köszönetemet fejezem ki Zsupanekné Dr. Palányi Ildikó tanárnőnek, aki folyamatos segítségével támogatott tanulmányaim során.

Bevezetés

Diplomamunkám keretében egy közbeszerzési eljárás lefolytatását mutatom be, konkrét eset alapján. A beszerzés folyamatán keresztül összehasonlítom a korábban érvényes, és a 2015. november 2-ával hatályba lépett új Közbeszerzési törvényt. Szakdolgozatom célja, hogy a változások bemutatásával választ találjak arra a kérdésre, hogy szükséges volt-e teljes mértékben újra alkotni ezt az amúgy is állandóan változó törvényt.

Az általam választott eljárás az „Önkormányzati Társulás Pókaszepetk és térsége ivóvízminőségének javítására” ajánlatkérő által, ivóvízkutak kivitelezési munkáinak elvégzése tárgyában lefolytatott, „KEOP-1.3.0/09-11-2011-0029 számú építési beruházás, a Gyűrűs-Pókaszepetk települések ivóvízminőség javítása” c. projekt keretén belül.

A dolgozatom első fejezetében bemutatom magát a közbeszerzést, mint rendszert, ismertetem a közbeszerzés fogalmát, illetve a közbeszerzési piac általános definícióját, tágabb és szűkebb értelmezését valamint bemutatom a közbeszerzési piac szereplőit is. Nagyobb terjedelemben prezentálom a közbeszerzés eddigi magyarországi történetét, kitérve az eddig alkalmazott közbeszerzési törvényekre, és végül arra a kérdésre keresem a választ, hogy mennyire költséghatékony a közbeszerzési piac, vagyis megéri-e közbeszerzés útján beszerezni a kívánt terméket vagy szolgáltatást.

A második fejezetben ismertetem az alkalmazandó eljárásrend kiválasztásának módját, valamint bemutatom az összes eljárás fajtát, amelyeket klasszikus ajánlatkérőként alkalmazhatunk: a nyílt, a meghívásos, a tárgyalásos, a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárást, a versenypárbeszédet, a keretmegállapodásos eljárást, és a 2015. évi CXLI. törvény által újonnan behozott innovációs partnerséget, valamint a korábban már alapjaiban létező, de megreformált "4 ajánlattevős" eljárást.

A harmadik fejezetben bemutatom azokat a tevékenységeket, amelyek szükségesek az eljárás megindítása előtt. Kik azok a személyek, akiknek részt kell venniük az eljárásban, és kiket vonhat be ajánlatkérő a folyamatba. A közbeszerzési terv elkészítésének és publikálásának módját, az éves statisztikai összegezés elkészítésének szükségességét és határidejét, a közbeszerzés tárgyait attól függően, hogy az ajánlatkérő pontosan mit is szeretne beszerezni. A fejezet további részében

kitérek azokra a szabályokra, amelyeket be kell tartani annak érdekében, hogy az eljárás dokumentálása, az ajánlattevőkkel való kapcsolattartás és az eljárás során megadott határidők mind a törvény előírásainak megfelelően legyenek meghatározva. Ismertetem azokat az elemeket, amelyeket feltétlenül tartalmaznia kell a közbeszerzési dokumentációnak, és végül bemutatom az új törvény legkorábban módosított és ezáltal leghírhedtebb részét, az összeférhetlenségre vonatkozó szabályozást.

A negyedik fejezetben térek ki a közbeszerzési eljárás menetének bemutatására, szemléltetve a választott eljárás lépéseit. Részletesen foglalkozom az eljárást megindító felhívás tartalmával, külön kitérve az alkalmasság követelményeire és a kizáró okokra. Bemutatom a kiegészítő tájékoztatásra, az előzetes vizarendezésre és az iratbetekintésre vonatkozó szabályokat, valamint a benyújtott ajánlatok felbontásának menetét. Ismertetem a bontás utáni lépéseket, többek között a hiánypótlás kérés, az ajánlattevők tájékoztatása az eljárás eredményéről, valamint a nyertessel történő szerződéskötés szabályait.

A dolgozatom elkészítése során alkalmam nyílt interjút készíteni egy több mint 10 éve közbeszerzésekkel foglalkozó szakemberrel, az interjú teljes anyaga a dolgozatom mellékletét képezi, illetve az ötödik fejezetben a kérdésekre adott válaszok lényegét kiemelve megpróbálom összefoglalni az új törvényre vonatkozó észrevételeket.

1. A Közbeszerzés rendszere

1.1. A közbeszerzés fogalma¹

A közbeszerzés egy olyan jogilag szabályozott versenyeztetési eljárás, amely során az ajánlatkérők, vagyis a közpénz felhasználására jogosult szervezetek az alapelvi rendelkezéseket figyelembe véve és a közbeszerzésre vonatkozó jogszabályokat betartva, a potenciális gazdasági szereplőktől (ajánlattevőktől) ajánlatot kérnek abból a célból, hogy beszerzési igényüket kielégítsék és szerződést kössenek azzal, aki a leginkább megfelelő az adott eljárásban a bírálati szempontokat figyelembe véve.

Ezen piac közgazdasági jelentőségét az adja, hogy a közbeszerzési eljárások lefolytatása által megkötött szerződések, valamint az ajánlatkérők beszerzési igényeinek kielégítése révén hatalmas összegű közpénzből finanszírozott megrendelés áramlik a gazdaságba (2010. évben: 1496,5 Mrd Ft, 2011. évben: 1457,3 Mrd Ft², 2012. évben: 1333,5 Mrd Ft, 2013. évben: 2394,3 Mrd Ft³, 2014. évben: 2135,9 Mrd Ft^{4,5}).

1.2. A közbeszerzési piac definíciója

Azt a jogilag szabályozott találkozási helyet, ahol az ajánlatkérők (vevők) és az ajánlattevők (eladók) a közbeszerzési tárgyakra, mint beszerzési igényre vonatkozóan (árubeszerzés, szolgáltatás megrendelés – szolgáltatási koncesszió -, építési beruházás – építési koncesszió) szerződést kötnek a szabályozott eljárásrendet követve, a definíció szerint közbeszerzési piacnak nevezzük.

Nagyon fontos kiemelni, hogy mint minden közgazdaságilag értelmezett piacon kik lehetnek ezen piacok szereplői, és milyen követelmények, előírások határolják be, illetve határozzák meg a piac szereplőinek tevékenységét.

Felmerülhet tágabb és szűkebb behatárolása a közbeszerzési piacnak.⁶

¹ Kirchhof Attila: A közbeszerzés gyakorlata, Szentendre Város Polgármesteri Hivatal Budapest, 2011 5-6. oldal

² <http://www.parlament.hu/irom39/07419/07419.pdf> (letöltés dátuma: 2015. december 10.)

³ <http://www.parlament.hu/irom40/00147/00147.pdf> (letöltés dátuma: 2015. december 10.)

⁴ http://kozbeszerzes.hu/data/documents/2015/08/12/KH_kozbeszerzesek_jogorvoslatok_2014.pdf (letöltés dátuma: 2015. december 10.)

⁵ Kirchhof Attila: A közbeszerzés gyakorlata, Szentendre Város Polgármesteri Hivatal Budapest, 2011 5-6. oldal

⁶ Kirchhof Attila: A közbeszerzés gyakorlata, Szentendre Város Polgármesteri Hivatal Budapest, 2011 6-7. oldal

1.3. A közbeszerzési piac tágabb értelmezése

Bárki, bármely szervezet lehet a közbeszerzési piac szereplője, hiszen a közbeszerzési szabályozás egyik legfontosabb alapelve az esélyegyenlőség biztosítása, továbbá a versenysemlegesség és az átláthatóság. Jellemzően ezen feltételek betartásával tudnak a közbeszerzési alapelvek érvényesülni, vagyis kellőképpen demokratikusnak kell lennie a piacnak a jogi szabályozás következtében.⁷

1.4. A közbeszerzési piac szűkebb értelmezése

Amennyiben azokról a piaci szereplőkről teszünk említést, akik részt vesznek a közbeszerzésben, vagyis valóban részesei ennek a piaci szegmensnek, tehát potenciális vevők és eladók, akkor szűkebb értelemben beszélünk a közbeszerzési piacról.

Fontos megemlíteni, hogy a vevői oldalt tekinthetjük körülhatárolhatóbbnak a szűkebb értelemben vett közbeszerzési piacon, mivel ez az oldal foglalja magába azokat a szervezeteket, amelyek a közpénzen keresztül valósítják meg beszerzéseiket, és ezek a résztvevők tartoznak a tágabb értelemben vett állami szervek közé.⁸

1.5. A közbeszerzési piac szereplői⁹

A jogalkotók azok, akik megteremtik a közbeszerzési piac jogi környezetét, szabályozását.

Ha a jogi oldalról közelítjük meg, akkor nem is létezhetne jogalkotó nélkül a mai értelemben vett közbeszerzési piac, hiszen csak azon beszerzések esetében beszélhetnünk közbeszerzésről, amelyek a közbeszerzési szabályok alkotta környezetben valósulnak meg.

A jogi rendszer legmeghatározóbb szervezete a Közbeszerzési Hatóság, egy autonóm jogállású szervezet, közvetlenül az Országgyűlésnek alárendelve, amelynek legfontosabb feladatai, *"hogyan a közérdeket, az ajánlatkérők és az ajánlattevők érdekeit figyelembe véve, hatékonyan közreműködjön a közbeszerzési politika alakításában, a*

⁷ Kirchhof Attila: A közbeszerzés gyakorlata, Szentendre Város Polgármesteri Hivatal Budapest, 2011 6. oldal

⁸ Kirchhof Attila: A közbeszerzés gyakorlata, Szentendre Város Polgármesteri Hivatal Budapest, 2011 6-7. oldal

⁹ Kirchhof Attila: A közbeszerzés gyakorlata, Szentendre Város Polgármesteri Hivatal Budapest, 2011 8-9. oldal

*jogszerű közbeszerzési magatartások kialakításában és elterjesztésében, elősegítve a közpénzek nyilvános és átlátható módon történő elköltését.*¹⁰

Rigó Csaba, a Közbeszerzési Hatóság 2015. novemberben megválasztott elnöke is kifejtette, hogy mi az a cél, amelyek elérése kiemelkedő prioritást élvez: *"egy olyan korszerű, szolgáltató hatóság kialakítása, amely maradéktalanul megfelel az új törvényi kihívásoknak és ügyfélközpontúságával élen jár a hazai közigazgatásban."*¹¹

Az alábbi szervezetek tevékenységük folytán közvetlen hatással vannak a közbeszerzési piac résztvevőire: a Miniszterelnökség Közbeszerzéseket Felügyelő Államtitkársága, a Közbeszerzési Hatóság, a Közbeszerzések Tanácsa, valamint a Közbeszerzési Döntőbizottság.

Az ajánlatkérők és az ajánlattevők a közbeszerzési piac valódi résztvevői.

Az ajánlattevők amennyiben közpénzt, vagyis olyan támogatást használnak fel, amelyet az államháztartási alrendszerből kaptak, akkor a törvény által egyébként ajánlattevőnek minősített szervezetek is ajánlatkérőnek minősülnek. Összességében mégis elmondható, hogy az ajánlatkérői oldalon leginkább az állami szervezetrendszer szervei, míg az ajánlattevői oldalon a profitorientált szervezetek, javarészt különféle vállalkozások állnak.

Széles spektrumot fed le a közbeszerzések ellenőrzési rendszere is: kezdve azoktól a belső rendszerektől, amelyek az egyes ajánlatkérőknél vannak jelen, továbbá a központi ellenőrzési szervektől (Kormányzati Ellenőrzési Hivatal, Állami Számvevőszék), a közigazgatási hivatalokig, de a Közbeszerzések Tanácsa, és végül maga az Országgyűlés is részt vehet benne a beszámoltatáson keresztül.¹²

1.6. A közbeszerzés rövid magyarországi története¹³

Az 1907. évi III. törvényekben - amelyet Baross Gábor miniszter elképzelései alapján alkottak - fedezhető fel a legkorábbi utalás a magyarországi közbeszerzés szabályozására.

¹⁰ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLVIII. törvény a közbeszerzésekről 187. § (1) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. december 1.)

¹¹ http://www.ma.hu/belfold/264225/Rigo_Csaba_Balazs_a_Kozbeszerzesi_Hatosag_uj_elnoke (letöltés dátuma: 2015. december 1.)

¹² Kirchhof Attila: A közbeszerzés gyakorlata, Szentendre Város Polgármesteri Hivatal Budapest, 2011., 8-9. oldal

¹³ Kirchhof Attila: A közbeszerzés gyakorlata, Szentendre Város Polgármesteri Hivatal Budapest, 2011., 44-46. oldal

A szabályozás célja az volt, hogy az állami megrendeléseket egyenlő arányban osszák szét a Monarchia különböző tagállamai között. A "hazai ipar fejlesztéséről" szolt ez a jogszabály.

A jogszabály külön kitért arra, hogy 30, illetve 60 napon belül ki kell egyenlíteni a különböző közhatósági és állami megrendelések számláit.

Az európai hagyományokat 1948-ig követte a magyarországi közbeszerzési szabályozás, majd miután bekövetkezett a magyar gazdasági és politikai élet "rendszerátváltása" és a feledés homályába merültek néhány évtizedig a közpénzek ésszerű felhasználása, a nyilvánosság, és ami közülük a legfontosabb, a verseny jótékony hatásai. Ezek az eszmék ugyanis nem voltak tarthatóak az ezt követő szocialista tervutasításos gazdasági rendszerben.

Az 1960-as évekbeli áttérésünk az ebben az évtizedben kialakult új gazdasági mechanizmusra egyfajta váltásnak tekinthető, viszont meg kell említeni az a tény, hogy csak az 1980-as évektől beszélhetünk igazából a tulajdonképpeni közbeszerzési rendszer felélesztéséről.

Valódi közbeszerzési szabályozásnak minősíthetjük az 1987. évi 19. törvényerejű rendeletet a versenytárgyalásról, ami valós történeti előzménye a ma hatályban lévő rendszernek.

Azt a célt, tűzte ki céljául, hogy tiszta versenyt biztosítson, ezen felül több mai jogintézményt is szabályoz, mint például az ajánlati vagy versenytárgyalási biztosíték, a bírálati szempontok, és a versenytárgyalási ajánlat.

Sajnos a szabályozás pontatlan megfogalmazása miatt, valamint amiatt, hogy olyan, legalapvetőbb fogalmak sem voltak megfelelően tisztázva benne, mint például a "beszerzés", nagyon lazán kezelte az olyan eljárások alkalmazását, amelyek a nyilvánosság kizárásával, zártkörűen kerültek lebonyolításra, így egyáltalán nem szolgálta azt a célt, hogy igazi versenyeztetéssel nyerhessen a legmegfelelőbb ajánlattevő.

Miután aláírásra került az Európai Unióhoz történő csatlakozási szerződés, a Parlament megalkotta az 1995. évi XL. törvényt a közbeszerzésekről, amellyel felváltották a korábban alkalmazott pontatlan és nem megfelelően megfogalmazott közbeszerzési jogi szabályozást.

Igazi közbeszerzési szabályozásnak tekinthető ez a jogszabály, de még lehetőséget adott arra, hogy előnyben részesítsenek bizonyos magyar gazdasági érdekeket, például a hazai árut és a hazai foglalkoztatást egy 10 éves átmeneti időszakra.

Ezen törvény fontosabb módosításainak tekinthetőek az 1999. évi LX. törvény és a 2002. évi XXIII. törvény. Érdekességként megemlíthető, hogy ez a régi törvény lehetőséget adott az ajánlattevőknek arra, hogy bizonyos szerződéseket irreális vállalásokkal is elnyerhessenek.

Erre a technikai eredetű problémára alkotott szabályt a közbeszerzésekről szóló 2003. évi CXXIX. törvény azzal, hogy fellépett az irreális vállalások, és az irreálisan alacsony árak ellen. Az természetesen más kérdés, hogy mennyire számított hatékonyak ez a szabályozás.

Nagy szerep hárult a Közbeszerzések Tanácsán belül a Közbeszerzési Döntőbizottságra annak tekintetében, hogy a törvény szabályai kristály tisztán érthetőek legyenek mindenki számára.

A Kbt.-t nem lehet egyszerűen "igazi" közbeszerzési szabályozásnak nevezni, hanem a törvény már harmóniában van a legújabb közbeszerzési irányelvekkel, szóval valódi EU-s szabályozásnak tekinthetjük. Egy külön a témával foglalkozó könyvet lehetne megtölteni azokkal a változásokkal, amelyek az utóbbi időben végbementek a közbeszerzéseinkben.

Az alábbiakban felsorolok pár fontosabb változást: új eljárás fajtákat vezettek be, mint például a versenypárbeszéd és a keretmegállapodásos eljárás, a közbeszerzési kötelezettség növelésével párhuzamosan csökkentek az értékhatárok, bevezetésre került a hivatalos közbeszerzési tanácsadói jogintézmény, az elektronikus közbeszerzések kezelésének rendszere.

A 2004. évi hatályba lépése óta többször módosították a 2003. évi CXXIX. törvényt¹⁴, évente akár többször is. A sok módosítás miatt a törvény egy idő után átláthatatlanná és nagyon bonyolulttá vált. Szükségessé vált egy új, rövidebb, egyszerűbb, és könnyebben átlátható törvény, mivel a felsorolt okok miatt a törvény egy újabb, átfogó módosítása már nem volt elegendő, ezért a 2012. január 1-től hatályba lépő, közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvényt¹⁵ fogadta el az Országgyűlés.

Sokkal áttekinthetőbb szerkezetben készítették a törvényt, figyelembe véve az eddig szerzett tapasztalatokat a közbeszerzési eljárások során.

¹⁴ <http://mkogy.jogtar.hu/?page=show&docid=a0300129.TV>, 2003. évi CXXIX. törvény a közbeszerzésekről (letöltés dátuma: 2015. december 1.)

¹⁵ <http://www.complex.hu/kzldat/t1100108.htm/t1100108.htm>; 2011. évi CVIII. törvény a közbeszerzésekről (letöltés dátuma: 2015. december 1.)

Az áttekinthetőbb szerkezete folytán jobban szolgáltatta a verseny tisztaságának biztosítását és a közpénzek elköltésének átláthatóságát, vagyis a közbeszerzés alapvető céljait.

A törvény végrehajtását az alábbi kormányrendeletek segítették elő: 289/2011. (XII. 22.) Korm. rendelet a közszolgáltatók közbeszerzéseire vonatkozó sajátos közbeszerzési szabályokról¹⁶, 305/2011. (XII. 23.) Korm. rendelet a tervpályázati eljárások szabályairól¹⁷, 306/2011. (XII. 23.) Korm. rendelet az építési beruházások közbeszerzésének részletes szabályairól¹⁸, 310/2011. (XII. 23.) Korm. rendelet a közbeszerzési eljárásokban az alkalmasság és a kizáró okok igazolásának, valamint a közbeszerzési műszaki leírás meghatározásának módjáról¹⁹.

A 2011. évi Kbt. jogszabályainak alkalmazása könnyebbé vált, köszönhetően annak, hogy a törvény egyszerűbb szerkezetű, könnyebben átlátható, mivel általános rendelkezésekként tartalmazta azokat a minden eljárási típusban követendő szabályokat, amelyek korábban egy eljárási fajta szabályai között voltak megtalálhatók, valamint a korrupció mértékének és a visszaélések számának csökkentésére is több rendelkezést tartalmazott.

Kiemelkedő fontossággal bírtak a törvény azon fontos rendelkezései, amelyek segítséget nyújtottak a vállalati lánctartozás és körbetartozás elleni harcban, továbbá elősegítették azt, hogy a kis- és középvállalkozások is sikeresen részt vehessenek a közbeszerzési eljárásokban (csökkentették az adminisztratív terheiket, a lehető legrugalmasabb és legegyszerűbb kereteket teremtették meg a közösségi értékhatárt el nem érő beszerzések esetén, továbbá külön szabályokat hoztak a biztosítékra, a fizetési határidőkre, a közvetlen kifizetésre, valamint az előlegre vonatkozóan).²⁰

¹⁶ http://www.njt.hu/cgi_bin/njt_doc.cgi?docid=140212.203935, 289/2011. (XII. 22.) Korm. rendelet (letöltés dátuma: 2015. december 8.)

¹⁷ http://njt.hu/cgi_bin/njt_doc.cgi?docid=140260.260264, 305/2011. (XII. 23.) Korm. rendelet (letöltés dátuma: 2015. december 8.)

¹⁸ http://njt.hu/cgi_bin/njt_doc.cgi?docid=140263.290153, 306/2011. (XII. 23.) Korm. rendelet (letöltés dátuma: 2015. december 8.)

¹⁹ http://njt.hu/cgi_bin/njt_doc.cgi?docid=140275.260266, 310/2011. (XII. 23.) Korm. rendelet (letöltés dátuma: 2015. december 8.)

²⁰ Kirchhof Attila: A közbeszerzés gyakorlata, Szentendre Város Polgármesteri Hivatal Budapest, 2011., 44-46. oldal

1.7. A közbeszerzés drágább? A közbeszerzési piac hatékonysága²¹

Mielőtt részletesen bemutatnám a közbeszerzési piac hatékonyságát, szót kell ejtenem arról, Friedman gondolatait követve²², hogyan osztályozzuk a kiadásokat a pénzt elköltő személye alapján:

1. sz. táblázat

A kiadások osztályozása

Kinek a pénzét költi?	Kire költi a pénzt?	
	Saját magára költi a pénzt	Másra költi a pénzt
Magáét költi el	I.	II.
Más pénzét költi	III.	IV.

Forrás: Kirchhof Attila: A közbeszerzés gyakorlata, Szentendre Város Polgármesteri Hivatal Budapest, 2011., 11. oldal, (Friedman M. - Friedman R. (1988))

Mivel az **I. esetben** saját magamra költöm a saját pénzem, ezért ez egy erős érv a megfelelő takarékoskodás mellett.

A **II. esetben** is a saját pénzemet költöm, viszont ez a pénzt nem magamra, hanem másra fordítom, ezért még itt is jelen van egy erős ösztönzés arra, hogy takarékosan bánjak a pénzzel, de nem annyira, mint az I. esetben.

A **III. esetben** más pénzét költöm saját magamra, ezért ilyenkor nagyon alacsony az indíttatásom arra, hogy minimalizáljam a költségeket, ezért nem biztos, hogy megfelelően fogok takarékoskodni.

A **IV. esetben** is más pénzét költöm el, viszont nem magamra, hanem másra. Ilyen esetben is kevés indokot találok arra, hogy takarékosan költsem el a pénzt.

A közbeszerzés szempontjából ezt a csoportot tekinthetjük relevánsnak, mivel azokban az esetekben is nem magunkra költjük el nagyrészt a közpénzt, vagyis más pénzét, ez azt jelenti, hogy nem magamnak veszem meg a falugondnoki buszt, hanem annak a költségvetési szervnek (ajánlatkérőnek), akinek a nevében lefolytatásra került a közbeszerzési eljárás.

²¹ Kirchhof Attila: A közbeszerzés gyakorlata, Szentendre Város Polgármesteri Hivatal Budapest, 2011., 11-14. oldal

²² Friedman, M. - and Friedman, R. (1998): Választhat szabadon, Akadémia Kiadó Budapest

Friedmant idézve csak egyetlen dolog szabhat gátat a pazarló gazdálkodásnak és ez az "emberi jóindulat".

Ezen okból kifolyólag fontos, hogy azok, akik a szóban forgó összeget elköltik, megfelelően álljanak hozzá a beszerzés folyamatához.

Sajnálatomat fejezem ki minden esetben, amikor olyasmiről hallok, hogy az emberek nagy többsége a drágasággal és a korrupciós ügyekkel azonosítja a közbeszerzési eljárásokat.

Alapvető szabály, hogy minél kiélezettebb a versenyhelyzet egy adott területen, a résztvevő ajánlattevőknek annál jobban kell törekedniük annak a bizonyítására, hogy miben és mennyivel jobb az általuk ajánlott termék vagy szolgáltatás a versenytársak hasonló áruinál illetve szolgáltatásainál.

Köszönhetően annak, hogy a verseny növeli a hatékonyságot, kijelenthetjük, hogy "we'll get value in exchange for our money", vagyis értéket kapunk a pénzünkért.

Ezektől a tényektől függetlenül sajnos előfordulhat, hogy számos esetben mégsem olyan hatékony a közbeszerzési piac.

Az alábbiakban megpróbálom összefoglalni az okait:

- a) a közbeszerzési eljárással minden esetben együtt járnak kisebb-nagyobb adminisztratív költségek: hivatalos közbeszerzési tanácsadói, szakértői díj, esetleges bírságok a nem megfelelő szakértelemből adódóan, az ellenőrzési, illetve közzétételi díjak,
- b) a szigorú szabályok, melyek a közbeszerzés alapján kötött szerződésekből erednek,
- c) az úgynevezett ad-hoc jellegű beszerzéseknél nem programozott a beszerzési politika, illetve nem készítik elő megfelelően az eljárásokat,
- d) azon korrupciós tevékenységek, amelyek megakadályozzák vagy gátolják a valódi versenyt,
- e) nehézségek a "hatékonyság mérésében".

Bővebben is kifejtem a fenti okokat:

- a) Szigorú törvények szabályozzák azt, hogy milyen módosítások hajthatók végre a közbeszerzési eljárás alapján megkötött szerződésekből. Ennek egyenes következménye, hogy az ajánlattevők a későbbi piaci változások árváltozásait belekalkulálhatják az árba, mivel nem biztos, hogy minden esetben sikerül egyezsége

jutni az ajánlattevővel a szerződés módosításával kapcsolatban, valahányszor módosulnak azon tényezők, amelyek az árat is befolyásolják.

b) Sajnálatos módon a hatékonyságra törekvés helyett inkább túlbürokratizált a tágabb értelemben vett állami szektor működése. Ha közjavakról van szó, akkor számos esetben találkozhatunk azzal, hogy "ami mindenkié, az igazából senkié". Sok esetben nincs meg a szükséges magas szintű beszerző-elosztó szervezet, továbbá a beszerzésekből hiányzik a tervszerűség és az előrelátás, mivel gyakran ad-hoc jellegűek. Ha ilyen alapokra szervezzük a beszerzési struktúránkat, akkor csak felesleges költségekbe verjük magunkat.

Javaslat a probléma megoldására: végezzünk objektív piacfelmerést, és ennek alapján valósítsuk meg megfelelően és tervszerűen az elképzelt beszerzési politikánkat.

c) Elérkeztem a csoportosítás talán legnehezebben modellezhető részéhez. Ezek a tevékenységek széles spektrumon mozognak azoktól a korrupciós mechanizmusoktól kezdve, amelyek az ajánlatkérői oldalon felléphetnek egészen az ajánlattevői kartell megállapodásokig. Fontos megemlíteni, hogy az itt megfogalmazott törvénytelen cselekedetek azok, amelyek leginkább felelősek a közbeszerzések "rossz híréért", és amelyeket csak egy össztársadalmi fellépéssel lehet visszaszorítani.

d) Nehéz dolgunk van ha az akarjuk lemérni, hogy mennyire hatékony az állam közszolgálati tevékenysége, szemben azzal, hogy a piaci szféra hatékonyságát az érték alapú mérési lehetőségekkel könnyebben meghatározhatjuk. Ha mégis arányosítani akarunk akkor a legjobb mód, ha az állampolgárok elégedettségén alapuló mérésekkel határozzuk meg az állami szolgáltatói tevékenység hatékonyságát. Ezen tényeken felül még igaz, hogy: *"A közvélemény figyelme nagyon nagymértékben ráirányul a közszolgálati szektorban tapasztalható inkompetenciákra, a magánszektor szereplőinek inkompetenciája korántsem kelt akkora feltűnést"*^{23, 24}.

²³ Stiglitz, J. E. (2000): A kormányzati szektor gazdaságtana. KJK-Kerszöv Jogi és Üzleti Kiadó Budapest

²⁴ Kirchhof Attila: A közbeszerzés gyakorlata, Szentendre Város Polgármesteri Hivatal Budapest, 2011., 11-14. oldal

2. A közbeszerzés során alkalmazható eljárás fajták

2.1. Az alkalmazandó eljárásrend²⁵

A Kbt. minden változatában kettő nagy eljárás rendet szabályoz, a törvény Második Részében és a Harmadik Részében.

Azokra a közbeszerzésekre, amelyek értéke eléri vagy meghaladja az uniós értékhatárt a Második Rész szabályait alkalmazzuk, míg azok esetében amelyek eléri a nemzeti értékhatárt, de az uniós értékhatár alatt maradnak a Harmadik Rész szerint kell eljárni. Eltérés akkor fordulhat elő, ha például a törvény Harmadik Része alkalmazható a törvény harmadik melléklete²⁶ szerinti szolgáltatások esetében, az uniós értékhatárt elérő értékű közbeszerzés esetében azonban azon rendelkezések kivételével, amelyeket a törvény Harmadik Része a törvény alkalmazása alól kivételként határoz meg. Az teremti meg a kevésbé kötött nemzeti eljárásrend alkalmazásának lehetőségét, hogy a szolgáltatások e csoportjának beszerzését csak részben szabályozzák a közbeszerzési irányelvek. Az Európai Bíróság gyakorlata és a Bizottság vonatkozó közleménye az irányelveken túl megköveteli a verseny átláthatóságát és tisztaságát biztosító követelmények megtartását. Fontos megemlíteni a Harmadik Rész alkalmazásával kapcsolatban, hogy a 3. melléklet szerinti szolgáltatások esetében csak akkor adott az ajánlatkérőnek nagy szabadságot adó kötetlen eljárás lehetősége, ha nem éri el az uniós értékhatárt a beszerzés becsült értéke.

Nem kell közbeszerzési eljárást lefolytatnia az ajánlatkérőnek jogi szolgáltatások esetében, azonban közzé kell tennie a külön jogszabályban meghatározott hirdetmény szerint a szerződés megkötéséről szóló tájékoztatót tartalmazó hirdetményt, és az éves statisztikai összegezésben is szerepelnie kell a szerződésnek.²⁷

²⁵ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről, 21. § (letöltés dátuma: 2015. december 7.)

²⁶ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről, 3. melléklet a 2015. évi CXLIII. törvényhez, Szociális és egyéb szolgáltatások (letöltés dátuma: 2015. december 7.)

²⁷ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről, 21. § (letöltés dátuma: 2015. december 7.)

2.2. A klasszikus ajánlatkérők által alkalmazott eljárás fajták²⁸

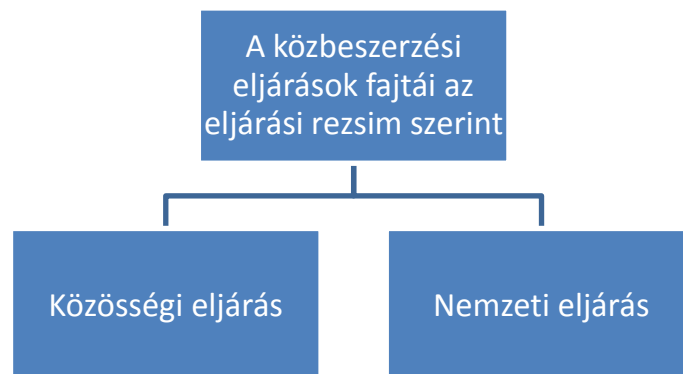
Az új Közbeszerzési törvény az alábbi főbb közbeszerzési eljárásokat különbözteti meg:

2. sz. táblázat

A közbeszerzési eljárások fajtái	
Alapeljárás	Csak a törvény által engedélyezett esetekben alkalmazható
Nyílt eljárás (Kbt. 81. §)	Tárgyalásos eljárás (Kbt. 85-89. §)
Meghívásos eljárás (Kbt. 82-84. §)	Hirdetmény nélküli tárgyalásos (Kbt. 98-103. §)
	Versenypárbeszéd (Kbt. 90-94. §)
	Innovációs partnerség (Kbt. 95-97. §)
	Keretmegállapodásos eljárás (Kbt. 104-105. §)

Forrás: Saját szerkesztés, Támis Norbert: Új idők... Közbeszerzés 2015.11.01-től című előadás anyaga alapján

1. sz. ábra



Forrás: Saját szerkesztés

²⁸ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről, XV. FEJEZET (letöltés dátuma: 2015. december 7.)

2. sz. ábra



Forrás: Saját szerkesztés

2.2.1. Nyílt közbeszerzési eljárás²⁹

A nyílt közbeszerzési eljárás ajánlati felhívással indul, egy szakaszból áll, tárgyalás nélküli, és az eljárás során ajánlatot tehet az összes érdekelt gazdasági szereplő.

A nyílt eljárás további jellemzői, hogy az ajánlattevő az ajánlata részeként benyújtja a kizáró okok és az alkalmasság igazolására az egységes európai közbeszerzési dokumentumot.

A törvény előírja, hogy az ajánlattételi határidő nem határozható meg rövidebb időtartamban, mint az ajánlati felhívást tartalmazó hirdetmény feladásának napjától számított harmincöt (ez az időintervallum 2015. november 02. előtt negyvenöt nap volt³⁰) nap. Ha az ajánlatokat elektronikus úton is be lehet nyújtani, akkor a minimális ajánlattételi határidő 30 nap.

Abban az esetben, ha az ajánlatkérő az ajánlati felhívást tartalmazó hirdetmény feladásának napját legalább harmincöt (korábban ötvenkét) nappal megelőzően, de legfeljebb tizenkét hónapon belül feladott egy olyan előzetes összesített tájékoztatót tartalmazó hirdetményt, amely tartalmazta az ajánlati felhívás hirdetmény mintája szerinti, a tájékoztatót tartalmazó hirdetmény feladásának időpontjában rendelkezésre álló adatokat, akkor az előírt 35 (korábban 45³¹) napnál rövidebb ajánlattételi határidő

²⁹ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 81. § (letöltés dátuma: 2015. december 7.)

³⁰ <http://www.complex.hu/kzldat/t1100108.htm/t1100108.htm>; 2011. évi CVIII. törvény a közbeszerzésekről 83. § (4) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. december 7.)

³¹ <http://www.complex.hu/kzldat/t1100108.htm/t1100108.htm>; 2011. évi CVIII. törvény a közbeszerzésekről 83. § (5) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. december 7.)

is megadható, de még ekkor sem lehet rövidebb az ajánlati felhívást tartalmazó hirdetmény feladásának napjától számított tizenöt napnál.

Az ajánlattételi határidő minimum harmincöt vagy tizenöt napos időtartama csak abban az esetben alkalmazható, ha ajánlatkérő a közbeszerzési dokumentumot teljes terjedelmében, ingyenesen, közvetlen elektronikus úton elérhetővé teszi az ajánlattevők számára attól a naptól kezdve, amikor az ajánlati felhívást tartalmazó hirdetményt közzétette, és a hirdetményben megadta a hozzáférés adatait.

A törvény egy új fogalmat is meghatároz, a gyorsított nyílt eljárást. Ezt az eljárást csak sürgős és kivételesen indokolt esetben lehet alkalmazni, ha a korábbiakban felsorolt határidők nem lennének betarthatóak. Az ajánlattételi határidő minimum tizenöt nap és az eljárás alkalmazásának az indoklását a hirdetményben kell megadni.³²

Nyílt eljárás során az ajánlattételi határidő végéig az ajánlatkérőnek ajánlatkérői kötöttsége, az ajánlattevőnek pedig a határidő végétől ajánlati kötöttsége van az ajánlati felhívásban és a közbeszerzési dokumentumban meghatározott feltételekhez.

Az ajánlatkérő határozza meg az általa feladott felhívásban az ajánlati kötöttség időtartamát, ami nem lehet harminc - építési beruházás esetén hatvan - napnál hosszabb időtartam.

Az ajánlati kötöttségre vonatkozó szabályok azért szükségesek, hogy felgyorsítsák az ajánlatok elbírálásának folyamatát.

Az ajánlatok elbírálásáról készített összegezést ki kell küldeni az ajánlattevők részére az ajánlati kötöttség lejártát megelőzően. A törvény előírja, hogy nyílt eljárás alkalmazásakor az ajánlattételi határidő lejárta után kezdődik az ajánlattevő ajánlati kötöttsége, ami átlagosan harminc, de építési beruházás és olyan közbeszerzési eljárások esetében, amelyeket külön jogszabályban előírt folyamatba épített ellenőrzés mellett folytatnak le, hatvan napig áll fenn. Miután lejárt az ajánlati kötöttsége amiatt, hogy ajánlatkérő elnyújtja az ajánlatok bírálatát, az ajánlattevőnek nem kötelező az ajánlatát fenntartania.

Nyílt eljárás esetén kiemelten figyelni kell arra, hogy megfelelően legyen előkészítve az eljárás, mivel az ajánlattételi felhívásban és a közbeszerzési dokumentumban meghatározott feltételeken nem lehet változtatni a későbbiek folyamán amiatt, hogy

³² http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLI. törvény a közbeszerzésekről 81. § (10) (letöltés dátuma: 2015. december 7.)

nyílt eljárás keretében nincs lehetőség tárgyalásra, és az ajánlati kötöttség korlátot szab a benyújtott ajánlatok változásának.³³

2.2.2. Meghívásos eljárás³⁴

A meghívásos eljárás olyan két szakaszból álló eljárás amely tárgyalás nélküli, részvételi felhívással indul. Az első, részvételi szakaszában, bármely érdekelt gazdasági szereplő benyújthatja részvételi jelentkezését, azonban ilyenkor még nincs lehetőség ajánlat benyújtására, mivel az ajánlatkérő dönt arról, hogy mely részvételre jelentkezők alkalmasak illetve alkalmatlanok a szerződés teljesítésére. Az eljárás második, vagyis az ajánlattételi szakaszban csak azok a részvételre jelentkezők nyújthatják be ajánlatukat, akiket a korábban benyújtott részvételi jelentkezésük alapján az ajánlatkérő alkalmasnak minősített.

Ajánlatkérő meghatározhatja a részvételi felhívásban a keretszámot (legalább 5) arra vonatkozóan, hogy az eljárás ajánlattételi szakaszában legfeljebb hány érvényes jelentkezést benyújtott részvételre jelentkezőt minősít leginkább alkalmasnak a szerződés teljesítésére, azok részére kerül megküldésre az ajánlattételi felhívás.

Az ajánlatkérő által meghatározott részvételi határidő nem lehet a részvételi felhívást tartalmazó hirdetmény feladásának napjától számított harminc napnál rövidebb időtartam. Sürgős és kivételes esetben ez az időtartam lerövidíthető gyorsított eljárás alkalmazásakor 15 napra (korábban 10 nap³⁵), ebben az esetben az eljárást megindító hirdetményben meg kell jelölni az indokot.

Eredményes részvételi szakasz esetén az ajánlatkérő köteles az alkalmasnak minősített jelentkezőknek egyidejűleg megküldeni az írásbeli ajánlattételi felhívást az eredménynek a részvételre jelentkezőkkel történt közlésétől számított öt munkanapon belül.

Az ajánlatkérő határozza meg az ajánlattételi felhívásban az ajánlati kötöttség időtartamát, ami nem lehet harminc - építési beruházás esetén hatvan - napnál hosszabb időtartam.

³³ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 81. § (letöltés dátuma: 2015. december 7.)

³⁴ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 82-84. § (letöltés dátuma: 2015. december 7.)

³⁵ <http://www.complex.hu/kzldat/t1100108.htm/t1100108.htm>; 2011. évi CVIII. törvény a közbeszerzésekről 85. § (2) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. december 7.)

A meghívásos eljárás ajánlattételi szakaszában az ajánlatkérő által meghatározott ajánlattételi határidő nem lehet rövidebb, mint az ajánlattételi felhívás megküldésének napjától számított harminc (korábban negyven³⁶) nap.

Abban az esetben, ha az ajánlatkérő a részvételi felhívást tartalmazó hirdetmény feladásának napját legalább harmincöt (korábban ötvenkét) nappal megelőzően, de legfeljebb tizenkét hónapon belül feladott egy olyan előzetes összesített tájékoztatót tartalmazó hirdetményt, amely tartalmazta a részvételi felhívás hirdetmény mintája szerinti, a tájékoztatót tartalmazó hirdetmény feladásának időpontjában rendelkezésre álló adatokat, akkor az előírt harmincöt (korábban negyven) napnál rövidebb ajánlattételi határidő is megadható, de még ekkor sem lehet rövidebb az ajánlati felhívást tartalmazó hirdetmény feladásának napjától számított tizenöt (korábban huszonhat³⁷) napnál.

Az ajánlattételi határidő minimum harminc (korábban negyven) vagy tíz (korábban huszonhat) napos időtartama csak abban az esetben alkalmazható, ha ajánlatkérő a közbeszerzési dokumentumot teljes terjedelmében, ingyenesen, közvetlen elektronikus úton elérhetővé teszi az ajánlattevők számára attól a naptól kezdve, amikor az ajánlati felhívást tartalmazó hirdetményt közzétette, és a hirdetményben megadta a hozzáférés adatait.

Gyorsított eljárás alkalmazása esetén az ajánlatkérő által meghatározott ajánlattételi határidő nem lehet rövidebb mint az ajánlattételi felhívás megküldésének napjától számított tíz nap.³⁸

2.2.3. Tárgyalásos eljárás³⁹ (korábban: Hirdetménnyel induló tárgyalásos⁴⁰)

A tárgyalásos eljárás olyan két szakaszból álló, külön törvényi jogcím fennállása alapján indítható közbeszerzési eljárás, amelynek az első, részvételi szakaszában arról dönt az ajánlatkérő, hogy a részvételre jelentkezők közül ki alkalmas, illetve alkalmatlan a szerződés teljesítésére, a második, ajánlattételi szakaszában pedig a

³⁶ <http://www.complex.hu/kzldat/t1100108.htm/t1100108.htm>; 2011. évi CVIII. törvény a közbeszerzésekről 88. § (1) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. december 7.)

³⁷ <http://www.complex.hu/kzldat/t1100108.htm/t1100108.htm>; 2011. évi CVIII. törvény a közbeszerzésekről 88. § (2) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. december 7.)

³⁸ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 82-84. § (letöltés dátuma: 2015. december 7.)

³⁹ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 85-89. § (letöltés dátuma: 2015. december 7.)

⁴⁰ <http://www.complex.hu/kzldat/t1100108.htm/t1100108.htm>; 2011. évi CVIII. törvény a közbeszerzésekről 89-93 § (letöltés dátuma: 2015. december 7.)

szerződés feltételeiről tárgyal azokkal a részvételre jelentkezőkkel, akiket alkalmasnak minősített és ajánlattételre felhívott.

Fontos megemlíteni, hogy a tárgyalásos eljárás abból a szempontból nem alapeljárás, hogy a törvényben rögzített feltétek fennállása szükséges a megindításához (a bármely körülmények között alkalmazható nyílt, vagy meghívásos eljárástól eltérően).

Részvételi felhívással indul a tárgyalásos eljárás. A részvételi felhívásban fel kell tüntetni azt a jogcímet, amely alapján a tárgyalásos eljárást alkalmazzák. Az ajánlatkérő kiküldi az ajánlattételi felhívást az eljárás második szakaszában (keretszámot itt is meg lehet határozni, viszont itt a meghívásos eljárástól eltérően a keretszám legalább három ajánlattevő).

Az ajánlatkérő dönthet úgy is, hogy több forduló során bonyolítja le a tárgyalásokat az eljárás ajánlattételi szakaszában, és a fordulót követően csak azokkal az ajánlattevőkkel tárgyal, akik a legkedvezőbb ajánlatot tették az értékelési szempontok alapján. Ebben az esetben, az ajánlatkérőnek fel kell tüntetnie az eljárást megindító felhívásban, hogy a tárgyalás során élni kíván az ajánlattevők létszámának csökkentésével.

Az ajánlattételi szakaszban az ajánlattevő által benyújtott ajánlatnak nem kell tartalmaznia azokat a nyilatkozatokat, igazolásokat, amelyek korábban már csatolt a részvételi jelentkezéséhez, kivéve ha az előírtak bizonyítására már nem alkalmas a korábban benyújtott nyilatkozat vagy igazolás.

A tárgyalásos eljárás során az ajánlatkérő és egy vagy több ajánlattevő között lezajló tárgyalások célja, hogy az ajánlatkérő azzal az ajánlattevővel köthessen szerződést, akiknek végső ajánlata a legkedvezőbb feltételeket tartalmazza.

A tárgyalások során is garantálni kell ajánlatkérőnek az egyenlő bánásmódot az ajánlattevők számára, emiatt különösen fontos, hogy az összes ajánlattevőnek meg kell küldeni az ajánlatkérő által adott bármilyen tájékoztatást.

Minden egyes tárgyalásról jegyzőkönyvet kell készítenie az ajánlatkérőnek, és azt az adott tárgyaláson részt vett összes ajánlattevőnek alá kell írnia a tárgyalás következő fordulójának megkezdéséig, valamint egy példányt át kell adni a részükre, vagy két munkanapon belül megküldeni.

Nem változhatnak a közbeszerzés tárgya és feltételei a tárgyalás során olyan módon, hogy

- a) a részvételi felhívásban, az ajánlattételi felhívásban és a közbeszerzési dokumentumban meghatározott feltételek akkora mértékben egészülnek ki vagy módosulnak, hogy hatással lenne a versenyre, illetve a gazdasági szereplők esélyegyenlőségére, különösen ha az új feltételek abban befolyásolnák az érdekelt gazdasági szereplőket, hogy részvételre tudnak-e jelentkezni a közbeszerzési eljárásban, vagy a változások miatt lenne olyan ajánlattevő aki képtelen lenne végleges ajánlatot tenni a tárgyalások befejezésével,
- b) változna az értékelés módszere vagy szempontjai.⁴¹

Az ajánlatkérőnek előzetesen tájékoztatnia kell arról az ajánlattevőket - abban az esetben, ha az ajánlattételi felhívás nem tartalmazott pontos információt erre vonatkozóan -, hogy a tárgyalásokat mikor fogja lezárni.

A tárgyalások lezárását követően az ajánlatkérő - ha szükséges a változások miatt, akkor új dokumentáció rendelkezésre bocsátásával - felhívhatja az ajánlattevőket arra, hogy írásban adják be a végleges ajánlatukat. Építési beruházás esetén a végleges ajánlatnak tartalmaznia kell az ajánlati ár változását alátámasztó árazott költségvetést. Az ajánlatkérőnek meg kell adnia a végleges ajánlatok beadásának határidejét is.

Két szakaszban végzi az ajánlatkérő az ajánlatok bírálatát a tárgyalásos eljárás során.⁴²

A meghatározott ajánlattételi határidő lejártát megelőzően benyújtott, ajánlati kötöttséget nem eredményező ajánlattal kapcsolatban azt vizsgálja meg az ajánlatkérő, hogy megfelel-e a részvételi és ajánlattételi felhívásban, valamint a közbeszerzési dokumentumban meghatározott feltételének. Érvénytelenné kell nyilvánítani az ajánlatot a tárgyalások megkezdését megelőzően, ha olyan okból érvénytelen az ajánlat, amellyel kapcsolatban nincs lehetőség az ajánlat megfelelővé tételére a tárgyalások során vagy hiánypótlás keretében.

Az ajánlatkérőnek lehetősége van megjelölni az ajánlattételi felhívásban azokat az elemeket a szakmai ajánlattal kapcsolatban, amelyekről nem lehet tárgyalni, illetve melyek azok az elemek amelyekről tárgyalni fog.

Az ajánlatkérőnek meg kell vizsgálnia a tárgyalások lezárása után, hogy a végleges ajánlatok minden elemükben összhangban vannak-e a felhívás és a közbeszerzési dokumentum tartalmával, valamint a jogszabályokban meghatározott feltételekkel.

⁴¹ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 88. § (6) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. december 7.)

⁴² http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 89. § (letöltés dátuma: 2015. december 7.)

Nem pótolhatóak azok a dokumentumok és nyilatkozatok, melyeket az első ajánlattal kapcsolatos tárgyalások lezárásáig lehetett pótolni. Az eljárást megindító felhívásban meghatározott szempontok alapján kerülnek értékelésre az érvényes végleges ajánlatok.⁴³

2.2.4. Hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás⁴⁴

Azt az egy szakaszból álló közbeszerzési eljárást hívjuk hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásnak, amely során csak azokkal az ajánlattevőkkel tárgyal az ajánlatkérő a szerződés feltételeiről, akiket korábban ajánlattételre felhívott és alkalmasnak minősített.

A törvényben meghatározott jogcím szükséges ezen eljárás típus alkalmazásához, vagyis csak az alábbi esetekben lehet alkalmazni a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárást:

- a) amiatt volt eredménytelen a nyílt, a meghívásos eljárás vagy a versenypárbeszéd, mert nem nyújtottak be olyan ajánlatot amit érvényesnek lehetett volna nyilvánítani, vagy nem volt olyan ajánlattevő akinek ajánlata megfelelő lett volna a rendelkezésre álló fedezet mértékére tekintettel, azt feltételezve, hogy lényeges változás nem következett be a felhívásban, a közbeszerzési dokumentumban vagy az ismertetőben foglalt feltételekben és az ajánlatkérő meghívja a tárgyalásra a nyílt, a meghívásos eljárás vagy a versenypárbeszéd összes ajánlattevőjét;
- b) azért volt eredménytelen a nyílt vagy a meghívásos eljárás, mert az eljárás során nem került benyújtásra ajánlat vagy részvételi jelentkezés, feltéve, hogy időközben tényleges változás nem következett be a felhívás és a közbeszerzési dokumentum feltételeiben; a felsoroltakról az Európai Bizottság kérésének eleget téve az ajánlatkérő köteles tájékoztatást adni;
- c) a szerződés az abban foglalt műszaki technikai sajátosságok vagy kizárólagos jogok védelme miatt kizárólag egy meghatározott gazdasági szereplővel köthető meg, mivel nem létezik alternatíva arra, hogy az ajánlatkérő kielégítthesse a beszerzési igényeit, és nem azért nincs lehetőség az ajánlattevők versenyeztetésére, mert a szerződés tárgya úgy lett meghatározva, hogy indokolatlanul szűkítsék a versenyt;

⁴³ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 85-89. § (letöltés dátuma: 2015. december 7.)

⁴⁴ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 98-103. § (letöltés dátuma: 2015. december 7.)

d) képtelenség lenne betartani a nyílt vagy a meghívásos eljárás során előírt határidőket az ajánlatkérő által előre nem láthatott okból előállt rendkívüli sürgősség miatt, azonban az ajánlatkérő mulasztásával nem lehet magyarázni a rendkívüli sürgősséget indokoló körülményeket.

Az alábbi esetekben van az ajánlatkérőnek lehetősége hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás alkalmazására szolgáltatás megrendelés vagy építési beruházás esetén:

a) a szolgáltatás vagy az építési beruházás teljesítéséhez szükség van kiegészítő szolgáltatás, illetve építési beruházás megrendelésére, egy olyan előre nem látható körülmény miatt, amely nem szerepelt a korábban megkötött szerződésben, feltéve, hogy a korábbi szerződéstől nem lehetne leválasztani a kiegészítő szolgáltatást vagy építési beruházást anélkül, hogy ne érné jelentős nehézség az ajánlatkérőt a fellépő gazdasági, vagy műszaki okok miatt vagy elválasztható a kiegészítő szolgáltatás illetve építési beruházás, viszont szükség van rá a szolgáltatás vagy az építési beruházás teljesítéséhez, azonban nem haladhatja meg az eredeti szolgáltatás vagy építési beruházás értékének felét a korábbi nyertes ajánlattevővel kötött szerződés vagy szerződések becsült összértéke;

b) *"olyan új építési beruházásra vagy szolgáltatás megrendelésére kerül sor, amelyet a korábbi nyertes ajánlattevővel köt meg ugyanazon ajánlatkérő azonos vagy hasonló építési beruházás vagy szolgáltatás teljesítésére, feltéve, hogy az új építési beruházás vagy szolgáltatás összhangban van azzal az alaprojekttel, amelyre a korábbi szerződést nyílt vagy meghívásos eljárásban megkötötték, és a korábbi eljárást megindító hirdetményben az ajánlatkérő jelezte, hogy tárgyalásos eljárást alkalmazhat, valamint a korábbi eljárásban az építési beruházás vagy a szolgáltatás becsült értékének meghatározásakor figyelembe vette az újabb építési beruházás vagy szolgáltatás becsült értékét is (a közösségi értékhatár elérésének meghatározása szempontjából); ilyen tárgyalásos eljárást azonban csak a korábbi első szerződés megkötésétől számított három éven belül lehet indítani."*⁴⁵

Árubeszerzés esetében is alkalmazható a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásforma, ha az alábbiakban felsorolt események valamelyike teljesül:

a) abból a célból állítják elő az érintett dolgot, hogy elősegítse bizonyos kísérleti, fejlesztési, kutatási vagy tanulmányi cél megvalósítását; azonban akkora mennyiség

⁴⁵ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 98. § (3) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. november 23.)

esetén már nem alkalmazható, amekkorával már be lehetne lépni a piacra, vagy fedezni lehetne a kutatásfejlesztés költségeit;

b) *a korábban beszerzett dolog részbeni kicserélése vagy bővítése során a korábbi nyertes ajánlattevőnek másikkal történő helyettesítése azzal a következménnyel járna, hogy műszaki-technikai szempontból eltérő és nem illeszkedő dolgokat kellene beszerezni vagy az ilyen beszerzés aránytalan műszaki-technikai nehézséget eredményezne a működtetésben és a fenntartásban; az ilyen - a korábbi nyertes ajánlattevővel kötött - szerződés vagy szerződések együttes időtartama azonban nem haladhatja meg a három évet;*⁴⁶

c) az árut jegyzi az árutőzsdén, és be is lehet onnan szerezni;

d) kiemelkedően kedvező feltételekkel sikerül beszerezni az árut bírósági végrehajtás, végelszámolás vagy felszámolási eljárás során.

Szolgáltatás megrendelés esetén is alkalmazhatja a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárást az ajánlatkérő, ha tervpályázat eljárást követően annak a nyertesével, vagy a bírálóbizottság által ajánlott nyertesek valamelyikével kell megkötni a szerződést; ha az utóbbi eset áll fenn, akkor a tervpályázati eljárás keretében az összes olyan pályázót meg kell hívni a tárgyalásra, akit a bíráló bizottság ajánlott.

A törvényben megfogalmazottak szerint, ajánlattételi felhívás megküldésével indul a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás, illetve az úgynevezett tárgyalási meghívót kell megküldeni rendkívüli helyzet esetén. A hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás keretében csak azok a gazdasági szereplők tehetnek ajánlatot, akik megkapták ajánlatkérőtől az eljárást megindító dokumentumot. Tilos a közös ajánlattétel az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplők között, arra viszont van lehetőségük, hogy olyan gazdasági szereplővel közösen nyújtsanak be közös ajánlatot, aki nem lett felkérve ajánlattételre.

Ha több ajánlattevőt is felkértek az eljárásban való részvételre, akkor az ajánlattételi felhívást egyidejűleg kell mindenkinek megküldeni.

Garanciális szabály tárgyalásos eljárás alkalmazásakor, hogy legalább három ajánlattevőt kell az ajánlatkérőnek ajánlattételre felhívnia.

Az ajánlatkérőnek nem kötelező az ajánlattevők rendelkezésére külön közbeszerzési dokumentumokat rendelkezésre bocsátania, ilyenkor az ajánlattételi felhívásnak kell tartalmaznia a műszaki leírást, a szerződéses feltételeket, az árazatlan költségvetést

⁴⁶ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 98. § (4) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. november 23.)

építési beruházás esetén, és ha szükséges, a nyertes ajánlattevők által alapítandó gazdálkodó szervezettel kapcsolatos követelményeket.

Ha tervpályázatot követően kerül sor a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás lefolytatására, akkor csak a legjobb ár-érték arányt megjelenítő szempontrendszer⁴⁷ alapján lehet értékelni az ajánlatokat, szemben a korábban alkalmazott összességében legelőnyösebb ajánlat kiválasztásának módszere alapján⁴⁸.

A korábbi törvényben megfogalmazottaktól eltérően az ajánlatkérő nincs kötve az ajánlattételi felhívásban és a közbeszerzési dokumentumban meghatározott feltételekhez⁴⁹, viszont az ajánlattevő a tárgyalások befejezésének időpontjától kötve van az ajánlatához.⁵⁰

Az ajánlatkérő nem határozhatja meg az ajánlati kötöttség időtartamát a tárgyalások befejezésétől számított harminc vagy építési beruházás esetén hatvan napnál hosszabb időtartamban.

A közbeszerzés feltételei és tárgya nem változhatnak a tárgyalás során olyan módon, hogy

- a) ne lenne lehetőség tárgyalásos eljárás alkalmazására amiatt, hogy olyan körülményben, illetve jellemzőjében tér el az eljárás alapján kötött szerződés tárgya vagy feltételei az ajánlattételi felhívás megküldésekor beszerezni kívánt beszerzési tárgytól vagy megadott szerződéses feltételektől,
- b) van olyan ajánlattevő aki képtelen végleges ajánlatot tenni a tárgyalások befejezését követően az ajánlattételi felhívásban és a közbeszerzési dokumentumban közölt feltételek nagy mértékű módosulás okán, vagy
- c) megváltoznának a bírálat módszerei vagy szempontjai.

Azokkal az ajánlattevőkkel kell tárgyalni és a tárgyalás lezárását követően írásbeli szerződést kötni rendkívüli sürgősség esetére lefolytatott hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás esetén, akik képesek teljesíteni a szerződést a rendkívüli helyzet által megkívánt idő alatt, valamint ha több gazdasági szereplő részére is ki lett küldve a felhívás, akkor azzal, aki a legkedvezőbb ajánlatot nyújtotta be. A fent részletezett

⁴⁷ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 100. § (3) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. november 23.)

⁴⁸ <http://www.complex.hu/kzldat/t1100108.htm/t1100108.htm>; 2011. évi CVIII. törvény a közbeszerzésekről 96. § (3) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. november 23.)

⁴⁹ <http://www.complex.hu/kzldat/t1100108.htm/t1100108.htm>; 2011. évi CVIII. törvény a közbeszerzésekről 96. § (4) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. november 23.)

⁵⁰ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 100. § (4) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. november 23.)

esetben az alkalmas gazdasági szereplőknek tárgyalási meghívót kell küldeni, mivel a rendkívüli sürgősség miatt nem volt lehetőség ajánlattételi felhívás elkészítésére. A tárgyalási meghívónak legalább az alábbiakat kell tartalmaznia: az ajánlatkérő nevét, székhelyét, a tárgyalás helyét és idejét, a beszerzés tárgyát és mennyiségét.

A rendkívüli sürgősségre tekintettel lefolytatott eljárásban:

a) nem kell megindokolnia az ajánlatkérőnek, ha eltekint az alkalmassági követelmény előírásától,

b) az ajánlattevőnek elég az egységes közbeszerzési dokumentumot benyújtania annak igazolására, hogy vele szemben nem állnak fenn kizáró okok⁵¹, a régi törvényben megkövetelt nyilatkozattal ellentétben, ahol az 56. § szerinti kizáró okokról külön kellett nyilatkozni⁵².

1999. óta létezik az a garanciális szabály, hogy a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás kezdőnapján az ajánlatkérőnek be kell nyújtania a Közbeszerzési Döntőbizottsághoz az ajánlattételi felhívást, valamint egy tájékoztatót az ajánlattételre felhívni kívánt gazdasági szereplők nevééről, címéről, a beszerzés becsült értékéről, valamint a tárgyalásos eljárás alkalmazását megalapozó körülményekről.⁵³

2.2.5. Versenypárbeszéd⁵⁴

Azt a közbeszerzési eljárás típusát nevezzük versenypárbeszédnek, amelyben az ajánlatkérő párbeszédet folytat az által kiválasztott részvételre jelentkezőkkel a közbeszerzés tárgyának, a szerződés típusának és feltételeinek pontos meghatározására, ezután ajánlatot kér.

Három szakaszra osztható fel a versenypárbeszéd:

a) a részvételi szakasz,

b) a párbeszéd,

c) az ajánlattételi szakasz.

Részvételi felhívással indul a versenypárbeszéd. Versenypárbeszéd keretében az ajánlatkérő által meghatározott részvételi határidő időtartama nem lehet rövidebb, mint a felhívást tartalmazó hirdetmény feladásának napjától számított harminc nap. A

⁵¹ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 102. § (3) bekezdés b) pont (letöltés dátuma: 2015. november 24.)

⁵² <http://www.complex.hu/kzldat/t1100108.htm/t1100108.htm>; 2011. évi CVIII. törvény a közbeszerzésekről 99. § (3) bekezdés b) pont (letöltés dátuma: 2015. november 23.)

⁵³ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 98-103. § (letöltés dátuma: 2015. november 23.)

⁵⁴ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 90-94. § (letöltés dátuma: 2015. november 24.)

versenypárbeszéd során az ajánlatokat csak egyféle módszer szerint lehet értékelni, a legjobb ár-érték arányt megjelenítő szempontrendszer alapján⁵⁵, szemben a korábbi összességében legelőnyösebb ajánlat kiválasztásának módszerével⁵⁶.

Eredményes részvételi szakasz esetén, az ajánlatkérőnek öt munkanap áll rendelkezésére az eredménynek a részvételre jelentkezőkkel történt közlésétől számítva, hogy az alkalmasnak minősített jelentkezők részére egyidejűleg megküldje az ajánlattételi felhívást.

Az ajánlattevők által benyújtott megoldási javaslatok alapján folytatja le ajánlatkérő a velük való párbeszédet az eljárás párbeszéd szakaszában.

Az alábbiakat kell tartalmaznia az ismertetőnek: a közbeszerzés tárgya, a vonatkozó közbeszerzési műszaki leírás, a meghatározott szerződéses feltételeket, továbbá iránymutatást arra vonatkozóan, hogy mely körülményekről kéri az ajánlattevők javaslatát az ajánlatkérő, és melyek azok az elvárások vagy keretek, amelyeket az ajánlatkérő igényel a körülmények tekintetében.

A versenypárbeszéd során arra irányul az ajánlatkérő és egy vagy több ajánlattevő közötti párbeszéd, hogy az ajánlatkérő olyan részletességgel tudja meghatározni a közbeszerzés tárgyára vonatkozó közbeszerzési műszaki leírást, illetve a szerződés típusát vagy jogi, illetve pénzügyi feltételeit, hogy azok alapján képes legyen a nyertessel szerződést kötni.

*"A párbeszéd során az ajánlattevők megoldási javaslatukhoz, az ajánlatkérő az általa meghatározott feltételekhez nincs kötve, az eljárás során azonban a közbeszerzés tárgya és a részvételi felhívásban, ajánlattételi felhívásban, valamint az ismertetőben meghatározott feltételei nem változhatnak olyan jelentős mértékben, amely torzítaná a versenyt vagy sértené a gazdasági szereplők esélyegyenlőségét."*⁵⁷

Nem változhatnak az eljárás során a bírálat szempontjai vagy módszerei.

A párbeszédet minden ajánlattevővel külön folytatja le az ajánlatkérő, az elhangzottak közül semmilyen információ nem osztható meg a többi résztvevővel az ajánlattevő engedélye nélkül. Az ajánlatkérő minden egyes tárgyalásról jegyzőkönyvet készít abban az esetben, ha szóbeli tárgyalásokra is sor kerül a párbeszéd folyamán, és azt

⁵⁵ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 90. § (6) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. november 24.)

⁵⁶ <http://www.complex.hu/kzldat/t1100108.htm/t1100108.htm>; 2011. évi CVIII. törvény a közbeszerzésekről 103. § (3) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. november 24.)

⁵⁷ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 93. § (3) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. november 24.)

minden ajánlattevőnek alá kell írnia aki részt vett a tárgyaláson, és ebből egy példányt át kell adni a részükre, vagy két munkanapon belül el kell küldeni nekik.

Az ajánlatkérőnek egyidejűleg, írásban kell felszólítani a párbeszéd lezárását követően ajánlatuk benyújtására a párbeszédben részt vett ajánlattevőket.

*"Ha az érintett résztvevők hozzájárultak megoldási javaslatuknak a beszerzés tárgyára vonatkozó követelmények kialakítása során történő teljes vagy részleges felhasználásához és az ajánlatkérő szükségesnek tartja, az ajánlatkérő jogosult a végső ajánlat készítéséhez egy vagy több megoldási javaslat teljes vagy részleges felhasználásával meghatározni a közbeszerzési műszaki leírást és a szerződés feltételeit."*⁵⁸

Ebben az esetben az ajánlatkérőnek rendelkezésre kell bocsátani a közbeszerzési dokumentumokat.⁵⁹

2.2.6. Keretmegállapodásos eljárás⁶⁰

A keretmegállapodás egy sajátos beszerzési módszer, amelynek célja, hogy egy vagy több ajánlatkérő és egy vagy több ajánlattevő között létrejövő megállapodás során rögzítésre kerüljenek egy adott időszak közbeszerzéseire irányuló egymással meghatározott módon kötendő szerződések lényeges feltételei, különösen az ellenszolgáltatás mértéke, és ha lehetséges, az előírányzott mennyiség.⁶¹

A közbeszerzést két lépcsőben kell az ajánlatkérőnek lebonyolítania: az első lépésként az eljárás arra irányul, hogy meg lehessen kötni a keretmegállapodást, ezután a keretmegállapodás szerint kerül lefolytatásra a közbeszerzés attól függően, hogy a felek milyen típusú keretmegállapodást kötöttek.

Az alábbiakban felsorolt formák szerint lehet keretmegállapodást kötni:

a) a keretmegállapodást egy ajánlattevővel kötik, amely kötelezően tartalmaz minden olyan feltételt amely alapján aláírják a közbeszerzés megvalósítására irányuló szerződés(ek)et;

⁵⁸ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 94. § (2) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. november 24.)

⁵⁹ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 90-94. § (letöltés dátuma: 2015. november 24.)

⁶⁰ <http://www.complex.hu/kzldat/t1100108.htm/t1100108.htm>; 2011. évi CVIII. törvény a közbeszerzésekről 108-110. § és http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 104-105. § (letöltés dátuma: 2015. november 25.)

⁶¹ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 3. § (letöltés dátuma: 2015. november 25.)

b) a keretmegállapodást egy ajánlattevővel kötik, amelynek nem kell kötelezően tartalmaznia minden olyan feltételt amely alapján aláírják a közbeszerzés megvalósítására irányuló szerződés(ek)et;

c) a keretmegállapodást több ajánlattevővel kötik, amely kötelezően tartalmaz minden olyan feltételt amely alapján aláírják a közbeszerzés megvalósítására irányuló szerződés(ek)et;

d) a keretmegállapodást több ajánlattevővel kötik, amelynek nem kell kötelezően tartalmaznia minden olyan feltételt amely alapján aláírják a közbeszerzés megvalósítására irányuló szerződés(ek)et.

Ha a keretmegállapodást több ajánlattevővel kötik meg, akkor az ajánlatkérőnek értékelési szempontként kell megadni az eljárást megindító felhívásban a legkedvezőbb ajánlatot tevők keretszámát, amelynek legfeljebb a felső határát elérő számú ajánlattevővel köti meg a keretmegállapodást. Törekedni kell a valódi verseny biztosítására minden körülmény között, továbbá az eljárás sajátos jellemzőihez és a közbeszerzés tárgyához kell a keretszámnak igazodnia. Minimum három ajánlattevőt magában kell foglalnia a keretszámnak. Abban az esetben, ha több ajánlat is azonos a legkedvezőbb ajánlatot tevők keretszámának felső határán, akkor a keretmegállapodás az ajánlatkérő döntése alapján az összes azonos ajánlatot tevővel megköthető.⁶²

Keretmegállapodás maximális időtartama négy év lehet. Az ajánlatkérő meghatározhatja azt a részt a teljes mennyiség keretein belül, amelyre kötelezettséget vállal közbeszerzés megvalósítására.

Abban az esetben nem kötelező a keretmegállapodás alapján közbeszerzést megvalósítani az ajánlatkérőnek, ha nem lenne képes megkötni a szerződéseket, vagy teljesíteni a szerződésben megfogalmazott feltételeket olyan előre nem látható és elháríthatatlan ok miatt amelyről nem tehet. A fent részletezett eset fennállása esetén az ajánlatkérőnek kötelessége azonnal írásban értesíteni a Közbeszerzési Hatóságot és azokat az ajánlattevőket, akikkel keretmegállapodást kötött.

Az adott közbeszerzéssel kapcsolatos összes feltételt tartalmazhatja a keretmegállapodás. Ilyen esetben egyszerűen megvalósítható a keretmegállapodás alapján a közbeszerzés, mivel az ajánlattevők az ajánlatkérő megrendelését a keretmegállapodásban rögzített feltételekkel összhangban kapják meg. A beszerzés

⁶² http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLI. törvény a közbeszerzésekről 104. § (5) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. november 25.)

nem valósítható meg kizárólag a keretmegállapodás útján, ahhoz egy konkrét szerződés létrejöttére is szükség van az eljárás második szakaszában.

Abban az esetben, ha a szerződéses feltételeket nem tartalmazta kötelező erővel a keretmegállapodás, akkor csak úgy van lehetőség a közbeszerzési szerződés megkötésére több ajánlattevővel kötött keretmegállapodás vagy konzultáció esetén, ha újra megnyitják a versenyt.

A keretmegállapodás egy másik fontos ismérve, hogy egy vagy több ajánlattevővel köti-e meg az ajánlatkérő. Ha csak egy ajánlattevővel kötik meg a szerződést, akkor a megrendelést konzultáció útján is be lehet szerezni. Ha a keretmegállapodásban több ajánlattevő is részt vesz és rögzítettek a szerződés feltételei, akkor a keretmegállapodásnak azokat a szubjektív szempontokat is tartalmaznia kell, amely alapján az ajánlatkérő el tudja dönteni, hogy végül melyik ajánlattevővel kösse meg az adott szerződést.

Ha sikerül elkerülni a versenyhelyzetet a keretmegállapodást kötött ajánlattevők között, akkor az ajánlatkérőnek lehetősége van arra, hogy más, hirdetmény közzétételével induló eljárást alkalmazzon. Ennek egyik példája lehet a több évre kötött keretmegállapodás. Az ajánlatkérő értesíti a keretmegállapodást kötött ajánlattevőket a változásról, és utal rá az új hirdetményben.⁶³

2.2.7. Innovációs partnerség⁶⁴

A 2015. évi CXLI. törvény vezette be azt az innovációs partnerségnek nevezett közbeszerzési eljárás típust, melyet azért indíthat az ajánlatkérő, hogy elősegítse egy innovatív termék, szolgáltatás vagy építési beruházás kifejlesztését, és ezt követően az innováció eredményeként létrejött áru, szolgáltatás, vagy építési beruházás beszerzését.

Két szakaszból áll az innovációs partnerség:

- a) az eljárási szakasz, amikor az innovációs partnerségi szerződés vagy szerződések megkötésére a törvényben meghatározott eljárásrend szerint kerül sor
- b) a szerződéses szakasz, amelyen belül az innovációs partnerségi szerződés szerint megfogalmazott feltételek alapján történik meg a fejlesztési folyamat és a beszerzés.

⁶³ <http://www.complex.hu/kzldat/t1100108.htm/t1100108.htm>; 2011. évi CVIII. törvény a közbeszerzésekről 108-110. § és http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLI. törvény a közbeszerzésekről 104-105. § (letöltés dátuma: 2015. november 25.)

⁶⁴ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLI. törvény a közbeszerzésekről 95-97. § (letöltés dátuma: 2015. november 25.)

A tárgyalásos eljárás szabályai alkalmazandók az innovációs partnerségi szerződés(ek) - abban az esetben, ha több ajánlattevővel kívánja ajánlatkérő létrehozni a partnerséget - megkötésére, a Kbt. 96. §-ában foglalt eltéréseket is figyelembe véve. A közbeszerzési dokumentumokban olyan innovatív termékre, szolgáltatásra vagy építési beruházásra határozza meg igényét az ajánlatkérő, amely nem áll rendelkezésére a piacon. Előzetes tájékoztató útján nem hirdethető meg az eljárás és ajánlatkérőnek ismertetni kell a beszerzés tárgyának újszerűségét, indoklásként az eljárásfajta választására. Nincs szükség építési beruházás esetén, a gazdasági szereplők rendelkezésére árazatlan költségvetést bocsátani, és tőlük sem követelhető meg árazott költségvetés benyújtása.

Ajánlatkérőnek nincs lehetősége tárgyalásos eljárásnál határidőt rövidítő módszerek alkalmazására, és a részvételi határidőt nem lehet meghatározni a részvételi felhívást tartalmazó hirdetmény feladásának napjától számított harminc napnál rövidebb időtartamban.⁶⁵

Kizárólag a legjobb ár-érték arányon alapuló szempontrendszer alkalmazható az ajánlatok értékelése során.

Abban az esetben, ha az ajánlatkérő él azon lehetőségével, hogy korlátozza az ajánlattételre felhívandó részvételre jelentkezők számát, a részvételre jelentkezőket az alapján kell kiválasztania, hogy milyen kapacitással rendelkeznek a kutatás fejlesztés, továbbá az innovatív megoldások kifejlesztése és megvalósítása terén.⁶⁶

Az ajánlattevő által benyújtott ajánlatnak tartalmaznia kell többek között annak a létező megoldásokkal nem megoldható kutatási és fejlesztési projektnek a leírását, amely az ajánlatkérő által meghatározott igények teljesítésére irányul.

*"Az ajánlatkérőnek meg kell határoznia, hogy az ajánlatban az ellenszolgáltatást mely az ajánlattevőknek fizetendő díjelemekre és milyen bontásban kell megadni és az értékelési szempontok között szerepeltetni kell a fejlesztés eredményeként létrejövő árukra, szolgáltatásokra vagy beruházásokra előre meghatározott maximális árat is."*⁶⁷

⁶⁵ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 96. § (3) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. november 25.)

⁶⁶ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 96. § (6) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. november 25.)

⁶⁷ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 96. § (7) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. november 25.)

Ajánlatkérőnek lehetősége van arra, hogy a partnerségi szerződést több ajánlattevővel is megkösse az eljárási szakasz lezárásaként.

Az alábbiakat kell meghatározni a partnerségi szerződésben: az egymást követő szakaszokból felépülő kutatási és innovációs folyamat menetét, amely magában foglalhatja az áruk előállítását, a szolgáltatások nyújtását és az építési beruházások megvalósítását is, valamint rendelkeznie kell a díjazás kifizetéséről is azokról a közbenső célokról, amelyeket a szerződés szerint a partnernek a teljesítés során el kell érnie.

Amennyiben az ajánlatkérő előre jelezte a közbeszerzési dokumentumokban annak a lehetőségét és feltételeit, hogy a partnerségi szerződések felmondásával csökkentheti a partnerek számát vagy megszüntetheti a partnerséget, az eljárás szakaszainak lezárását követően élhet ezzel a jogával.

A partnerségi szerződésnek tartalmaznia kell azokat az objektív szempontokat, amelyeket ajánlatkérő annak érdekében alkalmaz, hogy adott esetben lehetősége legyen csökkenteni a partnerek számát, továbbá, hogy mennyi ajánlatkérőtől fog árut, szolgáltatást, vagy építési beruházást beszerezni a folyamat végén, illetve ha nem került sor a partnerek számának csökkentésére a fejlesztési folyamat során, akkor melyek azok a szempontok amelyek alapján kiválasztja azt a partnert, akitől beszerzi azokat.

Tilos a többi résztvevővel megosztani a partner által közölt bármilyen információt az érintett partner beleegyezése nélkül több partnerrel létrehozott innovációs partnerség esetén. A partner hozzájárulását azzal kapcsolatban kell kérni, hogy közölhető-e a többi résztvevővel valamely konkrét információ.

*"Az ajánlatkérőnek biztosítania kell, hogy a partnerség felépítése, a különböző szakaszok tartama és értéke tükrözze a javasolt megoldás innovativitását és azt, hogy a megoldás kifejlesztéséhez milyen kutatási és innovációs tevékenységek sorozatára van szükség."*⁶⁸ A fejlesztéshez szükséges költségeknek arányban kell lenniük a fejlesztést követően megvalósuló árubeszerzés, szolgáltatás vagy építési beruházás értékével.⁶⁹

⁶⁸ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 97. § (4) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. november 25.)

⁶⁹ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 95-97. § (letöltés dátuma: 2015. november 25.)

2.2.8. A "4 ajánlattevős" eljárás⁷⁰

Az eljárás típus alapjai már az előző, 2011-es törvényben is megvoltak, viszont a jogalkotók eszközöltek néhány olyan változást, amely ha az alapokra nem is, de az eljárás szerkezetére nagy hatással vannak. Akkor volt lehetősége az ajánlatkérőnek ezen eljárás alkalmazására, ha nem volt szükség tárgyalás tartására, és az ajánlatkérő olyan eljárást készült lefolytatni, amelyben a nemzeti nyílt eljárás, illetve 2015. november 2-a után a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás szabályait alkalmazza, a vonatkozó paragrafusban (2015. november 2. előtt: 122/A., 2015. november 2. után: 115. §) foglalt különbségek figyelembe vételével.

A korábbi törvényben ebben az eljárás típusban legalább három⁷¹ olyan ajánlattevőt kellett ajánlattételre felhívni és részükre egyidejűleg, írásban megküldeni az ajánlattételi felhívást, akik az ajánlatkérő megítélése szerint képesek teljesíteni a szerződés alkalmassági feltételeit. A közbeszerzés alapelvei természetesen itt is nagy hangsúlyt kapnak, tehát az ajánlatkérőnek kötelessége a tiszta verseny és az egyenlő bánásmód elvének biztosítása, és törekedni kell arra, hogy az ajánlattételre felkért gazdasági szereplők a mikro-, kis- vagy középvállalkozások közül kerüljenek ki. Nem kötelező minden esetben kkv-kat felkérni ajánlattételre, de továbbra is törekedni kell rá. Az eljárás nevéből is látszik, hogy a korábbi legalább három helyett, mostantól legalább négy⁷² alkalmasnak ítélt gazdasági szereplőt kell felkérni ajánlattételre.

Szigorítás a korábbiakhoz képest, hogy nem alkalmazható ez az eljárás típus, ha a beszerzést európai uniós alapokból finanszírozzák, és olyan projekttel kapcsolatos, amely Magyarország határán átnyúló. Engedmény viszont, hogy az új törvény szerint az ajánlatkérőnek nem kötelező alkalmassági követelményt előírnia.

Az értékhatárok is csökkentek, míg a régi törvényben a huszonöt millió forintot el nem érő becsült értékű árubeszerzések és szolgáltatás megrendelések esetén lehetett alkalmazni az eljárást, addig idén novembertől ez az értékhatár lecsökkent tizennyolc millió forintra. Változott az építési beruházások értékhatára is, a korábbi százötven

⁷⁰ <http://www.complex.hu/kzldat/t1100108.htm/t1100108.htm>; 2011. évi CVIII. törvény a közbeszerzésekről 121/A. § és http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 115. § (letöltés dátuma: 2015. november 26.)

⁷¹ <http://www.complex.hu/kzldat/t1100108.htm/t1100108.htm>; 2011. évi CVIII. törvény a közbeszerzésekről 121/A. § (1) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. november 26.)

⁷² http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 115. § (2) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. november 26.)

millió forint lecsökkent százmillió forintra.⁷³

Ha sor kerül előzetes vitarendezésre, akkor a törvényben előírt tíz napos időtartam helyett, az ajánlatkérői választ követő 5 napon belül nem lehet megkötni a szerződést.

Nincs arra lehetőségük az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplőknek, hogy közösen tegyenek ajánlatot. Olyan ajánlattevővel viszont lehetőség van közös ajánlattételre, amely részére ajánlatkérő nem küldte meg az ajánlattételi felhívást.

Akkor is eredményes az eljárás, ha csak egy ajánlatot nyújtottak be, és ez esetben nem kell kivárni az egyébként 5 napos szerződéskötési moratóriumot sem.⁷⁴

⁷³ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 115. § (1) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. november 26.)

⁷⁴ <http://www.complex.hu/kzldat/t1100108.htm/t1100108.htm>; 2011. évi CVIII. törvény a közbeszerzésekről 121/A. § és http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 115. § (letöltés dátuma: 2015. november 26.)

3. Az eljárást megelőző tevékenységek

3.1. Az ajánlatkérő által az eljárásba bevont személyek, az ajánlatkérő eljárása

Azon szervezetek, melyek ajánlatkérőnek minősülnek, be kell jelentkezniük a Közbeszerzési Hatóságnál, hogy eleget tegyenek a Közbeszerzési Törvény által előírt bejelentkezési kötelezettségüknek.

A Kbt. foglalkozik azzal az esettel is, ha egy ajánlatkérő nevében más szervezet akarja lefolytatni a közbeszerzési eljárást. Ha az ajánlatkérők tartós együttműködést szeretnének kialakítani, a törvény nem akadályozza őket benne.

A 2012-től hatályos Kbt. meghatározott szabályokat ír elő az ajánlatkérő által készítendő felelősségi rendhez, vagyis a közbeszerzési szabályzathoz. A jogszabály előírásai alapján az általános szabályzatban, vagy ha nem áll rendelkezésre a dokumentum, akkor az adott eljáráshoz kapcsolódó felelősségi rendben kell az alábbiakat szabályozni:

- az ajánlatkérő közbeszerzési eljárásai előkészítésének, lefolytatásának, belső ellenőrzésének felelősségi rendjét,
- azon szervezetek, valamint személyek felelősségi körét, akik részt vesznek az eljárásban, illetve akik az ajánlatkérő nevében járnak el,
- a rendszert, amely alapján a közbeszerzési eljárás dokumentálása zajlik.

A felelősségi rendet azelőtt kell elkészíteni, mielőtt a közbeszerzési eljárás előkészítésére sor kerülne, vagyis az olyan cselekmények előtt mint az adott eljárással kapcsolatos piac- és helyzetfelmérés, a közbeszerzés becsült értékének megállapítása, az eljárást megindító hirdetmény, felhívás és dokumentáció elkészítése.

A korábbi Kbt.-ben és az újban is megfogalmazásra kerül azon szakértelemmel rendelkező (a közbeszerzés tárgya szerinti, pénzügyi, jogi, és közbeszerzési) személyek és szervezetek felsorolása, akiknek részt kell venniük az eljárás meghatározott szakaszaiban: az eljárás előkészítése, a felhívás és a dokumentáció elkészítése, az értékelés és az eljárás egyéb szakaszaiban való részvétel.

Gyakran változhat a közbeszerzés tárgya szerinti szakértő személye attól függően, hogy az ajánlatkérő milyen beszerzést valósít meg. Általános gyakorlat, hogy a pénzügyi, jogi és a közbeszerzési szakértelmet különböző személyek látják el.

A Kbt. a korábbi törvényhez képest részletesebben szabályozza azokat az eseteket, amikor egy legalább három tagból álló bírálóbizottságnak kell eljárnia és elkészítenie a döntési javaslatot a döntéshozó személy vagy testület részére.

A létrehozott bírálóbizottságnak csak azokban az esetekben kell javaslatot készítenie, amikor az ajánlatokat az értékelési szempontok szerint bírálják, valamint ha dönteni kell az érvénytelenség megállapításáról. Olyan esetekben, ha a megajánlott ár irreálisan alacsony, vagy ha felvilágosítás, hiánypótlás kérésére van szükség, a bíráló bizottság készíti elő a szükséges dokumentumokat.

Azokat az ügyrendi szabályokat, amelyek a bírálóbizottság gyakorlati működésére vonatkoznak, az általános közbeszerzési szabályzatban, vagy a felelősségi rendben kell rögzíteni.

A régi törvény és a gyakorlat során szerzett tapasztalatok azt mutatják, hogy sokszor problémát jelentett a döntéshozatal és a döntés-előkészítés keveredése. Számos esetben a döntés előkészítést és az eljárást lezáró döntés meghozatalát is ugyanazok a személyek végezték.

Annak érdekében, hogy elkerülhető legyen az összeférhetetlenség, a törvény egyértelműen szétválasztja e két funkciót.⁷⁵

3.2. A közbeszerzési tervezés

Minden ajánlatkérő, aki a törvény hatálya alá tartozik - kivéve a közszolgáltatók, valamint azon szervezetek, amelyek a központosított közbeszerzés során lettek ajánlatkérésre feljogosítva - köteles a költségvetési év elején, de legkésőbb március 31-ig elkészíteni az adott évre tervezett közbeszerzéseit magába foglaló éves közbeszerzési tervet.

A törvény szerint közérdekből nyilvános adatnak számít a közbeszerzési terv.

Az ajánlatkérő azelőtt is indíthat közbeszerzési eljárást, mielőtt elkészítené a közbeszerzési tervét, de később szerepeltetnie kell a tervben, valamint olyan eljárást is lefolytathat, amelyet nem szerepeltet a tervében, ha olyan okból állt elő a beszerzési igény, amelyet előre nem láthatott, továbbá mellőzheti is azoknak az eljárásoknak a lefolytatását, amelyek a tervében szerepelnek. Ha a fent felsorolt esetek egyike is

⁷⁵ Kirchhof Attila: A közbeszerzés gyakorlata, Szentendre Város Polgármesteri Hivatal Budapest, 2011., 65-67. oldal

bekövetkezik, akkor módosítania kell a közbeszerzési tervét, megindokolva a módosítást, és az előírások szerint elsősorban saját honlapján közzé kell tennie.⁷⁶

3.3. Az éves statisztikai összegezés

Az Országgyűlés részére minden évben beszámolót készít a Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács. Ez a beszámoló csak akkor készülhet el, ha az ajánlatkérők megadják az ehhez szükséges adatokat az általuk lefolytatott közbeszerzésekről. A statisztikai összegzésre vonatkozó séma és az erre vonatkozó kitöltési útmutató külön jogszabályban vannak meghatározva.⁷⁷ A Kbt. szerint meghatározott határidő az éves statisztikai összegzés megküldésére május 31.⁷⁸

3.4. A közbeszerzés tárgyai⁷⁹

A közbeszerzés tárgyai az árubeszerzés, az építési beruházás, az építési koncesszió, a szolgáltatás megrendelése és a szolgáltatási koncesszió.

Azt a visszerthes szerződést nevezzük **árubeszerzésnek**, amelynek a tárgya egy olyan birtokba vehető és forgalomképes ingó dolognak a megszerzése az ajánlatkérő részéről, amelynek használatra, hasznosításra vonatkozó jogát (vételi joggal, vagy nélküle) vagy tulajdonjogát szerzi meg a szerződés aláírásával. Az üzembe helyezést és a beállítást is magába foglalja az árubeszerzés.⁸⁰

Építési beruházásnak hívjuk azt a visszerthes szerződést, amelynek a tárgya az alábbiakban felsorolt valamelyik munka megrendelése és átvétele az ajánlatkérő részéről:

- olyan munka kivitelezése vagy kivitelezése és külön jogszabályban meghatározott tervezése együtt, amely Kbt. 1. számú mellékletében meghatározott tevékenységek egyikéhez kapcsolódik,

⁷⁶ Kirchhof Attila: A közbeszerzés gyakorlata, Szentendre Város Polgármesteri Hivatal Budapest, 2011., 61-62. oldal

⁷⁷ http://www.kozbeszerzes.hu/adatbazis/mutat/tajekoztato/portal_399025/ (letöltés dátuma: 2015. december 10.)

⁷⁸ Kirchhof Attila: A közbeszerzés gyakorlata, Szentendre Város Polgármesteri Hivatal Budapest, 2011., 62. oldal

⁷⁹ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 8. § (letöltés dátuma: 2015. december 7.)

⁸⁰ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 8. § (2) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. december 7.)

- építmény kivitelezése vagy kivitelezése és külön jogszabályban meghatározott tervezése együtt,
- oly módon kivitelezett építmény, amely megfelel az ajánlatkérő által meghatározott követelményeknek.⁸¹

Akkor beszélünk **szolgáltatás megrendelésről**, ha olyan visszerthes szerződést kívánunk kötni, amely nem minősül árubeszerzésnek vagy építési beruházásnak, és a tárgya valamely tevékenység megrendelése az ajánlatkérő részéről.⁸²

Azt az építési beruházást nevezzük **építési koncesszió**nak, ahol a nyertes ajánlattevő viseli jelentős részben vagy akár teljes egészében a kockázatát annak, hogy az ajánlatkérő által meghatározott időre átengedett építmény hasznosítási jogához, vagy e jogának átengedéséhez pénzbeli ellenszolgáltatással együtt hozzájut.⁸³

Az olyan szolgáltatás megrendelést nevezzük **szolgáltatási koncesszió**nak, ahol az ajánlatkérő a hasznosítási jogot, vagyis a szolgáltatás nyújtásának jogát átengedi egy meghatározott időre, és az ellenszolgáltatása a hasznosítási jog vagy e jog átengedése pénzbeli ellenszolgáltatással együtt, ahol a nyertes ajánlattevő viseli jelentős részben vagy teljes egészében a hasznosításhoz kapcsolódó kockázatokat. Fontos megemlíteni a szolgáltatási koncesszióval kapcsolatban, hogy mivel nem tartozik az uniós közbeszerzési irányelvek hatálya alá ezért a nemzeti eljárás szabályait kell alkalmazni értékhatártól függetlenül.⁸⁴

Az is előfordulhat, hogy több egymással szükségszerűen összefüggő közbeszerzési tárgyat foglal magában a szerződés, ilyenkor **a meghatározó értékű közbeszerzési tárgy** szerint kell minősíteni a szerződést. Szolgáltatási szerződésnek kell minősítenünk azt a szerződést, amelynek a tárgya szolgáltatás megrendelése és áru beszerzése, ha az árubeszerzés értékét meghaladja a szolgáltatás értéke.

⁸¹ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 8. § (3) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. december 7.)

⁸² http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 8. § (4) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. december 7.)

⁸³ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 8. § (5) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. december 7.)

⁸⁴ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 8. § (6) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. december 7.)

Fontos kiemelni, hogy ennek a szabálynak az alkalmazásakor a **közbeszerzési tárgyakkal szükségszerűen kell** összefüggőnek lenniük, vagyis, ha az összefüggés nem szükségszerű, akkor nem lehet ezeket a szabályokat alkalmazni, külön közbeszerzési eljárást kell lefolytatni a kisebb értékű beszerzésekre vonatkozóan (ha megvannak bizonyos egyéb feltételek is mint például az értékhatár.⁸⁵

3.5. Az eljárások dokumentálására, a kapcsolattartásra és a határidők számítására vonatkozó szabályok⁸⁶

Az ajánlatkérő valamennyi általa lefolytatott közbeszerzési eljárását az előkészítéstől kezdve a nyertessel kötött szerződés teljesítéséig írásban, vagy az eljárási cselekmények elektronikus gyakorlása esetén külön, e törvény felhatalmazása alapján alkotott jogszabály szerint elektronikusan köteles dokumentálni. Annak érdekében, hogy biztosítható legyen az átláthatóság, írásban, illetve elektronikusan kell dokumentálni a közbeszerzési eljárás előkészítését, lefolytatását, valamint a nyertessel kötött szerződés teljesítését. Meg kell határozni a közbeszerzési szabályzatban, vagy ha ez nem áll rendelkezésre, akkor az előírt egyéb megfelelő módon a közbeszerzési eljárás dokumentálásának rendjét.

A közbeszerzési eljárás során keletkezett összes iratot, az előkészítéstől kezdve a lefolytatáson át az eljárás lezárulásáig valamint a szerződés teljesítésével kapcsolatos dokumentumokat is a szerződés teljesítésétől számított legalább öt évig meg kell őrizni.⁸⁷ Abban az esetben, ha jogorvoslati eljárás indul a közbeszerzéssel kapcsolatban, a dokumentumokat bírósági felülvizsgálat esetén a felülvizsgálat jogerős befejezéséig, de legalább a felfebb említett öt évig meg kell őrizni. Az ajánlatkérőnek kötelessége a Közbeszerzési Hatóság vagy a jogszabályban feljogosított egyéb szervek kérésének eleget téve megküldeni a közbeszerzéssel kapcsolatos iratokat. vagy a részükre hozzáférést biztosítani elektronikus úton.

Minden nyilatkozattétel írásban történik az ajánlatkérő és az ajánlattevők között, feltéve ha a törvény nem ír elő mást.⁸⁸

⁸⁵ Kirchhof Attila: A közbeszerzés gyakorlata, Szentendre Város Polgármesteri Hivatal Budapest, 2011., 68-70. oldal

⁸⁶ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 41-48. § (letöltés dátuma: 2015. december 7.)

⁸⁷ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 46. § (2) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. december 7.)

⁸⁸ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 41.(1) § (letöltés dátuma: 2015. december 7.)

Azokban az esetekben, ahol nem határoz meg a törvény valamely kapcsolattartási formát az írásbeli nyilatkozatok az alábbiakban felsoroltak szerint teljesíthetők:

- közvetlen kézbesítés, vagy posta útján,
- faxon,
- elektronikus úton (nyilatkozat benyújtható legalább fokozott biztonságú elektronikus aláírással ellátott, vagy külön jogszabály szerinti követelményeknek megfelelő elektronikus dokumentumba foglalt formában).

Az ajánlatkérőnek lehetősége van arra, hogy előírja valamelyik kapcsolattartási forma alkalmazását, azonban figyelembe kell vennie, hogy nem sértheti a gazdasági szereplők esélyegyenlőségét, nem követelhető meg az ajánlattevőktől a kizárólag elektronikus úton történő nyilatkozattétel, mivel sok mikro vállalkozás és kisvállalkozás hátrányába kerülne azon oknál fogva, hogy nem rendelkeznek elektronikus aláírással.

A törvény előírhatja jegyzőkönyv készítését is a közbeszerzési eljárás során, ez a követelmény közokiratba foglalással is teljesíthető a közjegyző jelenlétében lefolytatott cselekmények esetében.⁸⁹ Ha a jogszabály nem rendelkezik eltérően, akkor egyszerű másolatban is benyújtható az a dokumentum, amelynek benyújtását a közbeszerzési eljárás során az ajánlatkérőnek be kell nyújtania a törvény, vagy a törvény, illetve a felhatalmazása alapján megalkotott jogszabály külön előírja. Ajánlatkérő előírhatja, hogy olyan nyilatkozat, amely közvetlenül valamely követelés érvényesítésének alapjául szolgál, ide értve a kezességvállalásról, vagy a bankgaranciáról szóló nyilatkozatot, eredeti vagy hiteles másolatban kerüljön benyújtásra. Ha az ajánlattevő nem magyar nyelven nyújtotta be dokumentumát, akkor az ajánlatkérő köteles az ajánlattevő általi felelős fordítást elfogadni.⁹⁰ Amennyiben az ajánlattevőnek olyan Európai Unió kívüli országban van a letelepedési helye, ahol nem léteik a törvény által megkövetelt igazolás, akkor az ajánlatkérő jogosult elfogadni az adott igazolással egyenértékű dokumentumot.⁹¹

⁸⁹ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 47. § (1) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. december 7.)

⁹⁰ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 47. § (2) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. december 7.)

⁹¹ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 47. § (3) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. december 7.)

A közbeszerzési eljárás során nem kérheti azon adatok, tények igazolását az ajánlatkérő, illetve nem kell igazolnia azokat az adatokat, tényeket az ajánlattevőnek, illetve az alkalmasság igazolásában részt vevő szervezetnek, amelyeket az ajánlatkérő magyar nyelven rendelkezésre álló, elektronikus, közhiteles, vagy hatósági nyilvántartásból ingyenesen ellenőrizhet, ilyennek minősülnek azok a nyilvántartások is, amelyek a szolgáltatás tevékenység megkezdésének és folytatásának általános szabályairól szóló törvény szerint vannak vezetve. Ajánlatkérő egy alkalommal ellenőrzi a nyilvántartásokban való szereplést, ajánlattételi határidő lejárt és az eljárás eredményéről szóló értesítés ajánlattevőknek való megküldése, vagy több szakaszból álló eljárás esetén a részvételi határidő lejárt és a részvételi szakasz eredményéről szóló értesítés részvételre jelentkezőknek való megküldése között, és a közbeszerzési eljárás iratai között megőrzi az ellenőrzés tényét és eredményét.

A kezdőnapot nem számítjuk bele a napokban, hónapokban, vagy években megállapított időtartamba vagy határidőbe. Az a nap a kezdőnap, amelyre a határidő megkezdésére okot adó cselekmény vagy egyéb körülmény esik.

Azon a napon jár le a hónapokban vagy években megállapított határidő, amely számánál fogva a kezdőnapot követő napnak megfelel, a hónap utolsó napja abban az esetben, ha ez a nap a lejárt hónapjában hiányzik.⁹²

Ha nem munkanapra esik a határidő utolsó napja, akkor csak az ezt követő legközelebbi munkanapon jár le a határidő.⁹³

A felhívásban megjelölt határidő a hirdetmény feladását, illetve a felhívás közvetlen megküldését követő napon kezdődik.⁹⁴

Mivel a törvény az irányelvek által megengedett rövidebb határidőket ülteti át, ezért a közbeszerzési eljárásban az elektronikus út és a fax alkalmazása kötelező, valamint a törvény az egyes eljárási cselekményeknél rögzíti, hogy ott kizárólag mely kommunikációs eszköz alkalmazható.

A törvény fenntartja arra tekintettel, hogy az ajánlattételi és részvételi határidők rövidebbek legyenek, hogy kizárólag elektronikusan lehet feladni a hirdetményeket. A jogorvoslat és a szerződéskötési moratórium rövidebb határideje miatt szükséges a

⁹² http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 48. § (2) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. december 7.)

⁹³ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 48. § (3) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. december 7.)

⁹⁴ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 48. § (4) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. december 7.)

fax-on, vagy elektronikus úton folytatott kommunikáció az előzetes vitarendezés és az írásbeli összegezés megküldése során.

A törvény kimondja, hogy azon eljárási cselekmények esetében, amiről közokirat készül és amelyek közjegyző jelenlétében folynak le nem szükséges jegyzőkönyvet kiállítani.

Csak azokban az esetekben követelhetnek eredeti, vagy hiteles másolati dokumentumokat az ajánlatkérők, ahol a törvény külön kitér rá. Ezek az esetek lehetnek kezességvállalásról vagy bankgaranciáról szóló nyilatkozatok. Sok dokumentum van az eljárás során, amit nem lehet eredetiben, vagy hiteles másolatban kérni, ilyen például a beszámoló, igazolások és egyéb nyilatkozatok. Erre azért van szükség, hogy ha az ajánlattevő több közbeszerzési eljárás során is adott be ajánlatot, akkor ne kelljen minden esetben újra beszerezni ugyanazokat a dokumentumokat és igazolásokat, valamint ezek ellenértékét viselni. A törvényben szó van azon dokumentumok fordításáról is, amelyeket nem magyar nyelven nyújtottak be, ilyen esetekben el kell fogadni az ajánlattevő általi felelős fordítást is, mivel nem követelhető meg, és nem is szükséges hiteles fordítás benyújtása. Az volt tapasztalható, hogy sok eljárásban követelték meg az idegen nyelvű iratok hiteles magyar fordítását, ami csak növelte az ajánlatadás költségeit.

A törvény úgy rendelkezik az adminisztratív terhek csökkentése érdekében, hogy az ajánlatkérő nem kérhet olyan, a közbeszerzési eljárásban felmerülő ténnyel vagy adattal kapcsolatos igazolást, amely tény vagy adat közhiteles vagy hatósági elektronikus nyilvántartásból magyar nyelven és ingyenesen megismerhető. A Közbeszerzési Hatóság által kiadott útmutató tartalmazza a közbeszerzési eljárásokban rendszeresen alkalmazandó közhiteles, hatósági vagy elektronikus nyilvántartások körét és internetes elérhetőségét.⁹⁵

3.6. A közbeszerzési dokumentáció tartalma⁹⁶

Az ajánlatkérő a megfelelő ajánlattétel elősegítése érdekében dokumentáció, versenypárbeszéd esetén ismertető készítésére kötelezett, a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásban pedig dokumentációt készíthet.⁹⁷

⁹⁵ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 41-48. § (letöltés dátuma: 2015. december 7.)

⁹⁶ <http://www.complex.hu/kzldat/t1100108.htm/t1100108.htm>; 2011. évi CVIII. törvény a közbeszerzésekről 49-54. § (letöltés dátuma: 2015. december 7.)

A versenypárbeszéd során használt ismertető elnevezés és a dokumentáció között a különbség, hogy az előbbi csak akkor mértékben adja meg a közbeszerzés tárgyának, műszaki leírásának, valamint a szerződéses feltételeknek a meghatározását, ahogyan az ajánlatkérő erre képes.

Az ajánlatkérő annak érdekében is rendelkezésre bocsáthat kiegészítő iratokat, hogy elősegítse a részvételi jelentkezés megtételét, ezen iratokat úgy kell az ajánlattevőknek átnyújtani, hogy biztosítható legyen a részt vevők esélyegyenlősége, az ajánlatkérőnek a részvételi felhívásban kell ennek módjáról tájékoztatást adnia. Az ajánlatkérőnek lehetősége van előírni a részvételi felhívásban, hogy legalább egy részvételre jelentkezőnek át kell vennie, vagy elektronikus úton kell elkérnie a részvételi jelentkezés elkészítése érdekében rendelkezésre bocsátott iratokat.⁹⁸

A törvény több helyen is előír rendelkezéseket a dokumentáció tartalmával kapcsolatban, az alábbiak képezik a dokumentációnak a legfontosabb részeit:

- szerződéstervezet: versenypárbeszéd és tárgyalásos eljárás esetén az ajánlatkérőnek lehetősége van rá, hogy csak azokat a szerződéses feltételeket határozza meg amiket ismer,

- az értékelés során használt műszaki leírás

- a pontkiosztás módszerének részletes leírása.

- A felsoroltak mellett a dokumentáció tartalmazza azokat a további információkat, amelyek az ajánlat elkészítésével kapcsolatosak, tájékoztatást az ajánlattevők részére szükséges információkról, és annak érdekében, hogy elősegítse a teljesség ellenőrzését az ajánlat elkészítése folyamán a benyújtandó nyilatkozatok, igazolások jegyzékét, árazatlan költségvetés kiírást építési beruházás esetén.

- Abban az esetben, ha az ajánlatkérő rendelkezésre bocsát nyilatkozat mintákat, azok csak ajánlottak lehetnek, vagyis csak tartalmi szempontból vizsgálhatja az ajánlatkérő, hogy az ajánlattevői nyilatkozat megfelel-e. A törvény úgy rendelkezik a nyilvánosság és átláthatóság elveit figyelembe véve, hogy az ajánlatkérőnek joga van a dokumentációban meghatározni olyan részletes szabályokat, amelyek a felhívásban nem kerülnek kifejtésre, de ez nem járhat azzal, hogy egy gazdasági szereplő, aki

⁹⁷ <http://www.complex.hu/kzldat/t1100108.htm/t1100108.htm>; 2011. évi CVIII. törvény a közbeszerzésekről 49. § (1) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. december 7.)

⁹⁸ <http://www.complex.hu/kzldat/t1100108.htm/t1100108.htm>; 2011. évi CVIII. törvény a közbeszerzésekről 49. § (6) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. december 7.)

ajánlatot tehetne az eljárást megindító felhívás alapján, a dokumentáció szövege miatt erre ne legyen képes.⁹⁹

Szolgáltatás megrendelés és építési beruházás esetén az ajánlatkérő elírhatja az ajánlati vagy ajánlattételi felhívásban, hogy az ajánlattevőnek tájékozódnia kell az adózásra, a környezetvédelemre, az egészségvédelemre és a fogyatékkal élők esélyegyenlőségére, továbbá muszáj előírnia, hogy tájékozódjon azokról a kötelességeiről a munkavállalók védelmére és a munkafeltételekre vonatkozóan, amelyeknek meg kell felelnie a teljesítés helyén és a szerződés teljesítése során.¹⁰⁰ Az illetékes szerveknél ingyenesen lehet tájékozódni.

Ha ezt előírja az ajánlatkérő, akkor köteles megadni azoknak a hatóságoknak az elérhetőségét a dokumentációban, amelyektől az ajánlattevő megfelelő tájékoztatást kaphat.

A dokumentációval kapcsolatos egyéb főbb rendelkezések:

- Abban az esetben, ha az ajánlatkérő lehetővé teszi vagy megköveteli gazdálkodó szervezet létrehozását a szerződés teljesítése érdekében, a dokumentációban adja meg azokat a követelményeket, amelyeknek meg kell felelnie a létrehozandó gazdálkodó szervezetnek: a jog forma, a szerződés értékének arányában meghatározott jegyzett tőke minimális összege, a gazdálkodó szervezet tevékenységi köre és tevékenységének ellenőrzése.
- Nyílt eljárás esetén az ajánlatkérőnek az ajánlattételi határidő lejártáig áll módjában módosítani azokat a feltételeket, amelyeket az eljárást megindító felhívásban, illetve a dokumentációban határozott meg.
- Abban az esetben, ha módosításra van szükség az ajánlati felhívásban és a dokumentációban, az ajánlattételi határidő lejárta előtt új hirdetményt kell közzétenni amelynek az alábbi elemeket kell tartalmaznia: a dokumentáció módosításának ténye, a módosított pontok felsorolása, a módosított dokumentáció rendelkezésre bocsátásának módja, határideje és beszerzési helye. Ezzel egyidejűleg tájékoztatni kell azokat az ajánlattevőket akik érdeklődésüket fejezték ki ajánlatkérőnél az eljárás iránt, és elsősorban azokat akiknek át lett adva a dokumentáció, vagy kiegészítő tájékoztatást kértek.

⁹⁹ <http://www.complex.hu/kzldat/t1100108.htm/t1100108.htm>; 2011. évi CVIII. törvény a közbeszerzésekről 49-49. § (4) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. december 7.)

¹⁰⁰ <http://www.complex.hu/kzldat/t1100108.htm/t1100108.htm>; 2011. évi CVIII. törvény a közbeszerzésekről 54. § (1) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. december 7.)

Meg kell hosszabbítani az ajánlattételi határidőt abban az esetben, ha módosul az ajánlati felhívás és a dokumentáció. Az új határidő meghatározásánál figyelembe kell venni, hogy az ajánlat benyújtására legalább a törvény által előírt minimális ajánlattételi határidő fele rendelkezésre álljon. Előfordulhat olyan eset, hogy ez az időtartam rendelkezésre áll az eredeti ajánlattételi határidő alapján, ilyenkor nem kell meghosszabbítani az eredeti határidőt.

Kizárólag a dokumentáció módosulása esetén nem szükséges meghosszabbítani az ajánlattételi határidőt, hirdetményt se kell közzétenni, elég tájékoztatni a dokumentációt átvett gazdasági szereplőket a módosításról vagy a módosított dokumentáció rendelkezésre bocsátásáról.

- Kiegészítő tájékoztatás keretében kell az ajánlatkérőnek közölnie, ha semmis a dokumentáció valamely eleme, ugyanaz az információ, adat több helyen eltérően szerepel a dokumentáción belül, vagy a dokumentáció valamely pontja eltér a felhívástól, vagy a közbeszerzési törvény vonatkozó pontjától. Az eljárás során, és az eljárás eredményeként kötött szerződésben nem szerepelhet a dokumentáció semmisnek nyilvánított eleme.¹⁰¹

3.7. Összeférhetlenség

A Kbt. megalkotói arra törekednek, hogy a korábbiak részletező szabályozása helyett, könnyebben átlátható és rövidebb legyen az új törvény. A legfontosabb cél, hogy érvényre juttassák a jogszabály alapvető rendelkezéseit, vagyis biztosítani tudják a verseny tisztaságát, és a közpénzek elköltésének átláthatóságát.

A régebbi törvényben tapasztalt objektív szabályozással ellentétben az új törvény megadja a lehetőségét annak bizonyítására, hogy az ajánlatkérő nevében eljáró személyek és szervezetek képesek a tisztségüket tárgyilagosan és pártatlanul ellátni, illetve nem sérti a verseny tisztaságát azzal, hogy részt vesz az eljárásban ajánlattevőként, részvételre jelentkezőként, alvállalkozóként, vagy az alkalmasság igazolásában részt vevő szervezetként.

Az ajánlatkérőnek kötelessége, hogy mindent megtegyen annak érdekében, hogy elkerülje olyan helyzet kialakulását, amely összeférhetlenséghez, vagy a verseny tisztaságának sérelméhez vezetne.

¹⁰¹ <http://www.complex.hu/kzldat/t1100108.htm/t1100108.htm>; 2011. évi CVIII. törvény a közbeszerzésekről 49-54. § (letöltés dátuma: 2015. december 7.)

A törvény bevezette azt a keretszabályt, amely kimondja, hogy olyan személy vagy szervezet nem vehet részt az eljárás előkészítésében és lefolytatásában, amely bármilyen ok miatt nem képes a funkcióit tárgyilagosan és pártatlanul ellátni.

Olyan személy vagy szervezet, amely az ajánlatkérő által be lett vonva az eljárás előkészítésével vagy lefolytatásával kapcsolatos tevékenységbe, az eljárásban nem tehet ajánlatot, részvételre jelentkezést, továbbá nem vehet részt alvállalkozóként, vagy az alkalmasság igazolásában részt vevő szervezetként abban az esetben, ha az eljárásban való részvétele sértené a verseny tisztaságát.

Az a személy vagy szervezet aki az ajánlatkérő nevében eljár és részt vesz az eljárással vagy annak előkészítésével kapcsolatos tevékenységben, írásbeli nyilatkozatot köteles tenni arról, hogy az összeférhetlenség fennáll-e vele szemben.

Nem sérti a verseny tisztaságát, és nem összeférhetetlen annak a személynek vagy szervezetnek az eljárásban való részvétele, akitől illetve amelytől az ajánlatkérő - tájékoztatást kért annak érdekében, hogy az eljárás megkezdése előtt, a közbeszerzési kezdő időpontjának megjelölése nélkül, a szükséges adatokat megadva a közbeszerzés becsült értékének megállapítása céljából piac-, illetve helyzetfelmérést végezhesen, valamint - árajánlatot kapott annak érdekében, hogy benyújthassa a pályázatát a támogatás elnyerésére, viszont az ajánlatkérő nem közölt olyan információt, amely meghaladja az ajánlattevők számára az eljárás keretében biztosított adatok körét.¹⁰²

Alig egy hónapja lépett hatályba a közbeszerzési törvény, és máris egy igen lényeges változást eszközöltek, ami kétkedésre adhat okot azzal kapcsolatban, hogy a magyarországi közbeszerzések piacán valóban egyenlő elbánásban részesülnek-e az ajánlattevők. A 2015. december 2-ai változtatás szerint összeférhetetlen és nem vehet részt olyan szervezet tulajdonosa vagy "közeli hozzátartozója" helyett mostantól vele "közös háztartásban élő"¹⁰³ az eljárásban ajánlattevőként, részvételre jelentkezőként, alvállalkozóként vagy az alkalmasság igazolásában részt vevő szervezetként, aki az alábbi tisztségek egyikét tölti be:

- a) a köztársasági elnök,*
- b) a miniszterelnök,*
- c) a miniszterelnök-helyettes,*
- d) az Országgyűlés elnöke vagy alelnöke,*

¹⁰² Kirchhof Attila: A közbeszerzés gyakorlata, Szentendre Város Polgármesteri Hivatal Budapest, 2011., 105-106. oldal

¹⁰³ <http://www.168ora.hu/itthon/megszavaztak-a-kormanypartok-a-kozbeszerzes-osszeferhetlensegi-szabalyainak-megvaltoztatasi-141111.html> (letöltés dátuma: 2015. december 5.)

- e) a miniszter,*
- f) a Kúria elnöke,*
- g) a legfőbb ügyész,*
- h) az Alkotmánybíróság elnöke,*
- i) az Állami Számvevőszék elnöke,*
- j) a Közbeszerzési Hatóság elnöke,*
- k) a Gazdasági Versenyhivatal elnöke,*
- l) a Nemzeti Adó- és Vámhivatal elnöke, vagy*
- m) a Központi Statisztikai Hivatal elnöke."¹⁰⁴*

Változás továbbá, hogy a 25. §-ban megfogalmazottak alapján csak abban az esetben zárható ki a közbeszerzési eljárásból az ajánlattevő vagy részvételre jelentkező, ha az eljárás többi résztvevőjének esélyegyenlőségét nem lehet más módon biztosítani. Mielőtt kizárnák, az ajánlatkérőnek kötelessége hiánypótlás vagy felvilágosítás kérés útján biztosítani annak a lehetőségét, hogy az érintett gazdasági szereplő bizonyítsa, hogy nem sérti a verseny tisztaságát és az esélyegyenlőséget az eljárás előkészítésében való részvétele, vagy más módon elháríthassa az összeférhetlenségi helyzetet. Azokat az intézkedéseket, amelyeket a gazdasági szereplő tett annak érdekében, hogy elhárítsa az összeférhetlenségi helyzetet, az ajánlatkérő köteles az ajánlatok elbírálásáról szóló összegezésben ismertetni.¹⁰⁵

¹⁰⁴ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 25. § (4) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. november 23.)

¹⁰⁵ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 25. § (8) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. november 23.)

4. Az eljárás lefolytatása

4.1. A vizsgált közbeszerzési eljárás folyamatának bemutatása

Az általam választott közbeszerzési eljárás egy nemzeti eljárásrendben lefolytatott építési beruházás.

A Társulás KEOP-1.3.0/09-11-2011-0029 sz. nyilvántartási számon támogatást nyert vízminőség javítására. Magyarországon számos településen az ivóvíz minősége nem felel meg az európai uniós és az ezzel összhangban lévő hazai előírásoknak. Az ivóvíz kifogásolható összetevői az ammónium, arzén, nitrit.

A tervezett beruházás a Gyűrűs-Pókaszeptek települések ivóvízminőség javítása” c. projekt kivitelezési munkáinak elvégzésére vonatkozott. A teljes építési projekt több részből tevődött össze, ivóvíz kutak kivitelezése, távvezeték és rekonstrukció megépítése.

Ajánlatkérő a részekre külön-külön folytatott le közbeszerzési eljárást, az egybeszámítási kötelezettségre tekintettel mindkettő esetben nyílt eljárást választott. Első lépésben ivóvíz kutak fúrása, kivitelezése tárgyban került az eljárás lebonyolításra.

A teljes folyamat részletes bemutatására nincs mód, a mellékletben szereplő ajánlattételi felhívásra hivatkozva mutatom be a főbb részeket.

3. sz. ábra: Az eljárás menete

A közbeszerzési eljárás rendszerét 3 fő szakaszra bonthatjuk:



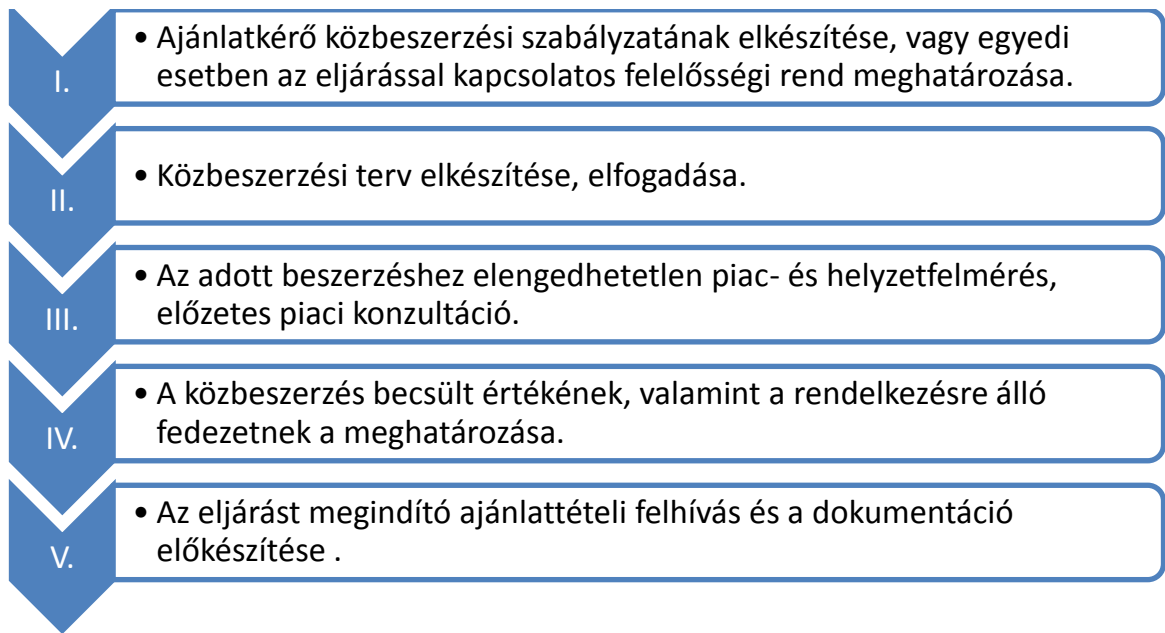
Forrás: Saját szerkesztés

A közbeszerzési vagy koncessziós beszerzési eljárás előkészítése

Az alábbiakban felsorolom azokat a lépéseket, amelyek szükségesek ahhoz, hogy eljárásunkat az előírásoknak megfelelően folytassuk le:

4. sz. ábra

A közbeszerzési eljárás előkészítésének lépései



Forrás: Saját szerkesztés

Az előkészítési szakasz, a közbeszerzési eljárás tényleges indulásáig tart.

Az eljárás megindítása a Közbeszerzési Törvény szerint: *"az eljárást megindító vagy meghirdető hirdetmény feladásának időpontja, a hirdetmény nélkül induló eljárás esetében pedig az eljárást megindító felhívás vagy a tárgyalási meghívó megküldésének, ennek hiányában a tárgyalás megkezdésének időpontja."*¹⁰⁶

Az előkészítés szakaszában már pontosan tisztában vagyunk azzal, hogy az ajánlatkérőnek milyen döntési kompetenciái vannak a lebonyolítás során: ki az aki ténylegesen lebonyolítja az eljárást (lehet az ajánlatkérő, vagy egy általa megbízott külsős), kinek milyen feladatokat kell ellátnia az eljárás folyamán, ki milyen kérdésekben dönthet, ki hozhatja meg az eljárást lezáró döntést, valamint kinek a kötelessége az eljárás során felmerülő kérdésekben dönteni.

¹⁰⁶ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 3. § 23. *közbeszerzés megkezdése* (letöltés dátuma: 2015. december 10.)

A Társulás külön pályázatok alapján, külső műszaki ellenőrt, hivatalos közbeszerzési tanácsadót bízott meg már az előkészítő szakaszban.

Az ajánlatkérő közbeszerzési terve már készen van ebben a szakaszban. Az eljáráshoz szükséges piacfelmérést már elvégezte, az eljárás becsült értéke is ismert, amely alapján megállapítható, hogy a nemzeti, vagy a közösségi eljárási rendszerben kell-e lefolytatni az eljárást.

A becsült érték (közel 300 millió Ft) ismert volt, az előzetes tervezés és költségvetés elkészítése feltétele volt az ajánlatkérő részéről beadott és elnyert pályázatnak.

A tervezési szakaszban tanácsos eldönteni az ajánlatkérő által alkalmazandó eljárás fajtáját, valamint azt, hogy szükséges-e tárgyalást tartani az eljárás során.

Az eljárás előkészítő szakaszának a végén már teljesen elkészült az adott beszerzéshez kapcsolódó felhívás és dokumentáció.

Az előkészítési szakasz során elvégzett feladatok minősége nagy hatással van az eljárás későbbi szakaszaira is, így kijelenthető, hogy ha az előkészítést jól elvégeztük, akkor maga az eljárás is hasonló színvonalú lesz.¹⁰⁷

4.2. Az eljárás elindítása - Az eljárást megindító hirdetmény feladása¹⁰⁸

A felhívás a közbeszerzési eljárás alapja, ez tartalmazza az alapvető információkat, hogy az ajánlatkérő milyen beszerzést bonyolít le, milyen szabályok az irányadóak, mely kizáró okoknak kell megfelelni, és melyek azok az alkalmassági követelmények, amelyeket az ajánlattevőknek teljesíteniük kell.¹⁰⁹

Az eljárást sokféle felhívás típusal el lehet indítani, ezt az alkalmazandó eljárásfajta határozza meg: nyílt eljárás esetén ajánlati felhívás, részvételi felhívás versenypárbeszédben, valamint hirdetmény közzétételével induló tárgyalásos és meghívásos eljárásban, hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásban ajánlattételi felhívás és közvetlen részvételi felhívás.¹¹⁰

Hirdetmény útján kell közzétennie az ajánlatkérőnek a részvételi és az ajánlati felhívást. A Közbeszerzési Törvény magában foglalja azokat a legfontosabb elemeket, amelyek tartalmaznia kell a felhívásnak, viszont nem teljes körű a törvényi

¹⁰⁷ Kirchhof Attila: A közbeszerzés gyakorlata, Szentendre Város Polgármesteri Hivatal Budapest, 2011., 121. oldal

¹⁰⁸ Kirchhof Attila: A közbeszerzés gyakorlata, Szentendre Város Polgármesteri Hivatal Budapest, 2011., 122-127. oldal

¹⁰⁹ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 50. § (1) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. december 12.)

¹¹⁰ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 49. § (1) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. december 12.)

felsorolás, mivel maga a törvény is tartalmaz speciális tartalmi elemeket az egyes eljárási fajták szabályai között.

A törvény szerint az ajánlatkérő nem köteles megadni az eredményhirdetés napját, továbbá nem kell meghatározni napra pontosan a szerződés megkötésének időpontját sem. Az ajánlatkérőnek írásbeli összegezés formájában kell tájékoztatni egyidejűleg az ajánlattevőket, miután meghozta az eljárást lezáró döntését.

Az alapelveket figyelembe tartva látható, hogy az eljárást megindító felhívásnak minden körülmények között biztosítania kell, hogy az ajánlattevők egyenlő eséllyel indulhassanak az eljárásban.¹¹¹

A szerződést, miután kivárta a szükséges moratóriumot, az eredményhirdetést követő harminc napon kell megkötnie az ajánlatkérőnek, jogorvoslati eljárás esetén azt követően lehet megkötni a szerződést, miután lezárult az eljárás.

Az ajánlatkérőnek kötelessége előírni a felhívásban azokat a pontokat, amelyeket meg kell jelölni az ajánlatban, illetve a részvételi jelentkezésben:

- *"a közbeszerzésnek azt a részét (részeit), amelynek teljesítéséhez az ajánlattevő (részvételre jelentkező) alvállalkozót kíván igénybe venni".¹¹²*

A közbeszerzési eljárást megindító felhívásnak többek között az alábbiakat kell tartalmaznia:¹¹³

- az ajánlatkérő neve, címe, telefon- és faxszáma, valamint e-mail címe (Az eljárás során használt kapcsolattartási pontok esetén a beszerzéshez kapcsolódó elérhetőséget javasolt megadni, az ajánlatkérő központi elérhetősége helyett. (Ajánlati felhívás I. szakasza, vagy az „A” melléklete tartalmazza). Az eljárás során felmerülő észrevételekre, kérdésekre, dokumentáció igénylésekre, a törvény által meghatározott szigorú határidők vonatkoznak, ezért kiemelkedő prioritású, hogy ne keveredjenek el a beérkezett kérések, valamint minél előbb megkapja azokat az ajánlatkérő és a válaszokat az ajánlattevők),

- *"a közbeszerzési eljárás fajtáját, tárgyalásos és gyorsított eljárás esetén annak indokolását*

¹¹¹ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 50. § (4) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. december 12.)

¹¹² http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 66. § (6) bekezdés (a) pont (letöltés dátuma: 2015. december 12.)

¹¹³ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 50. § (2) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. december 12.)

- Az ajánlati dokumentáció és a kiegészítő iratok, valamint versenypárbeszéd esetén az ismertető rendelkezésre bocsátásának módját, határidejét, valamint beszerzési helyét.

- a közbeszerzés tárgyát és mennyiségét." ¹¹⁴

Az eljárást megindító felhívásban úgy kell feltüntetni a közbeszerzés tárgyára vonatkozó adatokat, hogy az esetleges ajánlattevők el tudják dönteni, hogy képesek-e ajánlatot tenni az eljárásban. ¹¹⁵ (Ajánlati felhívás II. szakasza tartalmazza.)

Abból a szempontból is kötelező megvizsgálnia ajánlatkérőnek a beszerzését, hogy lehetőség van-e a közbeszerzés egy vagy több részére ajánlatot tenni.

Abban az esetben, ha lehetőség van a közbeszerzés egy vagy több részére ajánlatot tenni a beszerzés tárgyának természetéből adódóan, akkor az eljárást megindító felhívásban az ajánlatkérőnek kötelessége lehetővé tenni az egy részre történő ajánlattétel, illetve részvételre jelentkezést. ¹¹⁶

"A részekre történő ajánlattétel esetén az eljárást megindító felhívásban elő kell írni, hogy a közbeszerzés tárgyának mely elemeire lehet részajánlatot tenni, illetve részvételre jelentkezni." ¹¹⁷

Az ajánlatkérőnek kötelessége úgy meghatározni az általa előírt ajánlattételi határidőt, hogy figyelembe veszi a különféle eljárási fajtákra vonatkozó minimális határidőket is annak érdekében, hogy elegendő időt biztosítson az ajánlat elkészítéséhez és benyújtásához. ¹¹⁸

Az ajánlatkérő által megadott ajánlattételi határidőt nem rövidítheti meg, viszont egy indokolt esetben meghosszabbíthatja. ¹¹⁹

Ha hirdetmény útján lett közzétéve az eljárást megindító felhívás, akkor még az abban megszabott ajánlattételi határidő lejárta előtt, egy külön hirdetményben kell tájékoztatni az ajánlatkérőket a módosított határidőről, és a módosítás indokáról.

¹¹⁴ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 50. § (2) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. december 12.)

¹¹⁵ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 51. § (2) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. december 12.)

¹¹⁶ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 61. § (letöltés dátuma: 2015. december 12.)

¹¹⁷ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 61. § (5) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. december 12.)

¹¹⁸ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 52. § (1) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. december 12.)

¹¹⁹ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 52. § (3) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. december 12.)

Azokban az eljárásokban, amelyek hirdetmény nélkül lettek elindítva, elektronikus úton, egyidejűleg kell tájékoztatni az ajánlattételre felkért gazdasági szereplőket.

Az ajánlatkérőnek lehetősége van arra, hogy az ajánlattételi határidő lejárta előtt visszavonhassa az eljárást megindító felhívást, erről hirdetményt kell feladnia, és az ajánlatkérőnél érdeklődésüket kifejező gazdasági szereplőket egyidejűleg tájékoztatni kell.¹²⁰

Az ajánlattevőknek úgy kell az ajánlatukat elkészíteniük, hogy azok megfeleljenek az ajánlati felhívásban meghatározott tartalmi és formai követelményeknek.¹²¹

Az ajánlattevőnek csatolnia kell ajánlatában az alábbi feltételekre vonatkozó nyilatkozatait: *"szerződés megkötésére és teljesítésére, továbbá a kért ellenszolgáltatásra vonatkozóan"*¹²², *"nyilatkozatot kell benyújtania arról, hogy a kis- és középvállalkozásokról, fejlődésük támogatásáról szóló törvény szerint mikro-, kis- vagy középvállalkozásnak minősül-e."*¹²³

El kell készítenie és ajánlatához kell csatolnia egy felolvasólapot, amelyen feltünteti a bírálat alá eső főbb ajánlati elemeket.¹²⁴

Az ajánlattevőnek lehetőség van rá, hogy módosítsa vagy visszavonja ajánlatát a felhívásban meghatározott határidő lejártáig.¹²⁵

Az ajánlattevőnek az ajánlatát zárt csomagolásban, írásban kell benyújtania az ajánlattételi határidő lejártáig közvetlenül vagy postai úton a felhívásban megadott címre.¹²⁶

Az ajánlatok ettől eltérő módon történő benyújtására is lehetőséget adhat az ajánlatkérő, de ebben az esetben garantálnia kell, hogy nem kerülnek felbontásra az így benyújtott ajánlatok az ajánlattételi határidő lejárta előtt és ne kerülhessen jogosulatlan személyekhez.¹²⁷

¹²⁰ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 63. § (letöltés dátuma: 2015. december 12.)

¹²¹ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 66. § (1) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. december 12.)

¹²² http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 66. § (2) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. december 12.)

¹²³ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 66. § (4) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. december 12.)

¹²⁴ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 66. § (5) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. december 12.)

¹²⁵ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 53. § (1) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. december 12.)

¹²⁶ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 68. § (2) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. december 12.)

¹²⁷ Kirchhof Attila: A közbeszerzés gyakorlata, Szentendre Város Polgármesteri Hivatal Budapest, 2011., 122-127. oldal

A vizsgált közbeszerzési eljárásban az alábbi feltételeknek kellett megfelelniük az ajánlattevőknek:

Az eljárásban nem lehet ajánlattevő, alvállalkozó, alkalmasság igazolásában részt vevő gazdasági szereplő, akivel szemben az alábbi feltételek bármelyike fennáll:

a Kbt. 56.§ (1) bekezdésében, és az 57.§ (1) bekezdésében, valamint az ajánlattevővel (közös ajánlattétel esetén bármelyik ajánlattevővel) az 56.§ (2) bekezdésében meghatározott kizáró okok bármelyike fennáll.

Az Ajánlatkérőnek az eljárásból ki kell zárnia az olyan ajánlattevőt, alvállalkozót, az alkalmasság igazolásában résztvevő gazdasági szerelőt, akivel szemben a fent meghatározott kizáró okok az eljárás során következnek be. (Ajánlati felhívás III. szakasza tartalmazza.)

A hatályos törvény alapján az egységes európai közbeszerzési dokumentumban foglalt nyilatkozatot kell benyújtani, az ajánlattevő ebben nyilatkozik arról, hogy vele szemben nem állnak fenn az előírt kizáró okok.¹²⁸

Az ajánlatban be kell nyújtani ajánlattevő nyilatkozatát arra vonatkozóan, hogy nem vesz igénybe olyan alvállalkozót a szerződés teljesítéséhez, amely a kizáró okok alá esik.¹²⁹

Értékelési szempontként az összességében legelőnyösebb ajánlat kiválasztása mellett döntött az ajánlatkérő. A jelenleg hatályos törvény életbe lépése előtt a legnépszerűbb értékelési szempont a legalacsonyabb összegű ellenszolgáltatás volt.

Az új törvény életbe lépésével az ajánlatkérőknek csak akkor van lehetőségük ezt az értékelési szempontot alkalmazni, ha csak egy konkrét termék vagy szolgáltatás felel meg az általuk meghatározott műszaki követelményeknek.¹³⁰

Új értékelési szempontként jelent meg a legjobb ár-érték arány, amelyet különösen az alábbi esetek valamelyikében alkalmazhatnak az ajánlatkérők: *"minőség, műszaki érték, esztétikai és funkcionális tulajdonságok, valamennyi felhasználó számára való hozzáférhetőség, hátrányos helyzetű munkavállalók alkalmazása és egyéb szociális, környezetvédelmi és innovatív tulajdonságok, forgalmazási feltételek, vevőszolgálat és műszaki segítségnyújtás, pótalkatrészek biztosítása, készletbiztonság, a teljesítés időpontja, időszaka; a szerződés teljesítésében részt vevő személyi állomány*

¹²⁸ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 67. § (1) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. december 12.)

¹²⁹ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 67. § (4) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. december 12.)

¹³⁰ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 76. § (5) bekezdés (letöltés dátuma 2015. december 12.)

szervezettsége, képzettsége és tapasztalata, ha a személyzet minősége jelentős hatással lehet a szerződés teljesítésének színvonalára."¹³¹

4.3. A kiegészítő tájékoztatás szabályai¹³²

Azt a célt szolgálja a kiegészítő tájékoztatás, hogy az eljárást megindító felhívásban, az ajánlattételi felhívásban vagy a dokumentációban foglalt adatokkal kapcsolatban tájékoztatást kérhessenek a pályázatot benyújtani kívánó gazdasági szereplők annak érdekében hogy megfelelően készíthessék el az ajánlatukat.

Azok a gazdasági szereplők, akik az adott eljárás során ajánlattevők vagy részvételre jelentkezők lehetnek, kiegészítő tájékoztatás kérésére jogosultak az ajánlatkérőtől vagy a nevében eljáró szervezettől az eljárást megindító felhívás, az ajánlattételi felhívás és a dokumentáció tartalmával kapcsolatban, hogy a meghatározott kritériumoknak megfelelő ajánlatot tehessenek.

A kérés beérkezését követő leghamarabb időpontban meg kell adni a kiegészítő tájékoztatást, az ajánlattételi határidő lejárta előtt legkésőbb hat nappal, legkésőbb négy nappal gyorsított eljárás esetén, hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás esetén legkésőbb három nappal, a részvételi határidő lejárta előtt legkésőbb négy nappal kell megadni a közbeszerzési eljárások részvételi szakaszában.

Változás a törvényben, hogy abban az esetben, ha a kiegészítő tájékoztatás iránti kérelem a válaszadási határidőt megelőző negyedik, gyorsított vagy hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásban harmadik napnál később került benyújtásra, az ajánlatkérőnek nem kötelező megadnia a kiegészítő tájékoztatást.¹³³

Amennyiben úgy ítéli meg az ajánlatkérő, hogy nem áll elég idő rendelkezésre az ajánlattételhez, illetve részvételre jelentkezéshez érkezett kérdés megválaszolására, élhet az ajánlattételi vagy részvételi határidő meghosszabbításának lehetőségével.

Abban az esetben, ha nem tudja a meghatározott határidőn belül megadni az ajánlatkérő a tájékoztatást, vagy a közbeszerzési dokumentumok módosítására is szükség van a kiegészítő tájékoztatással egyidejűleg, akkor köteles meghosszabbítani az ajánlattételi vagy részvételi határidőt. Ha sor került az ajánlattételi határidő

¹³¹ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 76. § (3) bekezdés (letöltés dátuma 2015. december 12.)

¹³² http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 56. § (letöltés dátuma 2015. november 23.)

¹³³ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 56. § (3) bekezdés (letöltés dátuma 2015. november 23.)

meghosszabbítására, akkor az összes gazdasági szereplőt azonnal értesíteni kell, aki jelezte érdeklődését az eljárás iránt.

A törvényben tehát nincs a gazdasági szereplők számára objektív határidő meghatározva a tájékoztatás kérésére.

A Kbt. azt is előírja, hogy az ajánlatkérőnek kötelessége a lehető leghamarabb válaszolnia a tájékoztatás iránti kérelem beérkezését követően. Ez az előírás azt a célt szolgálja, hogy az ajánlatkérő a lehető leghamarabb megadja válaszát a gazdasági szereplők kérdéseire, és ne azt a korábban gyakran alkalmazott módszerrel éljen, hogy a korábban benyújtott kérelmeket összegyűjtve, az ajánlattételi határidőt megelőző hatodik napon adja meg az összes kérdésre adott választ.

A gazdasági szereplők esélyegyenlőségének figyelembe vételével kell megadni a kiegészítő tájékoztatást. Minden gazdasági szereplőnek aki jelezte ajánlatkérőnél érdeklődését az eljárás iránt meg kell küldeni a tájékoztatás teljes tartalmát.

Az ajánlatkérő nem jelöli meg a kiegészítő tájékoztatás megadása során, hogy kitől érkezett a kérdés, továbbá nyílt eljárás esetén a tájékoztató nem tartalmazhat információt arra vonatkozóan, hogy kik azok a gazdasági szereplők, akiknek meg megküldte ajánlatkérő a tájékoztatást.

Konzultáció formájában is nyújtható a kiegészítő tájékoztatás. Ilyen esetben, a konzultáció helyét és időpontját, az eljárást megindító felhívásban kell megadni. Jegyzőkönyvet kell készíteni a konzultációról, amelyet elektronikusan hozzáférhetővé kell tenni, vagy a konzultáció napjától számított öt napon belül meg kell küldeni.

A törvény a konzultációval egy tekintet alá veszi, vagyis ugyanazok a szabályok alkalmazandók a helyszíni bejárás, illetve a helyszín megtekintése során nyújtott kiegészítő során is.¹³⁴

4.4. Előzetes vitarendezés, iratbetekintés

Azért van szükség az előzetes vitarendezésre, hogy adott esetben felgyorsítható legyen a vitás helyzetek megoldása, megnyugtatóan, jogszabályszerűen lehessen kezelni, és elkerülhető legyen az, hogy a Döntőbizottság döntésére legyen szükség a jogorvoslati kérdésekben. A korábbi törvényben egyedül a jogorvoslati eljárás létezett a vitás helyzetek megoldására, előzetes vitarendezés esetén elkerülhető volt a döntőbizottság bevonása.

¹³⁴ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 56. § (letöltés dátuma 2015. november 23.)

Az alábbi esetekben van lehetőség előzetes vitarendezésre:

- három munkanapon belül a jogsértő eseményről való tudomásszerzést követően, ha az ajánlattevő álláspontja szerint az írásbeli összegezés egészben vagy részben jogsértő, valamint az ajánlatkérő eljárási cselekményei közül bármelyik, vagy az eljárás során keletkezett bármely dokumentum¹³⁵;
- *az ajánlattételi határidő lejártát megelőző tizedik napig, ha bármely érdekelt gazdasági szereplő vagy a közbeszerzés tárgyával összefüggő tevékenységű kamara vagy érdekképviselői szervezet, ha álláspontjuk alapján egészben vagy részben jogsértő az ajánlati, ajánlattételi vagy részvételi felhívás, a dokumentáció, vagy azok módosítása.*¹³⁶

A kérelmező által az ajánlatkérő számára benyújtott kérelemben meg kell jelölnie azokat a jogsértőnek tartott elemeket, amelyeket az írásbeli összegezésben vagy egyéb dokumentumban talált, továbbá azokat a tényeket, adatokat, amelyekkel a kérelmező alátámaszthatja álláspontját és hivatkozni kell az azt alátámasztó dokumentumokra is.

Az ajánlatkérő részére elektronikus úton vagy faxon kell elküldeni az előzetes vitarendezési kérelmet, ezután ajánlatkérőnek tájékoztatnia kell a vitarendezést kérelmezőt az álláspontjáról a kérelem megérkezésétől számított három munkanapon belül, valamint az eljárásban résztvevő valamennyi ajánlattevőt is tájékoztatni kell a kérelem benyújtásáról és az arra adott válaszáról.

Az ajánlatkérő jogosult az előzetes vitarendezési kérelem megérkezésétől számított három munkanapon belül hiánypótlás, felvilágosítás, vagy indoklás benyújtására felhívni az ajánlattevőket akkor is ha erre már nem lenne lehetősége az alkalmazott eljárás szabályai szerint, viszont ezen eljárási cselekmények útján orvosolható az eljárásban történt törvénysértés. *"Ebben az esetben az ajánlatkérő az előzetes vitarendezési kérelem benyújtásáról a hiánypótlási felhívás, a felvilágosítás vagy indoklás kérésének megküldésével egyidejűleg, míg a kérelemre adott válaszáról a*

¹³⁵ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 80. § (1) bekezdés, a) pont (letöltés dátuma: 2015. november 29.)

¹³⁶ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 80. § (1) bekezdés, b) pont (letöltés dátuma: 2015. november 29.)

*kérelem megérkezésétől számított hét munkanapon belül - faxon vagy elektronikus úton - tájékoztatja a kérelmezőt és az ajánlattevőket.*¹³⁷

Abban az esetben, ha az ajánlatok bontását követően történ eljárás cselekménnyel, keletkezett dokumentummal kapcsolatban előzetes vitarendezési kérelmet nyújtott be valamelyik ajánlattevő, az ajánlatkérő nem kötheti meg a szerződést a kérelem benyújtásától a válaszána megküldését követő tízedik napig akkor sem, ha egyébként lejárna eddig az időpontig a szerződéskötési moratórium.

A közbeszerzési eljárások esetén elsődleges szempont a nyilvánosság, viszont az ajánlattevő esetén felmerülhet az üzleti titok védelmének szempontja.

Az ajánlattevő megtilthatja azt, hogy nyilvánosságra hozzák az ajánlatában közölt üzleti titkot. Azokat az iratokat, amelyek üzleti titkot tartalmaznak, elkülönítetten kell elhelyezni az ajánlatban. Ezen elkülönített iratok közé viszont tilos olyan dokumentumokat besorolni, amelyeket nem lehetne üzleti titoknak minősíteni.

Az ajánlattevő nem tilthatja meg olyan adatok, információ, tények nyilvánosságra hozatalát, amelyek szükségesek az ajánlata értékeléséhez, viszont olyan adatok nyilvánosságra hozatalát megtilthatja amely az értékelési szempontok alapjául szolgálnak (pl. árazott költségvetés).

Az iratbetekintés során az ajánlattevő más ajánlattevő ajánlatának csak azon részeibe tekinthet be, amelyek nem minősülnek üzleti titoknak.

Az ajánlatkérőnek kötelessége tájékoztatni az érvényes ajánlatot tevő ajánlattevőt kérése esetén a nyertes ajánlat jellemzőiről, és azon előnyökről, amelyek alapján az ajánlata kedvezőbb, de ilyenkor sem adhat ki olyan adatot, amelyet a nyertes ajánlattevő jogszerűen minősített üzleti titoknak és különített el ajánlatában.¹³⁸

Az eljárás során sor került előzetes vitarendezésre, ajánlattevő a felhívás két pontját találta kifogásolhatónak. Az egyik értékelési részszerponttal ajánlatkérő megsértette a törvény vonatkozó rendelkezéseit, ezért ajánlattevő javasolta, hogy a kérdéses rész felülvizsgálata után módosítsák a felhívást. A másik kifogásolt pont az árazatlan költségvetés volt, ugyanis az Excel formátumú változat több ponton is eltért a pdf formátumban illetve a nyomtatásban rendelkezésre bocsátott változattól.

A fentebb részletezett indokok miatt az ajánlattételi felhívás, és a mellékletként csatolt árazatlan költségvetést módosították.

¹³⁷ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 80. § (4) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. november 29.)

¹³⁸ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 80. § (letöltés dátuma: 2015. november 29.)

4.5. A beérkezett ajánlatok felbontása

Akkor kell megkezdeni az eljárás során beérkezett ajánlatok felbontását, amikor már lejárt a felhívásban meghatározott ajánlattételi határidő. Addig tart a bontás, amíg a határidő lejárt előtt beérkezett összes ajánlat felbontásra kerül. (Ajánlati felhívás IV. szakasza tartalmazza.)

A beérkezett ajánlatok felbontása során az ajánlatkérő, az ajánlattevők képviselői és az általuk meghívott személyek vehetnek részt, valamint olyan ajánlatkérők esetében, akik támogatásban részesülnek a közbeszerzésükhöz, a külön jogszabályban meghatározott szervek képviselői és személyek vehetnek részt.

A bontás során a felolvasó lapon található információk alapján ismertetni kell az ajánlattevők nevét, címét, valamint azokat az adatokat, amelyek alapján az ajánlatot értékelni fogják.

Az ajánlatkérő ismertetheti az ajánlatok felbontását megelőzően azt az összeget, amely anyagi fedezetként rendelkezésre áll a szerződés teljesítéséhez.

A vizsgált felhívás során három darab ajánlat érkezett, ajánlattevők ajánlatukat a felhívásban előírtak szerint egy darab írott példányban, és kettő példány CD adathordozón adták be.

A bontás során se az ajánlatkérő, se az ajánlattevők képviselőinek nem volt észrevétele.

Ha az ajánlatok bontása során egy jelenlévő személy be szeretne tekinteni a felolvasólapba, akkor az ajánlat ismertetését követően erre lehetőséget kell neki adni.

A bontás minden résztvevőjének alá kell írnia a bontási jegyzőkönyv mellékletét képező jelenléti ívet.

A beérkezett ajánlatok felbontásáról, és az ismertetett adatokról egy bontási jegyzőkönyvet kell készítenie az ajánlatkérőnek, amelyet ki kell küldenie az összes ajánlattevőnek a bontástól számított öt napon belül.¹³⁹

4.6. Az ajánlatok elbírálása

A beérkezett ajánlatok bontását követően az ajánlatkérőnek el kell őket bírálnia, vagyis meg kell ítélnie, hogy a benyújtott ajánlatok megfelelnek-e a felhívásban, a

¹³⁹ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 68. § (letöltés dátuma: 2015. november 27.)

közbeszerzési dokumentumokban, és a törvényben meghatározott feltételeknek.¹⁴⁰ Az ajánlatok elbírálása történhet a bontást követően, de ha lehetséges, akkor mindenképp a bontás napján.

Bizottsági jegyzőkönyvet kell készíteni, amelynek tartalmaznia kell a bizottság észrevételeit, javaslatait arra vonatkozóan, hogy az ajánlatok megfelelnek-e az előírt szakmai, gazdasági és formai követelményeknek, vagyis arról, hogy a beérkezett ajánlatok közül melyek érvényesek és melyek érvénytelenek.

Az ajánlatokat mindig kötelező elbírálni, kivéve abban az esetben, ha az eljárás megindítását követően egy olyan körülmény miatt ami előre nem volt látható, az ajánlatkérő képtelen lenne a szerződést megkötni, illetve szerződéskötés esetén azt teljesíteni. Ha ilyesmi fordul elő, akkor az eljárás eredménytelen.

Az ajánlatkérőnek az alábbiakat kell megállapítania:

- alkalmas vagy alkalmatlan az ajánlattevő a szerződés teljesítésére,
- szükséges-e kizárni valamelyik ajánlattevőt az eljárásból,
- az ajánlatok megfelelnek-e az ajánlati felhívásban és a közbeszerzési dokumentumban, valamint a jogszabályokban meghatározott feltételeknek,
- szükség van-e hiánypótlásra, illetve felvilágosítás kérésére,
- található-e számítási hiba az ajánlatokban, és ezek javíthatóak-e,
- található-e olyan elem az ajánlatokban, amelyek irreálisak és szükség van-e ezekkel kapcsolatban indoklás kérésére.

Az ajánlatkérőnek kell azokat az adatokat és tényeket ellenőriznie, amelyeket ingyenesen elérhet magyar nyelven elektronikus, közhiteles vagy hatósági nyilvántartásokból, ezen információkkal kapcsolatban nem kérhet igazolást az ajánlattevőktől.¹⁴¹

Az ajánlatkérőnek mindent meg kell tennie annak érdekében, hogy az ajánlatokat a lehető leghamarabb elbírálja, azonban az ajánlattevőket értesítenie kell az eljárást lezáró döntésről az ajánlati kötöttség lejártát megelőzően. Az ajánlati kötöttség szabályai elősegítik, hogy az ajánlatokat minél gyorsabban elbírálják.

¹⁴⁰ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 69. § (1) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. november 27.)

¹⁴¹ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 69. § (11) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. november 27.)

Az ajánlatkérő által a felhívásban meghatározott értékelési szempontok és részszerzőpontok alapján kell az érvényes ajánlatok értékelését elvégezni. Ha érvénytelen a benyújtott ajánlat, akkor nem szükséges azt ajánlatkérőnek az értékelési szempontok szerint értékelnie.

Az összegezést az ajánlatok elbírálásáról az ajánlati kööttség lejártát megelőzően kell az ajánlattevőknek megkapnia, a törvény pedig meghatározza az egyes eljárás fajták szabályai között, hogy mikor kezdődik az ajánlattevő ajánlati kööttsége és meddig áll fenn.

Abban az esetben, ha valami oknál fogva az ajánlatkérő nem tudja elvégezni az ajánlatok elbírálását a törvényben meghatározott időintervallumon belül, akkor az ajánlattevő tehet egy olyan nyilatkozatot amiben kijelenti, hogy a határidő lejártát követően nem tartja fenn az ajánlatát.¹⁴²

Fontos kiemelni, hogy a törvény szerint nem lehet érvénytelennek nyilvánítani az ajánlatot azon okból kifolyólag, hogy az ajánlattevő nem az ajánlatkérő által előírt formai követelmények alapján készítette el ajánlatát.¹⁴³

4.7. Hiánypótlás kérése

A hiánypótlás lehetőségét egyenlő feltételekkel biztosítani kell valamennyi ajánlattevő vagy részvételre jelentkező részére, valamint a felvilágosítás kérést abban az esetben, ha tisztázásra szorul a benyújtott ajánlatban vagy részvételi jelentkezésben található nem egyértelmű kijelentés, nyilatkozat, igazolás tartalma.

A ajánlatkérő egyidejűleg köteles megküldeni valamennyi ajánlattevő vagy részvételre jelentkező részére a felszólítást a hiánypótlás vagy a felvilágosítás nyújtására, megjelölve benne a hiánypótlások, felvilágosítások benyújtásának határidejét, továbbá a pótlendő hiányokat hiánypótlási felhívás esetében.

Hiányok pótlását csak azért lehet előírni, hogy megfeleljen a jogszabályok és a közbeszerzési dokumentumok előírásainak az ajánlat vagy a részvételi jelentkezés. A hiánypótlás során lehetőség van az ajánlatban vagy a részvételi jelentkezésben szereplő iratok módosítására és kiegészítésére.

"Ha az ajánlatkérő megállapítja, hogy az ajánlattevő vagy részvételre jelentkező az alkalmasság igazolásához olyan gazdasági szereplő kapacitásaira támaszkodik, vagy

¹⁴² http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 70. § (2) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. november 27.)

¹⁴³ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 69-70. § (letöltés dátuma: 2015. november 27.)

olyan alvállalkozót nevezett meg, amely a 62. § (1) bekezdés a)-h), k)-n) és p) pontja szerinti, korábbi eljárásban tanúsított magatartás alapján a j) pontja szerinti vagy - ha az ajánlatkérő előírta - a 63. § szerinti kizáró ok hatálya alatt áll, a kizáró okkal érintett gazdasági szereplő kizárása mellett hiánypótlás keretében felhívja az ajánlattevőt vagy részvételre jelentkezőt a kizárt helyett szükség esetén más gazdasági szereplő megnevezésére."¹⁴⁴

Az ajánlattevőnek vagy részvételre jelentkezőnek lehetősége van azon hiányok pótlására is ajánlatában vagy részvételi jelentkezésében az előírt hiánypótlási határidőn belül, amelyekkel kapcsolatban ajánlatkérő nem írt elő hiánypótlást.

Az ajánlatkérőnek újabb hiánypótlást kell előírnia akkor, ha olyan hiányt észlel, amellyel kapcsolatban korábban nem lett kiküldve hiánypótlási felhívás. Nem szükséges hiánypótlást elrendelni abban az esetben, ha olyan gazdasági szereplő kerül bevonásra, amely nem szerepelt az ajánlatban vagy részvételi jelentkezésben, és szükség lenne újabb hiánypótlásra a bevont gazdasági szereplő miatt, feltéve, hogy az eljárást megindító felhívásban előírta, hogy nem fog hiánypótlást elrendelni ilyen esetben. A későbbi hiánypótlás során nincs lehetőség a korábban megjelölt hiány pótlására.¹⁴⁵

Az eljárás során csak egy darab ajánlattevőt szólítottak fel a hiányok pótlására, ő az előírtak szerint pótolta a hiányosságát (köztartozás mentességre vonatkozó igazolást), így az ajánlata érvényes. A többi ajánlattevő ajánlatának vizsgálatára nem volt szükség, mivel a 2011. évi Kbt. 122. § (9) bekezdésére való tekintettel az ajánlataikat érvénytelenné nyilvánítottak azon okból, hogy árbevételük a hivatkozott bekezdésben előírt építési beruházás esetén egymilliárd forintot jelentős mértékben túllépte.¹⁴⁶

4.8. Ajánlattevők tájékoztatása az eljárás eredményéről

Az ajánlatkérőnek kötelessége az ajánlattevőket tájékoztatnia az alábbiakról:

- az eljárás eredményéről,
- az eljárás eredménytelenségéről,
- van-e olyan ajánlattevő akit ki kellett zárni az eljárásból,
- annak a ténynek a megállapításáról, hogy alkalmas-e a szerződés teljesítésére,

¹⁴⁴ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 71. § (4) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. november 29.)

¹⁴⁵ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 71. § (letöltés dátuma: 2015. november 29.)

¹⁴⁶ <http://www.complex.hu/kzldat/t1100108.htm/t1100108.htm>; 2011. évi CVIII. törvény a közbeszerzésekről 122. § (9) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. november 29.)

- arról, hogy egyéb okból érvénytelenné kellett nyilvánítani az ajánlatot, a felsoroltak részletes indoklásáról, a döntés meghozatalát követően a lehető leghamarabb, de legkésőbb három munkanapon belül.¹⁴⁷

Az ajánlatok elbírálását követően, az ajánlatkérőnek el kell készítenie a külön jogszabályban meghatározott mint alapján az írásbeli összegezést az ajánlatok elbírálásáról. Az elkészült tájékoztatót az ajánlatkérő minden ajánlattevőnek egyidejűleg küldi el elektronikus úton.

Abban az esetben, ha az eljárást amiatt kell eredménytelenné nyilvánítani, mert az ajánlatkérő képtelenné válik a szerződés megkötésére vagy teljesítésére, az ajánlattevőket tájékoztatni kell a közbeszerzés tervezett anyagi fedezetének összegéről, és ha szükséges, arról is, hogy ez az összeg miért került levonásra, átcsoportosításra.

Az ajánlatkérőnek lehetősége van módosítani az ajánlattevők részére kiküldött írásbeli összegezést, a kiküldéstől számított húsz napon belül, visszavonhatja az érvénytelenségről szóló tájékoztatást, elállhat a megkötött szerződéstől, valamint azonnali hatállyal felmondhatja a szerződést ha észlelte, hogy az eredmény megküldését követően törvénysértő volt az eredmény(telenség), és a törvénysértést orvosolja a módosítás. A módosított írásbeli összegezést egyidejűleg, haladéktalanul ki kell küldeni elektronikus úton az összes ajánlattevőnek.

Az ajánlatok elbírálásáról készített írásbeli összegezésben talált bármely elírást az ajánlatkérő kérelemre vagy kérelem hiányában is kijavíthatja. Az ilyen módon javított írásbeli összegezést egyidejűleg kell megküldeni az összes ajánlattevőnek legkésőbb az eljárás eredményéről szóló tájékoztató megküldésétől számított tíz napon belül.¹⁴⁸

4.9. A közbeszerzési eljárás alapján kötött szerződés

Eredményes közbeszerzési eljárás esetén írásban kell megkötni a nyertes ajánlattevővel (közös ajánlattétel esetén a nyertes szervezetekkel) a szerződést,

¹⁴⁷ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 79. § (1) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. november 29.)

¹⁴⁸ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 79. § (letöltés dátuma: 2015. november 29.)

figyelembe véve a szerződéstervezetet, az ajánlat tartalmát és az eljárásban közölt végleges feltételeket.¹⁴⁹

A szerződésbe bel kell írni azokat a tartalmi elemeket, tekintettel az eljárás során alkalmazott értékelési szempontokra, amelyek a nyertes ajánlatban értékelésre kerültek.¹⁵⁰

További harminc nappal meghosszabbodik a nyertes ajánlattevő és a második legkedvezőbb ajánlatot tevő ajánlattevő ajánlati kötöttsége az írásbeli összegezés megküldésének napjától számítva. A szerződést az ajánlati kötöttség időtartama alatt kell az ajánlatkérőnek megkötnie, figyelembe véve a szerződéskötési moratórium időszakát, vagyis azt, hogy a szerződést nem kötheti meg az írásbeli összegezés megküldését követő tíz napon belül.¹⁵¹

Jogorvoslati eljárás indítsa esetén csak akkor lehet megkötni a szerződést, ha a Közbeszerzési Döntőbizottság engedélyezi azt, ellenkező esetben meg kell várni a közbeszerzési ügy befejezését eredményező határozat meghozatalát. Ha időközben lejárt a nyertes ajánlattevő ajánlati kötöttsége, abban az esetben köthető meg vele a szerződés, ha nyilatkozatot tesz arról, hogy az ajánlatát a továbbiakban is fenntartja.

Az alábbi esetekben a szerződés megköthető a tíz napos időtartam lejárta előtt is:

- ha csak egy ajánlat került benyújtásra a nyílt eljárásban;
- ha csak egy ajánlat került benyújtásra a meghívásos, a hirdetmény közzétételével induló tárgyalásos eljárás vagy a versenypárbeszéd során, továbbá volt érvénytelen részvételi jelentkezés az eljárásban vagy az eljárásból való kizárás esetén a jogorvoslati kezdeményezés határideje lejárt az érintettek számára.
- ha rendkívüli sürgősségre hivatkozással indították a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárást
- olyan közbeszerzés esetében, amely keretmegállapodás alapján történ, kivéve ha az eljárás a verseny újraindításával valósult meg.¹⁵²

Mentesülhet ajánlatkérő a nyertes ajánlattevővel való szerződéskötés alól, ha bekövetkezik egy előre nem látható és elháríthatatlan ok az ajánlatok elbírálásáról

¹⁴⁹ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 131. § (1) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. november 29.)

¹⁵⁰ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 131. § (2) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. november 29.)

¹⁵¹ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 131. § (6) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. november 29.)

¹⁵² http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 131. § (8) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. november 29.)

szóló összegezés megküldését követően, ami miatt képtelen lesz a szerződést megkötni, vagy az abban vállalt kötelezettségeket teljesíteni.

Ajánlatkérőnek lehetősége van arra, hogy meghatározzon bizonyos sajátos feltételeket a szerződés teljesítéséhez kapcsolódóan, ilyenek lehetnek minőségbiztosítási (álláskereső, valamint munkanélküliek vagy fogvatartottak foglalkoztatása, szociális foglalkoztatási engedéllyel rendelkező szervezet bevonása, részmunkaidőben történő foglalkoztatás stb.), környezetvédelmi, illetve szociális előírások. Az eljárást megindító felhívásban, továbbá a dokumentációhoz csatolt szerződés tervezetben is fel kell tüntetni a fentebb hivatkozott szerződéses feltételeket.¹⁵³

A szerződés időtartamának meghatározásakor az ajánlatkérőnek figyelembe kell vennie, hogy a szerződés ne aránytalanul hosszú, vagy határozatlan időtartamra legyen kötve annak érdekében, hogy ne sérüljön a közpénzek hatékony elköltésének és a verseny fenntartásának elve, ez alól kivételt képeznek azok az esetek, amikor a választott szerződéses konstrukció, a szerződés tárgya, a nyertes ajánlattevő által eszközölt befektetés vagy a hozzá kapcsolódó fizetési feltételek nem indokolják az ellenkezőjét.¹⁵⁴

Az ajánlatkérőnek lehetősége van arra, hogy biztosítékot kössön ki az eljárás nyertesével kötendő szerződésben, viszont az eljárást megindító felhívásban jelezni kell a biztosíték(ok) mértékét és körét.

Annak érdekében, hogy a szerződés teljesítése az előírásoknak megfelelően történjen, ajánlatkérő biztosítékot köthet ki, ez az összeg azonban nem lehet több a szerződésben meghatározott áfa nélkül számított ellenszolgáltatás öt százalékánál.

*"A szerződés szerinti érték öt százalékát elérő biztosíték köthető ki a szerződés hibás teljesítésével kapcsolatos jótállási és szavatossági igények biztosítékeként."*¹⁵⁵

Legkorábban a szerződéskötés időpontjában kell rendelkezésre bocsátani az egyéb biztosítékot, viszont általában a szerződésben foglalt feltételek szerint szokták, akkor, amikor bekövetkezett a biztosítékkal biztosított esemény.

Nyilatkozatot kell az ajánlattevőknek benyújtaniuk az ajánlatuk keretében arról, hogy határidőre rendelkezésre bocsátják a biztosítékot, ezen kívül nem kérhető az eljárás során egyéb nyilatkozat, igazolás a biztosítékokkal kapcsolatban.

¹⁵³ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 132. § (1) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. november 29.)

¹⁵⁴ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 132. § bekezdés (letöltés dátuma: 2015. november 29.)

¹⁵⁵ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 134. § (3) bekezdés (letöltés dátuma: 2015. november 29.)

Csak az az alvállalkozó működhet közre az ajánlattevőként szerződő fél teljesítésében, akit az ajánlatában megjelölt, továbbá azoknak a szakembereknek és alvállalkozóknak kell részt venniük a teljesítésben, akik részt vettek az eljárás során az ajánlattevő alkalmasságának igazolásában. Ez azt jelenti, hogy a teljesítésben közre kell működniük az úgynevezett erőforrás szervezetként igénybe vett személyeknek és szervezeteknek.

Abban az esetben, ha az ajánlattevő olyan alvállalkozót akar bevonni a teljesítésbe, akit nem nevezett meg az ajánlatában, a szándékát be kell jelentenie az ajánlatkérőnél, nyilatkozatot kell tennie arra vonatkozóan, hogy nem tartozik a kizáró okok hatálya alá az általa igénybe venni kívánt alvállalkozó.¹⁵⁶

¹⁵⁶ http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV; 2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről 130-143. § (letöltés dátuma: 2015. november 29.)

5. A felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadóval készített interjú véleményezése

Annak érdekében, hogy jobban átláthassam a törvény változásait, szükségét éreztem, hogy egy olyan személlyel készíthessek interjút, aki nap mint nap a közbeszerzések világában mozog. Interjúm alanya Zalaegerszegen vezet egy többek között közbeszerzéssel és Európai Unió forrásokból finanszírozott projektekkel foglalkozó vállalkozást. Több, mint 10 éve foglalkozik közbeszerzéssel, valamint Practical Guide "PraG"¹⁵⁷ eljárásokkal.

A közbeszerzési törvény változásait a három új uniós irányelv indokolta: a 2014/23/EU irányelv (koncessziós irányelv)¹⁵⁸, a 2014/24/EU irányelv (klasszikus irányelv)¹⁵⁹ és a 2014/25/EU irányelv (közszolgáltatói irányelv)¹⁶⁰.

Azért volt szükség egy teljesen új törvény megalkotására, mivel a már korábban eszközölt módosítások mennyisége és fajsúlya miatti törvenymódosítás csak átláthatatlanná tette volna a régi törvényt.

Az új törvény megalkotásánál a jogalkotók törekedtek arra, hogy az ajánlattevők könnyebben elkészíthessék és benyújthassák ajánlatukat, mivel az ajánlattételi szakaszban elég nyilatkozatot benyújtaniuk, viszont abban az esetben, ha a benyújtott nyilatkozatát nem tudja igazolni, akkor súlyos szankciókra számíthat az ajánlattevő.

Az ajánlatkérők is a korábbiaknál nagyobb szabadságot kapnak arra, hogy a saját igényeik szerint folytassák le a beszerzést, viszont a nyertessel megkötött szerződés teljes időszakára nézve ismételten olyan korlátokba ütköznek, amelyek be nem tartása súlyos következményekkel járhat.

A kérdésemre, hogy mikor várható legkorábban kiegészítés a törvényhez, a honatyáktól érkezett válasz, mivel már december első napjaiban változtattak az

¹⁵⁷ <http://kozbeszerzes.hu/mutat/1286/> (letöltés dátuma: 2015. december 10.)

¹⁵⁸ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/?uri=CELEX:32014L0023> (letöltés dátuma 2015. december 10.)

¹⁵⁹ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/?uri=celex%3A32014L0024> (letöltés dátuma 2015. december 10.)

¹⁶⁰ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/?uri=CELEX:32014L0025> (letöltés dátuma 2015. december 10.)

összeférhetlenségre vonatkozó szabályokon, ugyanis a törvény 2015. november 2-ai hatályba lépésekor "hozzátartozó", illetve "közeli hozzátartozó" kifejezést egy hónappal később "közös háztartásban élőre"¹⁶¹ módosították.

Látható, hogy az új törvény által kijelölt irány nem rossz, viszont ítéletet csak akkor lehet mondani róla, amikor a gyakorlatba átültetve kell a rendelkezéseket alkalmazni. Nagy érdeme a törvénynek a legjobb ár-érték arány elv alkalmazása, amelynek segítségével ha drágábban is, de megfelelő minőségű termékekhez és szolgáltatásokhoz juthatnak az ajánlatkérők.

A Közbeszerzési Hatóság célkitűzése, hogy 2017. év végére teljesen elektronikusan kelljen lefolytatni az eljárásokat, ennek érdekében az új törvény is tartalmaz rendelkezéseket, mint például a dokumentumok elektronikus hozzáféréseinek biztosítása, a minősített elektronikus aláírás követelménye, amelyekkel közelebb kerülnek a célhoz.

A korábban nagy népszerűségnek örvendő 3 ajánlattevős eljárást felváltó "4 ajánlattevős" eljárást is nagy valószínűséggel gyakran fogják az ajánlatkérők alkalmazni, nem csak azért, mert az értékhatárokat lecsökkentették, hanem azért is, mert lehetőség van arra, hogy meghatározzák azt a maximális összeget amelyet még hajlandóak kifizetni a beszerezni kívánt termékért, szolgáltatásért vagy építési beruházásért.

Az új törvényt igyekeztek közérthetőbb formában elkészíteni, de ez nem jár automatikusan azzal, hogy maguk az eljárások is egyszerűsödjenek. A korábbiakhoz képest könnyítés, hogy az ajánlatok bontását követően csak annak az ajánlattevőnek kell benyújtani az alkalmasságát igazoló dokumentumokat, aki az eljárás nyertese lehet, valamint az ajánlatkérők is jobban a saját elképzeléseik szerint alkotják meg az értékelés szempontjait.

¹⁶¹http://www.portfolio.hu/unios_forrasok/gazdasagfejlesztes/abszurd_ami_magyarorszagon_tortent_az_elmult_egy_honapban.223513.html (letöltés dátuma: 2015. december 10.)

Biztosan állítható, hogy az ajánlatkérők nincsenek felkészülve az elektronikus közbeszerzési rendszer működtetésére, mivel maga a Közbeszerzési Hatóságnak sincsenek meg a feltételei az elektronikus rendszer akadálymentes működtetésére.

Az új törvény egyik legnagyobb érdeme, hogy bevezette a legjobb ár-érték arány alapú értékelés módszerét. Sok esetben bebizonyosodott, hogy az ajánlatkérők nem jártak jól, amikor a legalacsonyabb összegű ellenszolgáltatás alapján nyertesnek kihirdetett ajánlattevővel kötöttek szerződést. Az új értékelési rendszerrel az ajánlatkérő eldöntheti, hogy feltétlenül ragaszkodik-e a legolcsóbb ajánlathoz, vagy inkább olyan üzletet köt, ami drágább, de hosszabb távon előnyösebb.

6. Összefoglalás

A szakdolgozatom középpontjában a közbeszerzési eljárások rendszere, illetve a szabályoknak megfelelő lefolytatása áll. Úgy vélem, a dolgozatom témája nem is lehetne aktuálisabb, lévén idén novemberben lépett hatályba az eddigi közbeszerzés "állóvizét" sok helyen felkavaró új szabályozás.

A dolgozatom első fejezetében bemutattam a közbeszerzést magát mint tudományt, ismertettem a fogalmát, valamint azokat a tényeket, amelyeket a közbeszerzési piacról érdemes tudni a definícióján keresztül a tágabb és szűkebb értelmezéséig. Ismertettem azokat a szervezeteket, amelyek azért működnek, hogy a közbeszerzések átláthatóak és nyomon követhetőek legyenek. A közbeszerzés magyarországi történetét taglaló szakaszban kitértem a korábban érvényben lévő közbeszerzési szabályozásokra is, a fejezet lezárásaként pedig arra próbáltam választ adni, hogy mennyire is hatékonyak a közbeszerzési piacon lebonyolított beszerzések.

A dolgozat második fejezetében kitértem az ajánlatkérők által alkalmazható eljárás fajták kiválasztásának módszerére és részleteztem az összes eljárási típust és esetleges változásait: a nyílt, a meghívásos, a tárgyalásos eljárást amely a korábbi törvényben még hirdetménnyel induló tárgyalásos eljárás néven szerepelt, a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárást, a versenypárbeszédet, a keretmegállapodásos eljárást, és az új eljárási típusokat, az innovációs partnerséget, valamint a "4 ajánlattevős" eljárást.

A harmadik fejezetben az eljárás megindítása előtti tevékenységeket részleteztem, kitértem a közbeszerzési bizottság tagjaira, akiknek részt kell venniük az eljárás lefolytatásában az előkészítéstől kezdve az ajánlatok értékeléséig, valamint megemlítettem azokat az adatszolgáltatásokat, amiket akkor is el kell végeznie az ajánlatkérőnek, ha az adott évben egyáltalán nem bonyolított le közbeszerzési eljárást, nevezetesen az éves közbeszerzési tervet és az éves statisztikai összegezést. Kitértem azokra a szabályokra is, amelyeket figyelembe kell vennünk annak érdekében, hogy az eljárásunk megfeleljen a törvény valamennyi előírásának, vagyis az eljárások dokumentálására, az ajánlattevőkkel való kapcsolattartásra és a határidők számítására. Ismertettem azokat az elemeket, amelyeket feltétlenül tartalmaznia kell a közbeszerzési dokumentációnak és kitértem a törvénynek arra a pontjára is, amelynek gyors megváltoztatása a közbeszerzések világában kevésbé jártas egyén számára is

nyilvánvalóvá teszi, hogy országunk közbeszerzési rendszere nem patyolat tiszta: az összeférhetetlenség.

A negyedik fejezetben végigkísértük egy közbeszerzési eljárás lebonyolításának menetét, ehhez segítségemre volt a választott eljárás, hogy az egyes lépéseket egy példán keresztül is szemléltetni tudjam. Megismertük az eljárást megindító felhívás összeállításának és feladásának lépéseit, valamint, hogy mi a teendő akkor, ha egy ajánlattevőnek kiegészítő tájékoztatásra van szüksége ahhoz, hogy ajánlatát megfelelően elkészíthesse.

Bizonyos esetekben, ha az ajánlattevő kifogásolja a felhívás valamely pontját, lehetősége van előzetes vitarendezésre annak érdekében, hogy mind a két fél a törvénynek megfelelően tudjon eljárni az eljárás során. Ismertettem az ajánlatok felbontásának és elbírálásának menetét, valamint az adott esetben szükséges hiánypótlásra vonatkozó előírásokat. A fejezet végén kitértem az ajánlattevők tájékoztatásának módjára, valamint arra, hogy a nyertessel kötött szerződés teljesítése is a törvényben megfogalmazottak szerint teljesüljön.

Az ötödik fejezetben a mellékelt interjút véleményezem, valamint igyekszem saját szemszögből bemutatni interjú alanyom meglátásait.

A dolgozatomhoz mellékeltem az eljárás bemutatásához alapot szolgáltató ajánlattételi felhívást, valamint egy interjút egy több mint tíz éve közbeszerzésekkel foglalkozó szakemberrel. Interjúalanyom meglátásai és véleménye is segítségemre volt abban, hogy átfogóbb képet kaphassak, és ezáltal be is mutathassam ezt a Magyarországon sokak által félreértett tudományt.

Irodalomjegyzék

Szerzővel ellátott hivatkozások

Kirchhof Attila: A közbeszerzés gyakorlata, Szentendre Város Polgármesteri Hivatal Budapest, 2011

Friedman, M. - and Friedman, R. (1998): Választhatsz szabadon, Akadémia Kiadó Budapest

Stiglitz, J. E. (2000): A kormányzati szektor gazdaságtana. KJK-Kerszöv Jogi és Üzleti Kiadó Budapest

Támis Norbert: Új idők... Közbeszerzés 2015.11.01-től című előadás anyaga

Jogszabályi források

2003. évi CXXIX. törvény a közbeszerzésekről

<http://mkogy.jogtar.hu/?page=show&docid=a0300129.TV>

Letöltés dátuma: 2015. december 1.

2011. évi CVIII. törvény a közbeszerzésekről

<http://www.complex.hu/kzldat/t1100108.htm/t1100108.htm>

Letöltés dátuma: 2015. december 1.

2015. évi CXLIII. törvény a közbeszerzésekről

http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1500143.TV

Letöltés dátuma: 2015. november 2.

Rendeletek:

289/2011. (XII. 22.) Kormány rendelet

http://www.njt.hu/cgi_bin/njt_doc.cgi?docid=140212.203935

Letöltés dátuma: 2015. december 8.

305/2011. (XII. 23.) Kormány rendelet

http://njt.hu/cgi_bin/njt_doc.cgi?docid=140260.260264

Letöltés dátuma: 2015. december 8.

306/2011. (XII. 23.) Kormány rendelet

http://njt.hu/cgi_bin/njt_doc.cgi?docid=140263.290153

Letöltés dátuma: 2015. december 8.

310/2011. (XII. 23.) Kormány rendelet

http://njt.hu/cgi_bin/njt_doc.cgi?docid=140275.260266

Letöltés dátuma: 2015. december 8.

Web hivatkozások

Beszámoló az Országgyűlés részére a Közbeszerzések Tanácsa 2011. január 1. és december 31. közötti időszakban végzett tevékenységéről, továbbá a jogorvoslati ügyek tapasztalatairól

<http://www.parlament.hu/irom39/07419/07419.pdf>

Letöltés dátuma: 2015. december 10.

Beszámoló az Országgyűlés részére a Közbeszerzési Hatóság 2013. január 1. és december 31. közötti időszakban végzett tevékenységéről, továbbá a jogorvoslati ügyek tapasztalatairól

<http://www.parlament.hu/irom40/00147/00147.pdf>

Letöltés dátuma: 2015. december 10.

A Közbeszerzési Hatóság elnökének tájékoztatója a közbeszerzések és jogorvoslatok 2014. évi alakulásáról

http://kozbeszerzes.hu/data/documents/2015/08/12/KH__k%C3%B6zbeszerz%C3%A9sek_jogorvoslatok_2014.pdf

Letöltés dátuma: 2015. december 10.

Rigó Csaba Balázs a Közbeszerzési Hatóság új elnöke

http://www.ma.hu/belfold/264225/Rigo_Csaba_Balazs_a_Kozbeszerzesi_Hatosag_uj_elnoke Letöltés dátuma: 2015. december 1.

A Közbeszerzések Tanácsa Alelnökének tájékoztatója a 2014. évre vonatkozó éves statisztikai összegezés megküldéséről

http://www.kozbeszerzes.hu/adatbazis/mutat/tajekoztato/portal_399025/

Letöltés dátuma: 2015. december 10.

Megszavazták a kormánypartok a közbeszerzés összeférhetlenségi szabályainak megváltoztatását

<http://www.168ora.hu/itthon/megszavaztak-a-kormanypartok-a-kozbeszerzes-osszeferhetlensegi-szabalyainak-megvaltoztatasi-141111.html>

Letöltés dátuma: 2015. december 5.

PraG

<http://kozbeszerzes.hu/mutat/1286/>

Letöltés dátuma: 2015. december 10.

Az Európai Parlament és a Tanács 2014/23/EU irányelve a koncessziós szerződésekről

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/?uri=CELEX:32014L0023>

Letöltés dátuma 2015. december 10.

Az Európai Parlament és a Tanács 2014/24/EU irányelve a közbeszerzésről és a 2004/18/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/?uri=celex%3A32014L0024>

Letöltés dátuma 2015. december 10.

Az Európai Parlament és a Tanács 2014/25/EU irányelve a vízügyi, energiaipari, közlekedési és postai szolgáltatási ágazatban működő ajánlatkérők beszerzéseiről és a 2004/17/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/?uri=CELEX:32014L0025>

Letöltés dátuma 2015. december 10.

Abszurd, ami Magyarországon történt az elmúlt egy hónapban!

http://www.portfolio.hu/unios_forrasok/gazdasagfejlesztes/abszurd_ami_magyarorszagon_tortent_az_elmult_egy_honapban.223513.html

Letöltés dátuma 2015. december 10.

Mellékletek

1. számú melléklet: Felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadóval készített interjú

Miért volt szükség a törvény változásaira?

A miniszteri indoklás szerint a 3 új EU közbeszerzési irányelv indokolta közvetlenül a változtatást. Ez alapvetően igaz is, és tény, hogy a módosítások mennyisége és fajsúlya miatt egy sima törvénymódosítás követhetlenné tette volna a régi törvényt, így mindenképpen jó döntés volt az új törvény megalkotása.

Kik a törvény változásának igazi nyertesei az ajánlatkérők, vagy az ajánlattevők?

Demagógiával válaszolva: a tisztességes ajánlatkérők és a tisztességes ajánlattevők egyaránt nyertesek lehetnek.

Őszintén válaszolva: általában nincs rá válaszom, de azt látom, hogy van arra törekvés, hogy az ajánlattevőknek minél egyszerűbb legyen az élete (lásd: a nyilatkozási elven történő ajánlattételi szakasz), de ugyanezzel a lépéssel nagyon súlyos szankcióknak is elébe nézhet az ajánlattevő, ha az igazolási szakaszban nem tudja igazolni a nyilatkozatát. Tehát amit egyik kezével ad, azt a másikkal gyorsan elveszi, vagy legalábbis visszavesz belőle.

Az ajánlatkérő számára sok lehetőséget ad a törvény arra, hogy az eddigiekhez képest jobban a saját képére igazítsa a beszerzést, de a szerződés teljes időszakára nézve olyan terheket ró rá (ugyancsak súlyos szankciókkal fenyegetve), amivel ezt a szabadságot a másik oldalon erősen korlátozza. Csak néhány példa ez utóbbira: ilyen súlyos teher az 50%-os alvállalkozói korlát és az 50%-os „szubalvállalkozói” korlát figyelemmel kíséresi kötelezettsége. Ilyen az alvállalkozó részére történő közvetlen kifizetés, amelyik egyrészt tisztítani szándékozik a viszonyokat a körbetartozások terén, másrészt viszont el tud lehetetleníteni alvállalkozókat és szabálytalanságba (és ez által szankciókkal sújtott állapotba) hozhat ajánlatkérőket úgy, hogy az általuk elkövetett cselekmény adott esetben valamilyen jogszabályt mindenképpen megsért. Ha van rajtuk sapka az a baj, ha nincs, akkor az a baj.

Ön szerint legkorábban mikor várható kiegészítés a hatályba lépett törvényhez?

Holnap. Bocsánat, tegnap.

Vannak-e a törvénynek olyan részei ahol Ön szerint a módosításokat is tovább kellett volna gondolni?

Ha az egyes eljárási szakaszokon végigmegegyünk, akkor az látszik, hogy egy irányba tart az új törvény, és ez az irány nem rossz. Ugyanakkor azt kell látni és belátni, hogy a legjobb törvény is a jogalkalmazás során, a gyakorlatban mutatja meg magát igazán. Az új Kbt-nek egyik oldalon az az előnye, hogy szakít egy sor régi rossz gyakorlattal (pl.: rendezti az alkalmassági igazolások kérdését, a nyilatkozási elvvel visszahozza az EU korábban már alkalmazott és bevált eljárási technikáit, és ami a legfontosabb, a legjobb értéket a pénzemért elv alkalmazásával talán új fejezettel gazdagítja a magyar közbeszerzési gyakorlatot).

Ezeknél az újításoknál megvan annak a veszélye, hogy az ajánlatkérők és/vagy az ajánlattétvők a gyakorlat hiánya miatt beleszaladnak nem várt helyzetekbe. A törvény és a végrehajtására kiadott kormányrendeletek pedig nem adnak útmutatást egy sor helyzetre.

Azt kellett volna továbbgondolni, hogy a végrehajtás során milyen anomáliák történhetnek, és azokat hogyan lehet majd kezelni.

Ön szerint megmaradt-e a korábbi törvény valamennyi hatékonyan alkalmazható része?

A nemzeti eljárásrend, akár a korábbi 122. és 122/A szakaszok alkalmazhatósága megmaradt és ugyanígy alkalmazható a saját eljárásrend is, tehát a kkv-k helyzetbe hozásának lehetősége adott. A közösségi eljárásrend elemei közül is valamennyi alkalmazható, amit korábban alkalmaztunk, a hatékonyságot a módosítások a remények és elvárások szerint csak erősíteni fogják

Kellett volna-e még változtatni és melyek azok a kérdéskörök, amiket nem kellett volna megváltoztatni?

Az elektronikus közbeszerzés irányába tett tapogatózó lépések (a dokumentumok elektronikus hozzáféréseinek biztosítása, a minősített elektronikus aláírás követelménye) elősegítik az elektronikus közbeszerzés irányába fejlődő közbeszerzést, de szükség lett volna további ösztönző lépésekre. Én el tudtam volna

képzelné olyat, hogy az ajánlatkérőket és a FAKSZ-t köteleztem volna arra, hogy önálló közbeszerzési honlapot hozzanak létre [https:// tanúsítvánnyal](https://tanúsítvánnyal), amelyeken keresztül bizonyos eljárási cselekmények elektronikus gyakorlását előírtam volna.

A 4 ajánlattevős rendszert ostobaságnak tartom. A 4 ajánlattevős rendszer és a 3 ajánlattevős eljárás között az a különbség, hogy a tisztességes ajánlatkérőnek egy plusz teher, hogy találjon még egy potenciálisan megfelelő ajánlattevőt, a tisztességtelen ajánlatkérőnél pedig teljesen mindegy, hogy hármat hazudik, vagy négyet. Ki járt rosszul? Természetesen: a tisztességes ajánlattevő.

Az eljárások megváltozott dokumentálási rendje segítség az ajánlatkérők számára vagy hátrány?

A dokumentálási rend meghatározása nem segítség, vagy hátrány kérdése, hanem a közbeszerzések ellenőrzésének adminisztratív követelményrendszerének pontos meghatározása. Így az ajánlatkérőknek csupán az okozhat nehézséget, amíg egy új rendet megszoknak, vagy megtanulnak. Ez nem tartalmi kérdés, hanem technikai. Így nincs rá pozitív, vagy negatív válaszom.

A 4 ajánlattevős eljárás rend is olyan népszerű lesz mint a korábbi 3 ajánlattevős?

Amint említettem már, ostobaságnak tartom a 4 ajánlattevős rendszert. Természetesen sugall egy olyan hátsó szándékot (elsősorban az Európai Unió támogatásából magvalósuló beszerzések esetében), hogy az ajánlatkérő, ha el akarja kerülni a hirdetményes eljárást, mert jobban bízik az általa ismert ajánlattevőkben, mint a bárhonnét érkező újakban, akkor azokat alacsonyabb értékben tervezheti, mint korábban. A 25 millió forint helyett 18 millió forintos, illetve építéseknel a 150 millió helyett 100 millió plafon értelemszerűen minden ilyen típusú beszerzésnél, helyből jelent egy 7 millió, illetve építéseknel 50 millió forintos megtakarítást. Ugyanakkor a megváltozott értékelési szempontok megengedik, hogy ne a legalacsonyabb árhoz ragaszkodjanak az ajánlatkérők, hanem a well you for money elvet alkalmazva maguk határozzák meg az általuk kifizetett maximális összeget és az ezért az árért kapott legjobb minőséget válasszák.

Ebből az következik, hogy az okos ajánlattevők nem foglalkoznak a 18/100 millió határral alkalmazható 4 ajánlattevős rendszerhez, azaz ezek szerint veszt a

népszerűségéből, illetve a másik következtetés: kiderül, hogy az ajánlatkérők nem okosak és megmaradnak a régi receptúránál, azaz nem veszít a népszerűségéből

Igaz-e az a felvetés, hogy az új törvény bevezetésével egyszerűsödtek a közbeszerzési eljárások?

A közbeszerzési eljárások nem egyszerűsödtek és soha nem is fognak. Ez vulgáris megfogalmazás. Az ajánlattevők helyzete sem egyszerűsödött, mert továbbra is meg kell felelniük az összes eddigi elvárásnak. Az ajánlattétel módja egyszerűsödött annyiban, hogy a korábbi kötelező igazolásokat az eljárásnak az értékelést követő, a szerződéskötést megelőző szakaszában, CSAK A NYERTESNEK kell benyújtania.

Az ajánlatkérők helyzete sem egyszerűsödött, mert továbbra is ugyanazokat az eljárási cselekményeket kell megvalósítania, de lényegesen könnyített a helyzetén, hogy a bírálati szempontok meghatározásánál, az eddigieknél jobban a saját elvárásaihoz igazíthatja az értékelést.

Tényleg szükség volt-e a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó újbóli részben kötelező bevezetésére?

Ez egy új, ráadásul jelenlegi formájában átmeneti jogintézmény, amelyiknek a szerepéről ma annyit tudunk, amennyit a törvény és annak indokolása megfogalmazott. Nevezetesen azt, hogy az Európai Unió támogatásból megvalósuló beszerzések csak a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó közreműködésével bonyolíthatók le. A bejegyzett FAKSZ-ok 2016. június 30-ig kaptak működési engedélyt. Eddig kell a jogalkotónak kidolgoznia azokat a játékszabályokat, amelyek megléte után tudunk érdemi véleményt mondani a FAKSZ-ok szerepéről és a jogintézmény bevezetésének szükségességéről.

Véleménye szerint megvannak-e az ajánlatkérőknél a feltételek az elektronikus közbeszerzési rendszer működtetésére?

Ez így nem kérdés, természetesen nincsenek, de csak a kényszerítő erő viszi rá őket arra az útra, hogy megteremtsék. Már említettem talán, hogy az elektronikus közbeszerzés feltétlen híve vagyok, és azt látom, hogy az elmúlt 11 évben (EU 2004-2015) annyit sikerült tenni ebben az ügyben, hogy a KH honlapja olvashatóbb (egy kicsit), mint 2004 előtt volt. Tehát nemcsak az ajánlatkérők szabotálták el a bevezetését, illetve a feltételek megteremtését, hanem maga a KH, vagy ha jobban

tetszik, a magyar állam. Így nem az a kérdés, hogy az ajánlatkérőknél minek vannak meg a feltételei, hanem az, hogy a KH mikor teremti meg a feltételeket az elektronikus közbeszerzéshez és utána milyen gyorsan kell ehhez alkalmazkodniuk az ajánlatkérőknek.

Ön szerint a legjobb ár-érték arány bevezetésére miért volt szükség gyakorlati szempontból?

Mert nem vagyunk olyan gazdagok, hogy olcsón vásároljunk. Csak azok hiszik azt, hogy az olcsó áru (építés, szolgáltatás), jó áru (építés, szolgáltatás), akik nem a piacon élnek. Pontosan ez volt a gátja a minőségi beszerzésnek, hogy mindig ott lebegett az ajánlatkérő feje felett Damoklész kardjaként a fenyegetettség: ha nem a legolcsóbbat veszed, megbüntetünk, meghurcolunk, stb... Most eldöntheti, hogy mit szeretne. Ha olcsón akar venni, tegyen úgy, ha minőséget akar venni, tegyen amúgy. De nem foghatja másra, a saját rossz döntését.

Ön szerint ez milyen következményekkel járhat?

Felnőtté válnak az ajánlatkérők – ez az optimista verzió. Semmilyen következményei nem lesznek, mert nem alkalmazzák – ez a pesszimista verzió.

Összességében egy régi, háború előtti mondással, vagy inkább történettel tudom a helyzetet bemutatni:

Az akkori időben – nem lévén play station – a férfiak gyakran múlatták az idejüket kártyázással. A Monarchia legnevesebb kártyakészítő vállalkozása, a bécsi székhelyű Piatnik cég volt. A falusi kocsmákba azonban ritkán jutott a világmárkának (brandnek) számító Piatnik kártyákból, helyette ócska, foszlós lapú, ütött kopott lapokkal zsugáztak a szegény emberek.

Amikor aztán a Piatnik elterjedtebb, hozzáférhető lett mindenki számára, olyanok is leültek a falusi kártyaasztalokhoz, akiknek ez korábban rangon aluli volt. Viszont kártyatudásban nem vehették fel a versenyt az évek óta ott zsugázókkal. Ezért, amikor egy-egy ilyen új partnert megkopasztottak, akkor kaján vigyorral csak az a mondás járta: Hiába, a Piatnik észt nem, adott, csak kártyát csinált.

Ez a véleményem az ajánlatkérők és az új Kbt. támasztotta új lehetőségekről is: a jogalkotó észt nem, adott, csak törvényt csinált.

2. számú melléklet: Ajánlattételi felhívás

3. melléklet 92/2011. (XII. 30.) NFM rendelethez

KÖZBESZERZÉSI ÉRTESÍTŐ

A Közbeszerzési Hatóság Hivatalos Lapja

ELJÁRÁST MEGINDÍTÓ FELHÍVÁS

A Kbt. 121. § (1) bekezdés b) pontja szerinti eljárás

Építési beruházás

Árubeszerzés

Szolgáltatás megrendelés

Építési koncesszió

Szolgáltatási koncesszió

I. SZAKASZ: AJÁNLATKÉRŐ

I.1) Név, cím és kapcsolattartási pont(ok)

Hivatalos név: [Önkormányzati Társulás Pókaszeptek és térsége ivóvízminőségének javítására](#)

Postai cím: [Arany János u. 6.](#)

Város/Község: [Pókaszeptek](#)

Postai irányítószám: [8932](#)

Ország: [Magyarország](#)

Kapcsolattartási pont(ok):

Címzett: [Tóth András](#)

Telefon: [+36 92584006](#)

E-mail: pm.pokszep@axelero.hu

Fax: [+36 92584006](#)

Az ajánlatkérő általános címe (URL):

A felhasználói oldal címe (URL):

További információ a következő címen szerezhető be:

A fent említett kapcsolattartási pont(ok)

Egyéb (töltse ki az A.I mellékletet)

A dokumentáció és a kiegészítő iratok (a versenypárbeszédre és a dinamikus beszerzési rendszerre vonatkozók is) a következő címen szerezhetők be:

A fent említett kapcsolattartási pont(ok)

Egyéb (töltse ki az A.II mellékletet)

Az ajánlatokat vagy részvételi jelentkezéseket a következő címre kell benyújtani:

A fent említett kapcsolattartási pont(ok)

Egyéb (töltse ki az A.III mellékletet)

I.2.) Az ajánlatkérő típusa

Központi szintű

Közszolgáltató

Regionális/helyi szintű

Támogatott szervezet [Kbt. 6. § (1) bekezdés g) pont]

Közjogi szervezet

Egyéb

I.3.) Fő tevékenység

I.3.1) Klasszikus ajánlatkérők

Általános közszolgáltatások

Lakásszolgáltatás és közösségi rekreáció

Honvédelem

Szociális védelem

Közrend és biztonság

Szabadidő, kultúra és vallás

Környezetvédelem

Oktatás

Gazdasági és pénzügyek

Egyéb (nevezze meg): [Víztermelés, kezelés, ellátás](#)

Egészségügy

I.3.2) Közszolgáltató ajánlatkérők

Gáz- és hőenergia termelése, szállítása és elosztása

Vasúti szolgáltatások

Villamos energia

Városi vasúti, villamos-, trolibusz- és autóbusz szolgáltatások

Földgáz és kőolaj feltárása és kitermelése

Kikötői tevékenységek

Szén és más szilárd tüzelőanyag feltárása és kitermelése

Repülőtéri tevékenységek

Víz

Egyéb (nevezze meg):

Postai szolgáltatások

I. 4.) Beszerzés más ajánlatkérők nevében

Az ajánlatkérő más ajánlatkérők nevében végzi a beszerzést: **nem**

(Igen válasz esetén, ezekre az ajánlatkérőkre vonatkozóan további információkat az A. mellékletben adhat meg.)

II. SZAKASZ: A SZERZŐDÉS TÁRGYA

II.1) Meghatározás

II.1.1) A szerződéshez rendelt elnevezés:

„[Gyűrűs-Pókaszeptk települések ivóvízminőség javítása](#)” c. projekt

II.1.2) A szerződés típusa és a teljesítés helye (Csak azt a kategóriát válassza – építési beruházás, árubeszerzés vagy szolgáltatás megrendelés –, amelyik leginkább megfelel a szerződés vagy a közbeszerzés(ek) tárgyának)

Építési beruházás

Kivitelezés

Tervezés és kivitelezés

Kivitelezés, bármilyen eszközzel, módon, az ajánlatkérő által meghatározott követelményeknek megfelelően

Árubeszerzés

Adásvétel

Lízing

Bérlés

Részletvétel

Ezek kombinációja

Szolgáltatás megrendelés

Szolgáltatási kategória száma:

(az 1–27. szolgáltatási kategóriákat lásd a Kbt. 3. és 4. mellékletében)

Építési koncesszió

Szolgáltatási koncesszió

A teljesítés helye:

[Pókaszeptk](#)

NUTS-kód: [HU223](#)

II.1.3) Közbeszerzésre, keretmegállapodásra és dinamikus beszerzési rendszerre (DBR) vonatkozó információk

A hirdetmény közbeszerzés megvalósítására irányul

A hirdetmény keretmegállapodás megkötésére irányul

A hirdetmény dinamikus beszerzési rendszer (DBR) létrehozására irányul

II.1.4) Keretmegállapodásra vonatkozó információk (adott esetben)

Keretmegállapodás több ajánlattevővel

A tervezett keretmegállapodás résztvevőinek száma

VAGY

(adott esetben) maximális létszáma

Keretmegállapodás egy ajánlattevővel

A keretmegállapodás időtartama: Időtartam év(ek)ben: vagy hónap(ok) ban:

Indokolás arra az esetre vonatkozóan, ha a keretmegállapodás időtartama meghaladja a négy évet.

A közbeszerzéseknek a keretmegállapodás teljes időtartamára vonatkozó becsült összértéke (csak számokkal)

Becsült érték áfa nélkül: Pénznem:

VAGY:

és között Pénznem:

A keretmegállapodás alapján megkötendő szerződések értéke és gyakorisága (ha ismert):

II.1.5) A szerződés meghatározása/tárgya

Vállalkozási szerződés keretében, a Gyűrűs-Pókaszepetk települések ivóvízminőség javítása” c. projekt ivóvízkutak kivitelezési munkáinak elvégzése.

II.1.6) Közös Közbeszerzési Szójegyzék (CPV)

Fő szójegyzék

Kiegészítő szójegyzék

Fő tárgy: 45200000-9

További tárgyak: 45231112-3

45232100-3

II.1.7) Részekre történő ajánlattétel (a részekre vonatkozó részletes információk megadásához a B. melléklet szükség szerint több példányban is használható)

nem

(Igen válasz esetén) Az ajánlatok benyújthatók (csak egyet jelöljön be):

egy részre

egy vagy több részre

valamennyi részre

II.1.8.) Változatokra (alternatív ajánlatok) vonatkozó információk

Elfogadhatók változatok (alternatív ajánlatok) nem

II. 2) Szerződés szerinti mennyiség

II.2.1) Teljes mennyiség vagy érték (valamennyi részt, meghosszabbítást és opciót beleértve)

Pókaszepetk kistérségi vízmű 7. és 8. számú ivóvízkutak kivitelezése

Tervező: Székely Edgár hidrogeológus mérnök Sé, Zrínyi M. u. 3.

vízjogi létesítési engedély száma: 927-2/5/2011

Kutak helye: Pókaszepetk 01026/1 hrsz.

Kutak főbb műszaki adatai:

7. Kút, Talp: 110 m, Szűrő: 76-86 m, 99-102 m, Csövezés: 0 – 15 m 324/314 mm átm.

acélcső, 0 – 72 m 241/228 mm átm. acélcső, 0 – 110 m 165/150 mm átm. KM PVC cső

8. Kút, Talp: 270 m, Szűrő: 192 -198 m, 218-224 m, 250 -256 m, Csövezés: 0 -15 m 324/314

mm átm. acélcső, 0 -185 m 241/229 mm átm. acélcső, 175 -270 m 165/155 mm átm. acélcső

A kutak próbaszivattyúzását követően visszatöltődés-mérést kell végezni.

A tartós üzemben kitermelhető vízhozam mellett az alábbi méréseket kell elvégezni:

- áramlásmérést,

- teljes áramú szeparátoros gázvizsgálatot,

- felszíni vízmintavétel részletes kémiai vizsgálatát az MSZ-450/1-78. szerinti minősítéssel

- ellenőrizni kell a kút mélységét, feltöltődés esetén ki kell tisztítani talpig.

A kút építési munkálatainak befejezése után a hasznosításig a kutat zárósapkával lássák el és a védelemről az engedélyes gondoskodik.

(adott esetben, csak számokkal)

Becsült érték áfa nélkül: Pénznem:

VAGY:

és között Pénznem:

II.2.2) Vételi jogra (opcióra) vonatkozó információ (adott esetben)

Vételi jog (opció): nem

(Igen válasz esetén)A vételi jog meghatározása:

(ha ismert) A vételi jog (opció) gyakorlásának tervezett ideje:

hónapban: vagy napban: (a szerződés megkötésétől számítva)

II.2.3) Meghosszabbításra vonatkozó információk (adott esetben)

A szerződés meghosszabbítható: **nem**

A lehetséges meghosszabbítások száma (ha ismert): vagy: és között

(ha ismert) Az árubeszerzésre vagy a szolgáltatás megrendelésre irányuló meghosszabbítható szerződések esetében a további szerződések tervezett ütemezése: hónapban: vagy napban: (a szerződés megkötésétől számítva)

II.3) A szerződés időtartama vagy a befejezés határideje

A (tervezett) időtartam hónapban: 3 vagy napban: (a szerződés megkötésétől számítva)

VAGY:

Kezdés (év/hó/nap)

Befejezés (év/hó/nap)

III. szakasz : jogi, gazdasági, pénzügyi és műszaki információk

III.1) A szerződéssel kapcsolatos feltételek

III.1.1) A szerződést biztosító mellékkötelezettségek: (adott esetben)

A dokumentáció részét képező szerződéstervezetben meghatározottak szerint.

- késelem esetén a kötbér mértéke a nettó ajánlati ár 0,3 %-a Ft/nap, amelynek felső határa a nettó ajánlati ár 5 %-a,

- a szerződés Ajánlattevő hibájára visszavezethető ellehetetlenülése esetén a meghiúsulási kötbér mértéke a nettó ajánlati ár 5 %-a

- Előleg visszafizetési biztosíték: a nyertes ajánlattevő a Kbt. 131. § (2) bekezdése, illetve a 4/2011. (I. 28.) Korm. rendelet 57. § (1b) bekezdése szerint a szerződés elszámolható összegének 30 %-a erejéig előlegre jogosult. Amennyiben az ajánlattevőként szerződő fél az előleget igénybe kívánja venni, úgy a 4/2011. (I. 28.) Korm. rendelet 57. § (1d) bekezdésében foglaltak szerint előleg visszafizetési biztosítékot kell nyújtania az előleggel azonos mértékben akként, hogy azt a Nemzeti Fejlesztési Ügynökség rendelkezésére kell bocsátani.

Az ajánlattevőként szerződő fél a közbeszerzési eljárás alapján megkötött szerződés elszámolható összegének 10%-a erejéig mentesül a biztosíték-nyújtás kötelezettsége alól.

Az építési beruházás megvalósítására irányuló szerződésben a felek 10 % tartalékkeretet kötnek ki, hivatkozva a Kbt. 125. § (9) bekezdésére.

Jótállási igények teljesítésére vonatkozó biztosíték: a nettó Egyösszegű Ajánlati Ár 5 %-a, a Kbt. 126. § (6) bekezdés a) pont (az ajánlattevő választása) szerinti formában nyújtva. A biztosítéknak a jótállási idő lejártát követő 60. napig hatályban kell maradnia.

A biztosítékok rendelkezésre bocsátása a Kbt. 126. § (6) bekezdése a) pontja szerint történhet, a 126. § (4) bekezdésben foglalt határidők betartásával. A biztosítékok határidőben történő rendelkezésre bocsátásáról az ajánlattevőnek a Kbt. 126. § (5) bekezdése alapján az ajánlatban nyilatkoznia kell.

A szerződést biztosító mellékkötelezettségek részletes szabályait a szerződéstervezet tartalmazza.

III.1.2) Fő finanszírozási és fizetési feltételek és/vagy hivatkozás a vonatkozó jogszabályi rendelkezésekre: (adott esetben)

Az ajánlattétel, a szerződés és a kifizetések pénzneme a forint.

A számla kifizetése: A szerződésszerű és a jogszabályoknak megfelelő számla és mellékletei ajánlatkérő általi kézhezvételétől számított 30 napon belül átutalással kerül kiegyenlítésre szállítói finanszírozás keretében figyelemmel a vonatkozó jogszabályi rendelkezésekre: 4/2011. (I.28.) Kormányrendelet 27. cím, 306/2011. (XII.23.) Kormányrendelet 12.§-14.§, Kbt. 130.§ (3) bekezdése.

A beszerzés tárgyát képező beruházás engedélyköteles építési tevékenység, ezért a számlázás a számviteli-, illetve adózási jogszabályoknak megfelelően, a "fordított ÁFA" szabályai szerint történik.

A beruházás megvalósítása a KEOP 1.3.0 Operatív programja keretében igényelt EU és költségvetési támogatások felhasználásával, továbbá önkormányzati önerő (BM EU Önerő Alap) igénybevételével történik.

A számlában szereplő nettó összeg önrészét (10 %), valamint a teljesítéshez kapcsolódó, az ÁFA tv.142.§-a alá nem tartozó termékértékesítés és szolgáltatás Áfá-jának teljes összegét a Megrendelő, a nettó összeg támogatott részét azaz 90 %-ot, (melyből 85% az EU és 15% a nemzeti finanszírozás) a NKEK Nemzeti Környezetvédelmi és Energia Központ Nonprofit Kft., mint Kohéziós Alap Közreműködő Szervezet egyenlíti ki.

III.1.3) A közös ajánlatot tevő nyertesek által létrehozandó gazdasági társaság, illetve jogi személy: (adott esetben)

Ajánlatkérő nyertesség esetére nem teszi lehetővé gazdálkodó szervezet alapítását, de közös ajánlattétel esetén az ajánlatban a közös ajánlattevőknek szolgáltatniuk kell egy cégszerűen aláírt megállapodást, a dokumentációban részletezett minimális tartalommal.

III.1.4)

Egyéb különleges feltételek (adott esetben) nem

(Igen válasz esetén) A különleges feltételek meghatározása:

III.2) Részvételi feltételek

III.2.1) Az ajánlattevő/részvételre jelentkező személyes helyzetére vonatkozó adatok (kizáró okok), ideértve a szakmai és cégnyilvántartásokba történő bejegyzésre vonatkozó előírásokat is (adott esetben)

Az ajánlatkérő által előírt kizáró okok és a megkövetelt igazolási mód:

1) Az eljárásban nem lehet ajánlattevő (közös ajánlattétel esetén egyik ajánlattevő sem), alvállalkozó, alkalmasság igazolásában részt vevő gazdasági szereplő, akivel szemben az alábbi feltételek bármelyike fennáll:

Az ajánlattevővel (közös ajánlattétel esetén bármelyik ajánlattevővel), alvállalkozójával vagy az alkalmasság igazolásában részt vevő gazdasági szereplővel szemben a Kbt. 56.§ (1) bekezdésében, és az 57.§ (1) bekezdésében, valamint az ajánlattevővel (közös ajánlattétel esetén bármelyik ajánlattevővel) az 56.§ (2) bekezdésében meghatározott kizáró okok bármelyike fennáll.

2) Az Ajánlatkérőnek az eljárásból ki kell zárnia az olyan ajánlattevőt, alvállalkozót, az alkalmasság igazolásában résztvevő gazdasági szerelőt, akivel szemben az 1) pontban meghatározott kizáró okok az eljárás során következnek be.

Az igazolás módja:

1. Az ajánlattevő (közös ajánlattétel esetén minden ajánlattevő külön-külön), a Kbt. 122. § (1) bekezdés szerint cégszerűen aláírt nyilatkozattal kell igazolni az előírt kizáró okok fenn nem állását, valamint az Kbt. 56. § (1) k) és kc) alpontja tekintetében a 310/2011 (XII.23.) Korm. rendelet 12.§ szerint kell dokumentumot (nyilatkozatot) benyújtania. Ajánlattevőnek a Kbt. 58. § (3) bekezdése alapján nyilatkoznia kell arról, hogy nem vesz igénybe az 56. § (1) bekezdése hatálya alá eső alvállalkozót, valamint az általa alkalmasságának igazolására igénybe vett más szervezet nem tartozik ugyanezen kizáró okok hatálya alá.

2. Az alvállalkozó, és adott esetben az alkalmasság igazolásában részt vevő más szervezet vonatkozásában az 57. § (1) bekezdés szerinti kizáró okokról történő igazolásnál ajánlattevő a saját választása szerint a 310/2011 (XII.23.) Korm. rendelet 10. § szerint kell eljárnia ajánlattevőnek.

A kizáró okok igazolásával kapcsolatos nyilatkozatoknak a felhívás közzétételét követően keltezettnek kell lennie.

A kizáró okok igazolásával kapcsolatban a Közbeszerzési Hatóság 2012. május 23-án, valamint 2012. június 1-én kelt útmutatója az irányadó.

III.2.2) Gazdasági és pénzügyi alkalmasság (adott esetben)

Az alkalmasság megítéléséhez szükséges adatok és a megkövetelt igazolási mód:

A gazdasági és pénzügyi alkalmasság igazolására az alábbi dokumentumokat kell becsatolni:

a) Valamennyi számlavezető pénzügyi intézménytől származó nyilatkozat, valamennyi a nyilatkozat kiadásának napján létező pénzforgalmi számlájára vonatkozó, az eljárást megindító felhívás feladásának napjánál nem régebbi keltezésű nyilatkozat, attól függően, hogy az ajánlattevő mikor jött létre, illetve mikor kezdte meg tevékenységét, amennyiben ezek az adatok rendelkezésre állnak (Kr. 14. § (1) bekezdés a) pont), az alábbi tartalommal:

-a számlanyitás időpontja,

-a vezetett pénzforgalmi számlaszámok megjelölése,

-az eljárást megindító felhívás feladásának napjától visszafelé számított kettő éves időtartamban - illetve, ha a számlanyitás ennél későbbi időpontban történt, akkor a számlanyitás időpontjától - volt-e 60 napot meghaladó sorbaállítás valamelyik vezetett számláján.

Az igazolások – a különböző banki gyakorlatnak megfelelően – eltérő formájúak lehetnek, de mindegyiknek egyértelmű és maradéktalan választ kell adnia az eljárást megindító felhívásban megfogalmazott pénzügyi alkalmassági követelmények teljesülésére.

b) Saját vagy jogelődje számviteli jogszabályok szerinti beszámolójának benyújtása (ha a gazdasági szereplő letelepedése szerinti ország joga előírja közzétételét) az előírt üzleti évekre vonatkozóan vagy a Kr. 14. § (2) bekezdése szerinti esetben nyilatkozat a működési ideje alatti – közbeszerzés tárgyából (kútfúrás) származó – nettó árbevételéről. Amennyiben az ajánlatkérő által kért beszámoló a céginformációs szolgálat honlapján megismerhető, a beszámoló adatait az ajánlatkérő ellenőrzi, a céginformációs szolgálat honlapján megtalálható beszámoló csatolása az ajánlatban nem szükséges. [Kr. 14. § (1) bekezdés b) pont].

c) Az előírt időszak teljes – általános forgalmi adó nélkül számított – árbevételéről, illetve ugyanezen időszakban a közbeszerzés tárgyából (kútfúrás) származó – általános forgalmi adó nélkül számított – árbevételéről szóló nyilatkozat évenkénti bontásban, attól függően, hogy az ajánlattevő mikor jött létre, illetve mikor kezdte meg tevékenységét, amennyiben ezek az adatok rendelkezésre állnak [Kr. 14. § (1) bekezdés c) pont].

Ajánlatkérő felhívja a figyelmet a Kbt. 55. § (4)-(6) bekezdésére.

Az alkalmasság minimumkövetelménye(i):

Alkalmatlan az ajánlattevő, ha az alábbi pontokban meghatározott követelmények közül bármelyiknek az alább megfogalmazott módon nem felel meg:

a) ha bármelyik pénzforgalmi számláján 60 napot meghaladó sorbaállítás volt az eljárást megindító felhívás feladásának napjától visszafelé számított kettő éves időtartamban- illetve, ha a számlanyitás ennél későbbi időpontban történt, akkor a számlanyitás időpontjától.

(„Sorbaállítás” kifejezés alatt az ajánlatkérő a 2009. évi LXXXV. törvény 2. § 25. pontjában meghatározott fogalmat érti.)

b) ha az eljárást megindító felhívás feladásának napjától visszafelé számított előző három lezárt üzleti év számviteli jogszabályok szerinti - saját vagy jogelődje - beszámolójának a mérleg szerinti eredménye az előző három lezárt üzleti év közül egynél több évben negatív;

A Kr. 14. § (2) bekezdése alapján ha az ajánlattevő a Kr. 14. § (1) bekezdés b) pontja szerinti irattal azért nem rendelkezik az ajánlatkérő által előírt teljes időszakban, mert az időszak kezdete után kezdte meg működését, az alkalmasságát a közbeszerzés tárgyából származó árbevételről szóló nyilatkozattal jogosult igazolni. Az ajánlatkérő az ajánlattevő pénzügyi és gazdasági alkalmasságát megállapítja, ha működésének ideje alatt a közbeszerzés tárgyából (kútfúrás) származó – általános forgalmi adó nélkül számított – árbevétele eléri vagy meghaladja a nettó 25.000.000 Ft összeget (a később létrejött gazdasági szereplőktől megkövetelt árbevétel mértéke).

c) ha az előző három évre (2010., 2011., 2012.) vonatkozó (amennyiben a működését később kezdte meg, úgy a működés megkezdésének időpontjától számítva) teljes - általános forgalmi adó nélkül számított - árbevétele (értékesítés nettó árbevétele) számtani átlaga nem érte el a nettó 30.000.000 Ft összeget, valamint a közbeszerzés tárgyából (kútfúrás) származó - általános forgalmi adó nélkül számított - árbevétele (értékesítés nettó árbevétele) számtani átlaga nem érte el ugyanezen időszakban a 25.000.000 Ft összeget.

Amennyiben az ajánlattevő nem rendelkezik az előírt időszak árbevételi adataival, úgy a tevékenysége megkezdése óta eltelt évek árbevétel számtani átlagának kell elérnie az előírt összeget (a nem teljes üzleti évet egy évnek tekintve).

III.2.3) Műszaki, illetve szakmai alkalmasság (adott esetben)

Az alkalmasság megítéléséhez szükséges adatok és a megkövetelt igazolási mód:

A műszaki, illetve szakmai alkalmasság igazolására az alábbi dokumentumokat kell becsatolni:

M.a) az eljárást megindító felhívás feladásának napjától visszafelé számított öt év időtartamban teljesített legjelentősebb építési beruházás ismertetésére szolgáló, a Kr. 16. § (5) bekezdésének megfelelő nyilatkozatot vagy igazolást. A nyilatkozatban/igazolásban meg kell

adni legalább a szerződést kötő másik fél nevét és elérhetőségét (legalább cím és telefonszám), az ellenszolgáltatás összegét; közös ajánlattevői /alvállalkozói teljesítés esetén a részesedés százalékos mértékét és a részesedésnek megfelelő teljesítés értékét, a teljesítés idejét (kezdés/befejezés naptári nap pontossággal, külön feltüntetve a végleges műszaki átadás-átvétel dátumát) és a teljesítés helyét, a megépített létesítmény megnevezését, az elvégzett munkák felsorolását, az elvégzett munka mennyiségi adatait (közös ajánlattevői/alvállalkozói teljesítés esetén a saját teljesítés mennyiségi adatait), valamint, hogy a teljesítés az előírásoknak és a szerződésnek megfelelően történt-e (Kr. 15. § (2) bekezdés a) pont).

A nyilatkozatnak/igazolásnak tartalmaznia kell az aláíró nyilatkozatát arra vonatkozóan, hogy jogosult a referenciaigazolást kiállítani, és hogy a referenciaigazolást szabályszerűen állította ki.

Az ismertetésnél elegendő kitérni az alkalmasság minimumkövetelményeiben meghatározottakra, az alkalmassági előírásoknak megfelelő építési beruházás(ok)ra. Az ismertetés tartalmazzon minden olyan adatot, mely az alkalmasság megítéléséhez, az alkalmassági minimumkövetelményekben megfogalmazásra került.

Amennyiben a referenciamunkát az ajánlattevő/alvállalkozó/más szervezet tagjaként/alvállalkozóként teljesítette, úgy a teljesítésből kizárólag csak az ajánlattevő/alvállalkozó/más szervezet saját teljesítése fogadható el.

M.b) Azoknak a szakembereknek (szervezeteknek) – különösen a minőség-ellenőrzésért felelősöknek – a megnevezése, képzettségük, szakmai tapasztalatuk ismertetése, akiket be kíván vonni a teljesítésbe [Kr. 15. § (2) bekezdés e) pont].

A magyarországi letelepedésű szakemberek tekintetében a megkövetelt jogosultságok érvényességét az ajánlatkérő ellenőrzi az illetékes szakmai szervezet (kamara) által vezetett nyilvántartásban. Ajánlattevő köteles megjelölni, hogy az egyes szakemberek jogosultsága mely elektronikus elérési úton ellenőrizhető. Amennyiben a szakember nem szerepel a nyilvántartásban, vagy az nem ellenőrizhető a nyilvántartáson keresztül, a jogosultságot igazoló dokumentum benyújtása szükséges.

Más tagállamban szerzett jogosultság esetében a küldő vagy származási országban a jogosultságot igazoló dokumentum magyar nyelvű fordításának benyújtása szükséges.

Valamennyi szakember tekintetében kötelező annak feltüntetése, hogy melyik szakembert mely pozícióra jelöli az ajánlattevő, illetve azon nyilatkozási elem, mely szerint nyertesség esetén az ajánlattevő gondoskodik az adott szakemberek kamarai regisztrációjáról. A nyilatkozat kötelező tartalmi elemeként rögzítendő, hogy a regisztráció elmaradása a szerződéskötéstől való visszalépést jelenti a Kbt. 124. § alapján, melynek folytán az ajánlatkérő a második legkedvezőbb ajánlat benyújtójával köt szerződést.

A szakember megnevezésének, képzettségének, szakmai gyakorlatának ismertetésére csatolandó továbbá a szakember által aláírt szakmai önéletrajz, illetve képzettségét igazoló okiratok másolatai.

A szakmai önéletrajzból egyértelműen ki kell derülnie azoknak az adatoknak, melyet a szakemberek vonatkozásában az alkalmassági minimumkövetelmények előírnak. Ajánlatkérő e vonatkozásban külön is előírja, hogy a szakmai önéletrajzban a szakmai gyakorlat év/hónap részletezettséggel kerüljön ismertetésre, valamint a szakmai önéletrajz tartalmazza az adott szakember jelenlegi beosztását, a foglalkoztatási forma megjelölését (munkaviszony/egyéb foglalkoztatási viszony stb.).

Az ajánlatnak tartalmaznia kell az ajánlattevővel nem munkaviszonyban álló szakember kifejezett nyilatkozatát, hogy az ajánlattevő nyertessége esetén rendelkezésre áll és közreműködik a teljesítésben az ajánlatban szereplő beosztásban, és nincs más olyan kötelezettsége a jelzett időszak(ok)ra vonatkozóan, amely a szerződés teljesítésében való munkavégzését bármilyen szempontból akadályozná. Az ajánlatnak tartalmaznia kell az ajánlattevő kifejezett nyilatkozatát, hogy milyen jogviszonyban állnak a szakemberek az ajánlattevővel vagy hogy a szakembereket más szervezet biztosítja.

M.c) a 310/2011. (XII.23) Korm. rendelet 15. § (2) f) pontjára tekintettel a 17. § (3) bekezdése alapján a technológiai tevékenységre vonatkozó, független szervezet által kiállított tanúsítvány benyújtása, vagy az Európai Unió más tagállamában bejegyzett szervezettől

származó egyenértékű tanúsítvány, vagy az egyenértékű minőségirányítási rendszerek egyéb bizonyítékainak benyújtása.

Az alkalmasság minimumkövetelménye(i):

Alkalmatlan az ajánlattevő, ha az alábbi pontokban meghatározott követelmények közül bármelyiknek az alább megfogalmazott módon nem felel meg:

m.a) ha az eljárást megindító felhívás feladásának napjától visszafelé számított öt évben végleges műszaki átadás-átvétellel lezárva nem teljesített olyan építési szerződés(ek)e)t, amely vagy amelyek együttesen teljesítik az alábbi feltételeket (az egyes referenciák között átfedés megengedett, az alkalmassági feltétel egy vagy több darab referenciával is teljesíthető):

- legalább 2 db min. 100 m mélységű vízkutak kivitelezése,

- az ellenszolgáltatás összege haladja meg a nettó 15 millió forintot.

m.b) ha nem rendelkezik legalább az alábbi szakemberekkel (egy szakember egyidejűleg egy pozícióra jelölhető):

m.b/1) - egy fő, alkalmazott vagy szerződött, felelős műszaki vezető, aki rendelkezik összesen legalább három éves szakmai tapasztalattal vízfeltárási, kútúrési területen,

m.b/2) Minőségellenőrzésért felelős vezető: akin felsőfokú végzettséggel és összesen legalább három év építőipari tevékenység minőségellenőrzési szakmai tapasztalattal rendelkezik.

m.c)) Ha ajánlattevő nem rendelkezik a technológiai tevékenységre vonatkozó EMAS vagy ISO 14001 környezetvédelmi vezetési rendszer meglétét igazoló akkreditált tanúsító szervezet által kiadott tanúsítvánnyal, vagy:

— bármely EU tagállamban letelepedett szervezettől származó egyenértékű tanúsítvánnyal, vagy,

— az EMAS vagy ISO 14001 szabvány előírásaival egyenértékű és a projekt megvalósítása során működtetni tervezett környezetvédelmi vezetési rendszer egyéb bizonyítékaival.

Az alkalmassági követelményeknek a Kbt. 55.§ (4)-(6) bekezdései szerint is megfelelniük.

III.2.4) Fenntartott szerződésekre vonatkozó információk (adott esetben)

A szerződés védett foglalkoztatók számára fenntartott **nem**

A szerződés a Kbt. 122. § (9) bekezdése szerint fenntartott **nem**

III. 3) Szolgáltatás megrendelésére irányuló szerződésekre vonatkozó különleges feltételek

III.3.1) Adott foglalkozásra (képzettségre) vonatkozó információk

A szolgáltatás teljesítése egy adott foglalkozáshoz (képzettséghez) van kötve

(Igen válasz esetén) A vonatkozó jogszabályi rendelkezésre történő hivatkozás:

III.3.2) A szolgáltatás teljesítésében személyesen közreműködő személyek

A szervezeteknek közölniük kell a szolgáltatás teljesítésében személyesen közreműködő személyek nevét és képzettségét

IV. SZAKASZ: ELJÁRÁS

IV.1) Az eljárás fajtája

IV.1.1) Az eljárás fajtája

Klasszikus ajánlatkérők

A Kbt. Második Részében meghatározott szabályok szerinti eljárás az alábbiak szerint:

Nyílt

Meghívásos

Gyorsított meghívásos, alkalmazásának indokolása:

Versenypárbeszéd

Hirdetmény közzétételével induló tárgyalásos, alkalmazásának indokolása:

Gyorsított tárgyalásos, alkalmazásának indokolása:

Keretmegállapodásos, az eljárás első részében nyílt

Keretmegállapodásos, az eljárás első részében meghívásos

Keretmegállapodásos, az eljárás első részében hirdetménnyel induló tárgyalásos

Keretmegállapodásos, az eljárás első részében hirdetmény nélküli tárgyalásos

Közszolgáltató ajánlatkérők

A Kbt. Második Részében meghatározott szabályok szerinti eljárás az alábbiak szerint:

Nyílt

Meghívásos

Hirdetmény közzétételével induló tárgyalásos

Keretmegállapodásos, az eljárás első részében nyílt

Keretmegállapodásos, az eljárás első részében meghívásos

Keretmegállapodásos, az eljárás első részében hirdetménnyel induló tárgyalásos

Keretmegállapodásos, az eljárás első részében hirdetmény nélküli tárgyalásos

IV.1.2) Az ajánlattételre vagy részvételre felhívandó jelentkezők létszáma vagy keretszáma (meghívásos és tárgyalásos eljárás, versenypárbeszéd)

A gazdasági szereplők tervezett száma

VAGY:

Tervezett minimum és (adott esetben) maximális létszáma

A jelentkezők számának korlátozására vonatkozó objektív szempontok:

IV.1.3) Az ajánlattevők létszámának csökkentése a tárgyalás vagy a versenypárbeszéd során (tárgyalásos eljárás, versenypárbeszéd)

Igénybe vettek többfordulós eljárást annak érdekében, hogy fokozatosan csökkentsék a megvitatandó megoldások, illetve a megtárgyalandó ajánlatok számát:

IV. 2) Értékelési szempontok

IV.2.1) Értékelési szempontok (csak a megfelelőt jelölje meg)

A legalacsonyabb összegű ellenszolgáltatás

VAGY

x Az összességében legelőnyösebb ajánlat a következő részszerzőpontok alapján

Szerzőpont

Súlyszám

Egyösszegű Ajánlati ár (nettó Ft) 60

Vállalt garancia (hó) max. 60 hónap 5

Előteljesítés (naptári nap) max. 20 naptári nap 2

A szerződés teljes időtartama alatt (a szerződés teljes időtartamára vetítve átlagosan) foglalkoztatott munkanélküliek vagy tartósan munkanélküliek száma (fő) (napi 8 órás munkarendben, min. 1 fő) 3

Garanciális időszak alatt a hibaelhárítás megkezdése a helyszínen, a bejelentéstől számítva, legalább a felhívás megjelenését megelőző napon a cégkivonatban szereplő székhely vagy telephely címe és a Pókaszepetk, Kossuth Lajos utca közötti távolság a mérvadó, (egész percben megadva) 30

IV.2.2) Elektronikus árlejtésre vonatkozó információk

Elektronikus árlejtés fognak alkalmazni **nem**

(Igen válasz esetén, ha szükséges) További információk az elektronikus árlejtésről:

IV.3) Adminisztratív információk

IV.3.1) Az ajánlatkérő által az aktához rendelt hivatkozási szám (adott esetben)

IV.3.2)

Az adott szerződésre vonatkozóan sor került korábbi közzétételre **nem**

(Igen válasz esetén töltsse ki a megfelelő rovatokat)

Eljárást megindító, illetve meghirdető felhívás

A hirdetmény száma a Közbeszerzési Értesítőben: / (KÉ-szám/évszám)

A hirdetmény közzétételének dátuma: (év/hó/nap)

Egyéb korábbi közzététel (adott esetben)

A hirdetmény száma a Közbeszerzési Értesítőben: / (KÉ-szám/évszám)

A hirdetmény közzétételének dátuma: (év/hó/nap)

A hirdetmény száma a Közbeszerzési Értesítőben: / (KÉ-szám/évszám)

A hirdetmény közzétételének dátuma: (év/hó/nap)

IV.3.3) A dokumentáció és a kiegészítő iratok vagy ismertetőik beszerzésének feltételei (adott esetben)

A dokumentáció beszerzésének határideje

Dátum: 2013/08/29 (év/hó/nap) Időpont: 09:00

A dokumentációért fizetni kell **igen**

(Igen válasz esetén, csak számokkal) Ár: bruttó 25 400 Pénznem: HUF

A fizetés feltételei és módja:

A dokumentáció ára 25 400,- forint, az Áfát tartalmazza. A fizetési kötelezettség kizárólag a Kbt. 124. § (4) bekezdés szerinti szervezetet - eljárás nyertese, vagy - a nyertes visszalépése esetén - az ajánlatok értékelése során a következő legkedvezőbb ajánlatot tevő, összegezésben megjelölt szervezet (személy)- érinti. A dokumentáció árát az előbbi szervezet Ajánlatkérő 11749008-15792668 számú számlájára köteles utalni az összegezés megküldését követően, legkésőbb a szerződéskötés napjáig.

IV.3.4) Ajánlattételi vagy részvételi határidő

Dátum: 2013/08/29 (év/hó/nap) Időpont: 09:00

IV.3.5) Az ajánlattételi felhívás megküldése a kiválasztott jelentkezők részére (részvételi felhívás esetén)

Dátum: (év/hó/nap)

IV.3.6) Az(ok) a nyelv(ek), amely(ek)en az ajánlatok, illetve részvételi jelentkezések benyújthatók

Az EU bármely hivatalos nyelve

Az EU következő hivatalos nyelve(i): **Magyar**

Egyéb:

Magyar

IV.3.7) Az ajánlati kötöttség minimális időtartama (kivéve részvételi felhívás esetén)

-ig (év /hó/nap)

VAGY

Az időtartam hónapban: vagy napban: **60** (az ajánlattételi határidő lejártától számítva)

IV.3.8) Az ajánlatok vagy részvételi felhívás esetén a részvételi jelentkezések felbontásának feltételei

Dátum: 2013/08/29 (év/hó/nap) Időpont: 09:00

Hely: 8932 Pókaszeptk, Arany J. u. 6. I. emeleti tárgyaló

Az ajánlatok/részvételi jelentkezések felbontásán jelenlétre jogosult személyek **igen**

(igen válasz esetén) További információk a jogosultakról és a bontási eljárásról:

A bontáson Kbt. 62.§ (2) bekezdése alapján meghatározott személyek lehetnek jelen.

V. szakasz: kiegészítő információk

V.1) A közbeszerzés ismétlődő jellegére vonatkozó információk (adott esetben)

A közbeszerzés ismétlődő jellegű **nem**

(Igen válasz esetén) A további hirdetmények közzétételének tervezett ideje:

V.2) Európai Unió alapokra vonatkozó információk

A szerződés Európai Unió alapokból finanszírozott projekttel és/vagy programmal kapcsolatos **igen**

(Igen válasz esetén) Hivatkozás a projekt(ek)re és/vagy program(ok)ra:

KEOP-1.3.0/09-11-2011-0029 sz. nyilvántartási számon támogatást nyert vízminőség javításra.

V.3) További információk (adott esetben)

V.3.1) A tárgyalás lefolytatásának menete és az ajánlatkérő által előírt alapvető szabályai, az első tárgyalás időpontja:(ha az eljárás tárgyalásos)

V.3.2.1) A dokumentáció megvásárlása, átvétele vagy elektronikus úton történő elérése az eljárásban való részvétel feltétele? (adott esetben) **igen**

V.3.2.2) A dokumentáció és a kiegészítő iratok, vagy ismertető rendelkezésre bocsátásával kapcsolatos további információk: (adott esetben)

A dokumentáció a Kbt. 50. § (3) bekezdésben foglalt feltételek szerint is beszerezhető. A dokumentációt legalább egy (közös) ajánlattevőnek, vagy az ajánlatban megnevezett alvállalkozónak át kell vennie a Kbt. 49. § (6) bek. alapján.

A dokumentáció átvételének feltétele az írásos igénylés elektronikus levélben vagy telefaxon történő megküldése Ajánlatkérő részére. Az igénylés tartalmazza az igénylő ajánlattevő megnevezését, székhelyét, kapcsolattartó nevét, telefonszámát, faxszámát és e-mail címét.

A dokumentáció nem átruházható, abba díjmentesen betekintést enged az ajánlatkérő. A dokumentáció – előzetes bejelentkezést követően – átvehető az I.1)-ben megadott helyen,

munkanapokon 9:00 és 14:00 óra között, az ajánlattételi határidő lejártának napján 8:30-9:00 óráig.

V.3.3.1) Az összességében legelőnyösebb ajánlat kiválasztásának értékelési szempontja esetén az ajánlatok részszerpontok szerinti tartalmi elemeinek értékelése során adható pontszám alsó és felső határa:

1-10 pont

V.3.3.2) Az összességében legelőnyösebb ajánlat kiválasztásának értékelési szempontja esetén a módszer (módszerek) ismertetése, amellyel az ajánlatkérő megadja az V.3.3.1) pont szerinti ponthatárok közötti pontszámot:

A módszereket az ajánlatkérő a Közbeszerzési Hatóság útmutatója az összességében legelőnyösebb ajánlat kiválasztása esetén alkalmazható módszerekről és az ajánlatok elbírálásáról (KÉ 2012. évi 61. szám; 2012. június 1.) alapján határozta meg.

1. részszerpont: Ajánlatkérő a megajánlásokat Közbeszerzési Hatóság útmutatójának (KÉ 2012. évi 61. szám; 2012. június 1.) III.A.1.ba) pontja szerinti fordított arányosítás módszerével összehasonlítja és pontozza. A legalacsonyabb érték a legkedvezőbb, tehát ezen ajánlat kapja a maximális 10 pontot, a többi ajánlat pedig a legjobb ajánlathoz viszonyítva fordítottan arányosan kap pontszámokat.

$P = A \text{ legjobb} / A \text{ vizsgált} * (P \text{ max} - P \text{ min}) + P \text{ min}$

ahol:

P: a vizsgált ajánlati elem adott szempontra vonatkozó pontszáma

Pmax: a pontskála felső határa (100 pont)

Pmin: a pontskála alsó határa (1 pont)

Alegjobb: a legelőnyösebb ajánlat tartalmi eleme

Avizsgált: a vizsgált ajánlat tartalmi eleme

Ajánlatkérő két tizedesjegy pontossággal számol.

2. és 3. részszerpont:

A részszerpontok tekintetében arányosítással számol ajánlatkérő, kettő tizedes jegy pontossággal.

A pontskála felső pontját a legkedvezőbb ajánlat kapja.

4. részszerpont: A szerződés teljes időtartama alatt (a szerződés teljes időtartamára vetítve átlagosan) foglalkoztatott munkanélküliek vagy tartósan munkanélküliek száma (fő) (napi 8 órás munkarendben, min. 1 fő,) esetén: A Közbeszerzési Hatóság útmutatójának (KÉ 2012. évi 61. szám; 2012. június 1.) Ha vállalja ajánlattevő 10 pont, ha nem 1 pont.

Az 5. részszerpont esetében: 0-35 perc 10 pont, 36-70 perc 7 pont, 71-105 perc 4 pont, 106 perctől 1 pont, a Google Maps által adott adatokat veszi figyelembe ajánlatkérő.

További részletes információk a dokumentációban foglaltak szerint.

V.3.4) A III.2.2) és a III.2.3) szerinti feltételek és ezek előírt igazolási módja a minősített ajánlattevők hivatalos jegyzékébe történő felvétel feltételét képező minősítési szempontokhoz képest szigorúbbak igen

Igen válasz esetén azon alkalmassági követelmények (III.2.2. és III.2.3. pont) megjelölése, amelyek a minősített ajánlattevők hivatalos jegyzékébe történő felvétel feltételét képező minősítési szempontokhoz képest szigorúbbak:

III.2.2) valamint III.2.3) pontban előírtak.

V.3.5) Az ajánlati biztosítékre vonatkozó előírások: (adott esetben)

V.3.6. Az eljárás a Kbt. 40. § (3)-(4) bekezdése alapján kerül megindításra: nem

V.4) Egyéb információk:

Ajánlatkérő hivatkozik a Kbt. 122. § (9) bekezdésére, azaz, a közbeszerzési eljárásban való részvétel jogát fenntartja az előző évben, építési beruházás esetén egymilliárd forint, áfa nélkül számított árbevétel el nem érő azon ajánlattevők számára, akik teljesítésükhöz a jelen bekezdés szerinti feltételnek ugyancsak megfelelő alvállalkozókat vesznek igénybe, és akik az előírt alkalmassági követelményeknek a jelen bekezdés szerinti feltételeknek ugyancsak megfelelő más szervezet kapacitására támaszkodva felelnek meg.

1. Kiegészítő tájékoztatás

A kiegészítő tájékoztatás nyújtására a Kbt. 45.§. (1)-(6) és (8) bekezdéseiben, valamint a dokumentációban foglaltak az irányadók.

Az ajánlatkérő helyszíni bejárást tart a Kbt. 45. § (8) bekezdésének megfelelően, nem konzultációs jelleggel: [találkozás helye: 8932 Pókaszepetk, Arany J. u. 6.); időpont: 2013. 08. 21., 09:00 óra].

2. Ajánlatok benyújtása:

A Kbt. 61. § (1) bekezdésének megfelelően az ajánlatot írásban és zártan, egy papír alapú példányban, a felhívás I.1) pontjában megadott címre közvetlenül vagy postai úton kell benyújtani az ajánlattételi határidő lejártáig. A postán feladott ajánlatokat az ajánlatkérő csak akkor tekinti határidőn belül benyújtottnak, ha annak kézhezvételére az ajánlattételi határidőig sor kerül. Az ajánlat, illetve az azzal kapcsolatos postai küldemények elvesztéséből eredő kockázat az ajánlattevőt terheli. Az ajánlatot 2 példányban, digitális adathordozón (pl. CD/DVD-n) elektronikusan is csatolni kell az ajánlathoz, tekintettel arra, hogy a 2007–2013 programozási időszakban az Európai Regionális Fejlesztési Alapból, az Európai Szociális Alapból és a Kohéziós Alapból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 4/2011. (I. 28.) Korm. rendelet alapján az Ajánlatkérő a dokumentumokat elektronikusan formában küldi meg a Támogatónak és a Közreműködő Szervezetnek. Az elektronikus benyújtás elsődlegesen zöld, környezetvédelmi szempont, amely az ajánlatkérő értékelő munkájának gyorsítása, könnyítése céljából is szükséges, ugyanakkor a papíralapon az előírt módon benyújtott ajánlat képezi az elbírálás tárgyát. Az elektronikus melléklet nem jelenti az ajánlatnak a 257/2007. (X. 4.) Korm. rendelet szerinti elektronikus benyújtását. Az elektronikus dokumentumok kívánt formátuma: pdf vagy azokkal egyenértékű formátum bármelyike.

A Kbt. 60. § (1) bekezdése szerint az ajánlatot az ajánlattevőnek az eljárást megindító felhívásban, valamint a dokumentációban meghatározott tartalmi és formai követelményeknek megfelelően kell elkészítenie és benyújtania.

A nem elektronikusan beadott ajánlat formai követelményei a következők:

a) Az ajánlat példányát zsinórral, lapozhatóan össze kell fűzni, a csomót matricával az ajánlat első vagy hátsó lapjához rögzíteni, a matricát le kell bélyegezni, vagy az ajánlattevő részéről erre jogosultnak alá kell írni.

b) Az ajánlat oldalszámozása eggyel kezdődjön és oldalanként növekedjen. Elegendő a szöveget vagy számokat, vagy képet tartalmazó oldalakat számozni, az üres oldalakat nem kell, de lehet. A címlapot és hátlapot (ha vannak) nem kell, de lehet számozni. Az ajánlatkérő az ettől kismértékben eltérő számozást (pl. egyes oldalaknál a /A, /B oldalszám) is elfogadja, ha a tartalomjegyzékben az egyes iratok helye egyértelműen azonosítható.

c) Az ajánlatnak az elején tartalomjegyzéket kell tartalmaznia, mely alapján az ajánlatban szereplő dokumentumok oldalszám alapján megtalálhatóak;

d) Az ajánlatot egy papír alapú példányban kell benyújtani.

e) Az ajánlatban lévő, minden – az ajánlattevő vagy alvállalkozó, vagy más szervezet által készített – dokumentumot (nyilatkozatot) a végén alá kell írnia az adott gazdálkodó szervezetnél erre jogosult(ak)nak vagy olyan személynek, vagy személyeknek aki(k) erre a jogosult személy(ek)tol írásos felhatalmazást kaptak.

f) Az ajánlat minden olyan oldalát, amelyen – az ajánlat beadása előtt – módosítást hajtottak végre, az adott dokumentumot aláíró személynek vagy személyeknek a módosításnál is kézjeggyel kell ellátni.

Az ajánlatnak tartalmaznia kell különösen az ajánlattevő kifejezett nyilatkozatát a Kbt. 60. § (3) és Kbt. 60. § (5) bekezdésében foglaltakra.

A Kbt. 40. § (1) bekezdése alapján az ajánlatkérő előírja, hogy az ajánlatban meg kell jelölni:

a) a közbeszerzésnek azt a részét (részeit), amelynek teljesítéséhez az ajánlattevő (részvételre jelentkező) alvállalkozót kíván igénybe venni,

b) az ezen részek tekintetében a közbeszerzés értékének tíz százalékát meghaladó mértékben igénybe venni kívánt alvállalkozókat, valamint a közbeszerzésnek azt a százalékos arányát, amelynek teljesítésében a megjelölt alvállalkozók közre fognak működni.

3. Irányadó idő

Az eljárást megindító felhívásban és dokumentációban valamennyi órában megadott határidő magyarországi helyi idő szerint értendő.

4. Árfolyamok

Az ajánlattétel során a különböző devizák forintra történő átszámításánál az ajánlattevőnek az eljárást megindító felhívás feladásának napján érvényes Magyar Nemzeti Bank által meghatározott devizaárfolyamokat kell alkalmaznia. Az ajánlattevőnek a beszámoló és az abból származtatható adatok tekintetében az üzleti év fordulónapján (ha ez nem munkanap, akkor azt megelőző munkanapon), a referenciák tekintetében ugyanakkor a referencia teljesítésének napján érvényes Magyar Nemzeti Bank által meghatározott devizaárfolyamokat kell alkalmaznia. Amennyiben valamely devizát a Magyar Nemzeti Bank nem jegyez, az adott devizára az ajánlattevő saját nemzeti bankja (központi bankja) által az eljárást megindító felhívás feladásának napján érvényes árfolyamon számított EURO ellenérték kerül átváltásra a fentiek szerint. Átszámítás esetén az ajánlattevőnek az ajánlatában nyilatkozatban közölnie kell az alkalmazott árfolyamot.

5. Tájékoztatási kötelezettség

A Kbt. 54. § (1) bekezdése alapján az ajánlatkérő előírja, hogy az ajánlattevő tájékozódjon az adózásra, a környezetvédelemre, az egészségvédelemre és a fogyatékkal élők esélyegyenlőségére, valamint hogy tájékozódjon a munkavállalók védelmére és a munkafeltételekre vonatkozó olyan kötelezettségekről, amelyeknek a teljesítés helyén és a szerződés teljesítése során meg kell felelni a következő szervektől: Nemzeti Munkaügyi Hivatal Nyugat-dunántúli Munkavédelmi Felügyelősége, Állami Népegészségügyi és Tisztiorvosi Szolgálat, Vidékfejlesztési Minisztérium, Nemzeti Adó- és Vámhivatal, Honlap: www.ommf.gov.hu, www.antsz.hu, www.kormany.hu, www.nav.gov.hu. A tájékoztatást az illetékes szervek ingyenesen teszik elérhetővé.

6. Ajánlattevőnek a tevékenység végzéséhez szükséges engedéllyel és jogosultsággal rendelkeznie kell az ajánlattételi határidő lejártáig.

7. Támogatás felhasználása

A Kbt. 40. § (3) bekezdése alapján az Ajánlatkérő felhívja a gazdasági szereplők figyelmét, hogy az ajánlatkérő támogatásra irányuló igényt (pályázatot) nyújtott be, valamint a Ajánlatkérő felhívja a figyelmet a Kbt. 40. § (4) bekezdésében foglaltakra.

8. Ajánlattételi képesség

Az ajánlathoz csatolni kell az ajánlattevő, alvállalkozó és az alkalmasság igazolásában részt vevő más szervezet aláírási címpéldányát vagy ezzel egyenértékű okiratot annak igazolására, hogy az ajánlatot, illetőleg az abban szereplő nyilatkozatokat a képviselőre jogosult személy írta alá.

Meghatalmazás esetén közokiratba vagy teljes bizonyító erejű magánokiratba foglalt meghatalmazás is csatolandó. A közbeszerzési eljárásokban az alkalmasság és a kizáró okok igazolásának, valamint a közbeszerzési műszaki leírás meghatározásának módjáról szóló 310/2011. (XII. 23.) Korm. rendelet 7. §-a alapján az ajánlatkérő előírja, hogy folyamatban lévő változásbejegyzési eljárás esetében, az ajánlathoz, csatolni kell a cégbírósághoz benyújtott változásbejegyzési kérelmet és az annak érkezéséről a cégbíróság által megküldött igazolást.

9. Az ajánlathoz csatolni kell az ajánlattevő nyilatkozatát arra vonatkozóan, hogy nyertessége esetén a szerződéskötés időpontjától kezdődően a szerződés teljes időtartama alatt rendelkezni fog elismert (bármely nemzeti rendszerben akkreditált) tanúsító szervezet által igazolt, érvényes, építésre vonatkozó ISO 9001 minőségbiztosítási rendszer tanúsítvánnyal, vagy azzal egyenértékű tanúsítvánnyal, vagy azzal egyenértékű rendszerleírással.

10. A Támogatási Szerződés Általános Szerződési Feltételek alapján az Ajánlatkérő előírja, hogy a létrejövő szerzői jogi védelem alá eső műveknek, alkotásoknak az Ajánlatkérő (Kedvezményezett) tulajdonába kell kerülniük, és a teljesítés során keletkező, a szerzői jogi védelem alá eső alkotáson az Ajánlatkérő (Kedvezményezett) területi korlátozás nélküli, határozatlan idejű, kizárólagos és harmadik személynek átadható felhasználási jogot szerez, továbbá jogot szerez az alkotás (terv) átdolgozására.

11. Közbeszerzési műszaki leírás: A közbeszerzési műszaki leírás, tájékoztató mennyiségszámítás és tervrajzok a Dokumentációban található.

12. Közös ajánlattétel esetén csatolni kell a közös ajánlattevők által megkötött és hivatalosan aláírt polgári jogi szerződést (a továbbiakban: közös ajánlattevői szerződés), amely tartalmazza a Dokumentációban előírtakat, valamint valamennyi ajánlattevő nyilatkozatát arról, hogy egyetemleges felelősséget vállalnak a közbeszerzési eljárás eredményeként megkötendő szerződés szerződésszerű teljesítéséhez szükséges munkák megvalósításáért.

13. Ajánlatkérő felhívja a figyelmet, hogy az építési beruházások közbeszerzésének részletes szabályairól 306/2011. (XII. 23.) Korm. Rendelet 9. § alapján építési beruházás esetében az ajánlattevőként szerződő fél köteles – legkésőbb a szerződéskötés időpontjára – felelősségbiztosítási szerződést kötni vagy meglévő felelősségbiztosítását kiterjeszteni az ajánlatkérő által az eljárást megindító felhívásban vagy a dokumentációban előírt mértékű és terjedelmű felelősségbiztosításra. Az ajánlatkérő által az eljárást megindító felhívásban előírt mértékű és terjedelmű felelősségbiztosítás: az építési beruházásra vonatkozóan legalább 25 millió Ft/év és legalább 20 millió Ft/káresemény mértékű építés-szerelési tevékenységet magában foglaló szakmai felelősségbiztosítás szerződést kell kötni, amelyet ki kell terjeszteni az építési beruházásra.

14. Ajánlatkérő felhívja a figyelmet, hogy az ajánlathoz csatolni szükséges a Dokumentációban előírt tartalmú Műszaki-szakmai ajánlatot (Megvalósítási terv) amelyek csak indikatív jellegűek valamint a munkanélküli és tartósan munkanélküli személyek foglalkoztatására vonatkozó projekttervet, költségvetéseket. A szakmai ajánlat nem értékelési szempont.

15. A Vállalkozó köteles az alábbi, Támogatási Szerződésben rögzített – a horizontális vállalatokból adódó - feladatokat ellátni:

- Összes keletkezett hulladék mennyiségének csökkentése: kiindulási érték célérték projekt befejezésekor.

- A kivitelezés járulékos környezetterhelésének minimalizálása.

16. Az ajánlatkérő utal a Kbt. 36. § (3) bekezdésében foglaltakra: az ajánlathoz csatolt dokumentumok – az ott meghatározott kivétellel – egyszerű másolatban is benyújthatók.

17. Az ajánlatkérő szerződéses feltételként rögzíti, hogy a nyertes ajánlattevő köteles a szerződés teljesítésébe bevonni a következő jogosultságokkal rendelkező szakembereket:

1 fő felelős műszaki vezető,

1 fő Minőségellenőrzésért felelős vezető.

18. Kbt. és Ptk. alkalmazása: A felhívásban és a dokumentációban a „Kbt.” rövidítés alatt a közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény értendő. Az eljárást megindító felhívásban nem szabályozott kérdések vonatkozásában a Kbt. rendelkezései az irányadók. A közbeszerzési eljárás során megkötött szerződésekre egyebekben a Ptk. rendelkezéseit kell alkalmazni.

V.5) E hirdetmény feladásának időpontja: 2013/08/09 (év/hó/nap)

A. melléklet További címek és kapcsolattartási pontok

I) További információ a következő címeken és kapcsolattartási pontokon szerezhető be

Hivatalos név: Postai cím: Város/Község: Postai irányítószám:
Ország: Kapcsolattartási pont(ok): Címzett: Telefon:
E-mail: Fax: Internetcím (URL):

II) Címek és kapcsolattartási pontok, ahonnan a dokumentáció és a kiegészítő iratok beszerezhetők

Hivatalos név: Postai cím: Város/Község: Postai irányítószám:
Ország: Kapcsolattartási pont(ok): Címzett: Telefon:
E-mail: Fax: Internetcím (URL):

III) Címek és kapcsolattartási pontok, ahova az ajánlatokat/részvételi jelentkezéseket kell benyújtani

Hivatalos név: Postai cím: Város/Község: Postai irányítószám:
Ország: Kapcsolattartási pont(ok): Címzett: Telefon:
E-mail: Fax: Internetcím (URL):

IV) A másik ajánlatkérő címei, amely nevében az ajánlatkérő a beszerzést végzi

Hivatalos név: Postai cím: Város/Község: Postai irányítószám:
Ország:

------(Az A. melléklet IV) szakasza szükség szerint több példányban is használható)-----

B. MELLÉKLET

Részekre vonatkozó információk

Rész száma 1 Elnevezés:

1) Rövid meghatározás: 2) Közös Közbeszerzési Szójegyzék (CPV)

Fő szójegyzék Kiegészítő szójegyzék Fő tárgy:

3) Mennyiség (adott esetben, csak számokkal)

Becsült érték áfa nélkül: Pénznem: VAGY: és között Pénznem:

4) A szerződés időtartamára vagy kezdetére/befejezésére vonatkozó különböző időpontok feltüntetése (adott esetben)

Az időtartam hónapban: vagy napban: (a szerződés megkötésétől számítva VAGY: Kezdés (év/hó/nap) Befejezés (év/hó/nap)

5) További információk a részekről

------(E mellékletből a részek számának megfelelően több példány használható)-----



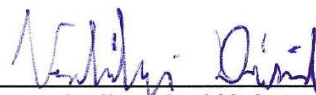
SZERZŐI NYILATKOZAT

Alulírott, Verebélyi Dávid büntetőjogi felelősségem tudatában nyilatkozom, hogy a szakdolgozatomban foglalt tények és adatok a valóságnak megfelelnek, és az abban leírtak a saját, önálló munkám eredményei.

A szakdolgozatban felhasznált adatokat a szerzői jogvédelem figyelembevételével alkalmaztam.

Ezen szakdolgozat semmilyen része nem került felhasználásra korábban oktatási intézmény más képzésén diplomaszerzés során.

Zalaegerszeg, 2015. december 18.


hallgató aláírása



ÖSSZEFOGLALÁS

Közbeszerzési eljárás folyamatának bemutatása egy konkrét eljáráson keresztül

Verebélyi Dávid

Nappali tagozat, Gazdálkodási és menedzsment szak, Szolgáltatásmenedzsment szakirány

Szakedolgozatom témája nem is lehetne aktuálisabb, lévén 2015. november 2-án lépett hatályba az alapjaiban megreformált új közbeszerzési törvény. Magyarországon a közbeszerzésnek és a közbeszerzési eljárásoknak nincs nagy népszerűsége az emberek körében, mivel sajnos sokan a korrupcióval azonosítják ezt az iparágat. Dolgozatomban megkísérlem bizonyítani, hogy a közbeszerzés célja alapján véve a közpénzek minél hatékonyabb elköltése és ezáltal élhetőbb, modernebb környezet és ország létrehozása. A dolgozatom elkészítése során, lévén a törvény egy hónapos kora miatt, könyv nem állt rendelkezésemre, ezért a régi és a jelenleg hatályos törvény, a konzulenseim szakértelme, valamint egy intenzív, két napos tanfolyam az új törvényről voltak a legnagyobb segítségemre. A szakedolgozatomban se a formátum, se a rendelkezésre álló terjedelem nem elegendő arra, hogy egy minden részletre kiterjedő összehasonlítást és értekezést készítsék, ezért törekedtem arra, hogy a törvény legfontosabb elemeit és változásait ismertessem.

Dolgozatom első fejezetében általánosságban mutatom be közbeszerzést, részletezem a közbeszerzési piac definícióját. A fejezet további részében kitérek azokra a szervezetekre amelyeknek közvetlen ráhatása van a közbeszerzési rendszer működésére, illetve értekezem a közbeszerzés egy évszázados magyarországi történelméről. A fejezet záró szakaszában arra a kérdésre keresem a választ, hogy érdemes-e a szervezeteknek közbeszerzés útján beszerezni a kívánt terméket, szolgáltatást, építési beruházást.

A második fejezetben ismertetem azokat a feltételeket, amelyek alapján az ajánlatkérők kiválaszthatják, hogy milyen eljárásrend szerint kívánják lefolytatni a beszerzésüket. A fejezet nagy része a klasszikus ajánlatkérők által alkalmazható eljárás típusok részletezéséről szól. Ezen eljárás típusok: a nyílt eljárás, a meghívásos eljárás, a tárgyalásos eljárás, amely a korábbi törvényben még hirdetményel induló tárgyalásos eljárás néven szerepelt, a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás, a versenypárbeszéd, a keretmegállapodásos eljárás, és az új eljárási típusok, az innovációs partnerség, valamint a "4 ajánlattevős" eljárást. Bizonyos eljárások esetében kisebb, míg másoknál nagyobb változások történtek, az úgynevezett "4 ajánlattevős" eljárás alapjai is léteztek korábban, akkor a köznyelvben "3 ajánlattevős" eljárásnak hívták.

A harmadik fejezetben rátérek az eljárás előkészítésére, részletesen bemutatom azokat a lépéseket, amelyek ahhoz kellene, hogy az eljárásunk, és remélhetőleg az ajánlattevők által benyújtott ajánlatok is megfeleljenek a törvény által előírtaknak. A fejezet elején ismertetem azokat a személyeket, akiknek feltétlenül jelen kell lenniük az eljárás előkészítésétől a bontáson át a szerződéskötésig, ők alkotják a bíráló bizottságot. A fejezet további részeiben

azokat a dokumentumokat mutatom be, amelyek elkészítése feltétlenül szükséges ahhoz, hogy az adott üzleti évben az ajánlatkérő lefolytathassa a közbeszerzési eljárásait, ezek a közbeszerzési terv és az éves statisztikai összegezés. Továbbiakban ismertetem a közbeszerzési dokumentáció kötelező tartalmi elemeit, valamint azokat a szabályokat, amelyek ahhoz kellene, hogy az eljárás dokumentálása, az ajánlattevőkkel való kapcsolattartás és a megszabott határidők is megfeleljenek a törvény előírásainak. A fejezetet az összeférhetlenségről szóló résszel zárom, az erre vonatkozó paragrafus szövegét a törvény megjelenése után egy hónappal már módosították is.

A negyedik fejezetben következik egy közbeszerzési eljárás lefolytatásának menete. A felhívás elkészítésének, feladásának, és megjelenésének részletezését követően kitérek arra az esetre, amikor az ajánlattevőknek kérdése van a felhívással kapcsolatban, illetve ha előzetes vitarendezésre lenne szükség amiatt, hogy az ajánlattevő nem ért egyet az ajánlattételi felhívásban megfogalmazott feltételekkel. A későbbiekben az ajánlatok felbontását és értékelését ismertetem, valamint szót ejtek arról az esetről is, ha szükség van hiánypótlási felhívás kiküldésére. A fejezet végén az ajánlattevők tájékoztatásáról és a nyertes ajánlattevővel kötött szerződésről esik szó.

A dolgozat ötödik fejezetében a hivatalos közbeszerzési tanácsadóval készített interjú alapján véleményt alkotok azokban a kérdésekben, hogy az új törvény beválthatja-e a hozzá fűzött reményeket, és sikerül elérni a célt, vagyis, hogy a magyarországi közbeszerzések lefolytatásakor a megfogalmazott alapelvek kerüljenek érvényesítésre.